

Участие граждан в отправлении правосудия в современном мире

эксперт в сфере бухгалтерского дела, выбираемый министром, отвечающим за развитие частного сектора, из числа лиц, предложенных ассоциацией бухгалтеров Гвинеи, эксперт, отобранный министром финансов из числа лиц, предложенных Ассоциацией работников банков. Члены Совета наделяются полномочиями на три года. Полномочия могут быть продлены еще на три года. В число членов Совета отбираются лица с высокими моральными качествами, компетентные в своей профессии.

В традиционной системе правосудия рассмотрение дел осуществляется старостами деревень и городских кварталов. Традиционные суды рассматривают дела о незначительных правонарушениях и мелкие гражданские споры. Дела рассматриваются с согласия сторон.

Библиография

• Гвинея // Правовые системы стран мира / Под ред. А.Я. Сухарева // http://kommentarii.org/strani_mira_eciklopediy/gviney.html

Sidibe I. Guinean Legal System and Research // http://www.nyulawglobal.org/Globalex/Guinea.htm#_ednref56

ГВИНЕЯ-БИСАУ **Республика** **Гвинея-Бисау** (Guinea-Bissau, GW)

Государство в Западной Африке. Столица - Бисау. Территория – 36,12 тыс. кв. км. Территория делится на 9 округов. Население – 1,59 млн чел. (2011 г.). Правовая система основана на французском праве.

В сельской местности деревенские старейшины разрешают внутриобщинные споры на основе обычного права.

Библиография

• Guinea-Bissau – Judicial System // <http://www.nationsencyclopedia.com/Africa/Guinea-Bissau-JUDICIAL-SYSTEM.html>

ГЕРМАНИЯ **Федеративная** **Республика Германия** (Germany, DE)

Государство в Западной Европе. Столица – Берлин. Территория – 357,02 тыс. кв. км. Территория делится на 16 земель. Население – 81,47 млн чел. (2011 г.). Страна является членом Европейского Союза. Правовая система принадлежит к романо-германской правовой семье.

В Германии граждане участвуют в отправлении правосудия в составе смешанных судов – судов шеффенов, а также в составе ряда специализированных судов.

Суд шеффенов действует в составе суда земли (нем. Landgericht) и участкового суда или суда нижней инстанции (нем. Amtsgericht). Граждане также принимают участие в отправлении правосудия в специализированных судах – в трудовых судах, социальных судах, финансовых судах, в высшем административном суде земли и в административном суде. Граждане-военнослужащие могут принимать участие в работе военно-дисциплинарных судов, в Федеральном административном суде Германии.

В законодательстве Германии непрофессиональные судьи именуются термином «ehrenamtliche Richter» - «общественные судьи» или «почетные судьи» (судьи, пользующиеся уважением, почетом). Общественные судьи в уголовных судах именуются шеффенами (нем. Schöffen).

Участие граждан в работе шеффенских судов. Появление в ряде германских государств смешанных судов, известных как суды шеффенов (нем. Schöffengerichte), приходится на середину XIX столетия. В то время суды шеффенов в Германии конкурировали с судами присяжных.

На общегосударственном уровне суды шеффенов были введены в стране в 1924 г. в ходе реформы Эммингера, когда германские законодатели окончательно отказались от судов присяжных. Современная же система шеффенских судов сформировалась в период с 1975 г. после принятия новой редакции Уголовно-процессуального кодекса ФРГ.

В настоящее время смешанные суды – неотъемлемый элемент германской системы правосудия в целом. В большинстве случаев эти суды рассматривают дела по первой инстанции.

Судебное разбирательство ведут участковые суды в случаях, если предполагается наказание в виде лишения свободы от двух до четырех лет. В состав суда в таких случаях входят два шеффена и один или двое профессиональных судей (система 2-1/2). Второй профессиональный судья может назначаться по предложению прокуратуры в случае необходимости (§ 29 GVG).

В судах земли уголовные дела по первой инстанции рассматривает либо палата по уголовным делам (нем. Strafkammer), выступающая в качестве смешанного суда, либо большая палата по уголовным делам (нем. große Strafkammer).

В состав палаты по уголовным делам входят трое профессиональных судей и два шеффена. Палата рассматривает уголовные дела по обвинению в умышленном убийстве или в других преступлениях, связанных с созданием опасности для жизни людей (поджоги, взрывы, попытки захвата самолетов, ограбления, вымогательства при отягчающих обстоятельствах и др.) (Судебная система ...).

Большая палата по уголовным делам рассматривает основную массу дел, отнесенных к компетенции судов земли. Это случаи, когда предполагаемое наказание составляет до четырех лет лишения свободы. В состав больших штрафных палат включаются два шеффена и двое или трое профессиональных судей (система 2-2/3) (Perron W. 2001. P. 188; Bauersfeld F. 2006).

В участковых судах и судах земли действуют самостоятельные подразделения по делам несовершеннолетних, рассматривающие дела о правонарушениях, в которых обвиняются несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет или же взрослые по вопросам нарушения прав несовершеннолетних. Эти подразделения также рассматривают дела молодых людей в возрасте до 21 года, если суд сочтет, что их поведение характерно для подростков. К числу указанных подразделений в участковых судах

относится суд шеффенов по делам несовершеннолетних. Он действует в составе одного профессионального судьи и двух молодежных шеффенов (нем. Jugendschöffen). В судах земли действуют палаты по делам несовершеннолетних в составе трех профессиональных судей и двух шеффенов (Германия. 2001. С. 172). Один из указанных шеффенов должен быть женского пола. Шеффены должны иметь опыт работы с молодежью.

Суды с участием граждан рассматривают также дела по второй инстанции в апелляционных судах, действующих в судах земель. По второй инстанции дела рассматривают малые палаты по уголовным делам (нем. kleine Strafkammer) в составе двух шеффенов и одного, двоих или троих профессиональных судей (система 2-1/2/3).

Согласно федеральному закону о судьях, общественные судьи могут принимать участие в отправлении правосудия только на основании закона. При отборе общественных судей необходимо соблюдать принцип равенства мужчины и женщины (§ 44 DRiG). Не могут быть общественными судьями граждане, нарушавшие принципы человечности правового государства, бывшие штатные работники службы государственной безопасности ГДР и сотрудничавшие с ними лица (DRiG § 44a Abs 1-2).

Шеффенами могут быть граждане Германии (мужчины и женщины) в возрасте от 25 до 70 лет, проживающие в общине на момент составления списка кандидатов в шеффены, подходящие для исполнения обязанностей шеффенов по

состоянию здоровья, не признанные несостоятельными (GVG § 33). Ими не могут быть лица, являвшиеся шеффенами два срока подряд, чей срок полномочий еще продолжается на момент составления списка кандидатов в шеффены. С выполнением обязанностей шеффенов не совместимы должности Федерального канцлера, членов федерального правительства и правительств земель, судьей и служащих прокуратуры, нотариусов и адвокатов, служащих судов и системы исполнения наказания, полицейских, служащих религии и др. (GVG § 34). Обязанности шеффена могут не исполнять врачи, обслуживающий медицинский персонал, аптекари, парламентарии, лица, которым исполнилось 65 лет, и др. (GVG § 35). Не могут быть шеффенами лица, осужденные к лишению свободы на срок более 6 месяцев, и др. Шеффены могут быть переизбраны на второй срок.

Все шеффены подразделяются на основных шеффенов (нем. Hauptschöffen) и вспомогательных шеффенов (нем. Hilfsschöffen). В подразделениях судов по делам несовершеннолетних – на основных молодежных шеффенов (нем. Jugendhauptschöffen) и вспомогательных молодежных шеффенов (нем. Jugendhelfschöffen). Основные шеффены призваны исполнять обязанности народных судей в течение срока их полномочий. Вспомогательные шеффены выполняют роль запасных народных судей и приступают к исполнению обязанностей от случая к случаю, если по каким-либо причинам основные шеффены не могут участвовать в рассмотрении дела.

По Закону ФРГ о судоустройстве шеффены отбираются на пятилетний срок (GVG § 42).

Отбор шеффенов (основных и вспомогательных) производится в количестве, определенном на выборный период директором участкового суда или президентом суда земли. Этот отбор подразделяется на две основные стадии: стадию номинации и стадию собственно отбора. При этом кандидаты номинируются общинами.

Номинант должен получить поддержку двух третей присутствующих или половины членов муниципалитета (GVG § 36 Abs. 1 Satz 2, § 77). Члены муниципалитета выдвигают кандидатов из списков жителей в количестве, вдвое превышающем установленное число основных и вспомогательных шеффенов. Иногда шеффены номинируются из числа добровольцев. Выдвижение молодежных шеффенов производится управлениями по делам молодежи муниципалитетов. При выдвижении кандидатов общины согласно Закону о судоустройстве должны стремиться к тому, чтобы кандидаты равномерно представляли все население по полу, возрасту, профессиональному признаку и по своему социальному положению (GVG § 36 Abs. 2; § 42 Abs. 2).

При выдвижении кандидатов в молодежные шеффены должны подбираться граждане, имеющие опыт воспитательной работы, половина из них должна быть женского пола, а половина – мужского пола. Списки номинантов вместе с поступившими в течение недельного срока после их составления возра-

жениями жителей общин к 15 августа каждого года выборов направляются в участковые суды.

На второй стадии непрофессиональных судей отбирают из числа номинантов комитеты участковых судов. Указанные комитеты создаются в составе судьи участкового суда, являющегося председателем комитета, административного служащего, определяемого правительством земли, а также из семи доверенных лиц от жителей судебного округа (GVG § 40 Abs 2). Заседания комитетов правомочны, если в их работе участвуют председатель, административный служащий и три доверенных лица (GVG § 40 Abs. 4).

Первоначально комитеты производят уточнение представленных общинами списков номинантов. Исключение из них тех или иных лиц осуществляется простым большинством голосов, причем при равенстве голосов исход голосования решает голос председателя (GVG § 41). Окончательный отбор необходимого числа шеффенов раздельно для участковых судов и штрафных палат производится до 30 октября членами комитетов большинством в две трети голосов (GVG § 42 Abs. 1). Имена отобранных основных и вспомогательных шеффенов заносятся в отдельные реестры шеффенов (нем. Schöffnenlisten).

Шеффены приравнены по своим правам к профессиональным судьям: наравне с ними они участвуют в разбирательстве дела, задают вопросы свидетелям, подсудимому, экспертам, решают вопросы факта, выносят приговор. Но, в отличие от профессиональных судей, шеффены обладают рядом осо-

бых прав и обязанностей. В частности, они не знакомятся предварительно с материалами дела. Они не связаны с мнением профессиональных судей, что обеспечивается принесением ими присяги (DRiG § 45 Abs 2-6).

Быть общественным судьей считается почетной обязанностью. Поэтому шеффены не получают денежного содержания (им полагаются только небольшие компенсационные выплаты). В частности, шеффенам компенсируются плата за проезд, прочие расходы, связанные с работой в судах, потеря части заработной платы, убытки в ведении домашнего хозяйства за время работы в суде и др. (§ 15 JVEG). Компенсация за временное отсутствие на работе составляет 5 евро в час (§ 16 JVEG). Общественным судьям, ведущим собственное домашнее хозяйство, если они не имеют другой работы, выплачивается дополнительно по 12 евро за час работы в суде в возмещение убытков в ведении домашнего хозяйства (§ 17 JVEG). Общественным судьям, которые задействованы в суде при рассмотрении одного дела более 20 дней или общественным судьям, которые отсутствовали более 6 дней на работе в течение периода в 30 дней, выплачивается компенсация в размере 39 евро за час работы в суде. Компенсация составляет 51 евро за час работы в суде, если общественный судья участвует в одном процессе более 50 дней (§ 18 JVEG).

В германских судах шеффены обладают достаточно большой властью. Любое решение в смешанном суде принимается большинством в две трети голосов. Это

означает, что в суде, состоящем из двух шеффенов и трех профессиональных судей, для принятия решения требуется как минимум четыре голоса. В судах, состоящих из двух шеффенов и двух профессиональных судей, - три голоса. Таким образом, два шеффена по существу имеют в этих судах право вето. Соответственно в судах, состоящих из двух шеффенов и одного профессионального судьи, непрофессиональные судьи имеют право осуждать или оправдывать подсудимого. В силу этих обстоятельств в состав судов отбираются наиболее грамотные лица.

Очередность исполнения обязанностей шеффенов в отдельных судебных заседаниях в течение года должна устанавливаться по жребию.

По закону о судоустройстве дни очередных заседаний шеффенских судов устанавливаются заранее на весь год (GVG § 45 Abs 1). Каждый суд шеффенов заседает два раза в неделю. Поэтому на открытых заседаниях участкового суда в конце отчетного года, когда еще не установлено, в какие дни будут рассматриваться конкретные дела, судья (председатель суда или его заместитель) тянет жребии. Жребии определяют, кто из народных судей, чьи имена внесены в реестр основных шеффенов, в какой день и в каком суде будет участвовать в рассмотрении дела в течение одного года. С этой целью для каждого основного шеффена готовится карта с номером (нем. Nummernkarte), которая помещается в урну. Карта извлекается из урны публично в присутствии должностного лица судебного ведомства. Номер каждой вы-

тянутой карты последовательно заносится в список, подготовленный судебным ведомством, в котором хронологически представлены все дни заседаний судов шеффенов в участковых судах и в штрафных палатах судов земли (Landgericht Frankfurt am Main; 3110.Wahl, Auslosung und Einberufung der Schöffinnen und Schöffen). По жребию также определяется последовательность замены места основных шеффенов вспомогательными шеффенами (GVG § 45 Abs 2). Для этого формируется второй список, включающий имена вспомогательных шеффенов.

Жеребьевка проводится так, чтобы каждый основной шеффен по возможности привлекался не более чем на 12 заседаний в год. Результаты жеребьевки фиксируются в протоколе (GVG § 45 Abs 4), а граждане, призываемые в суд в качестве шеффенов, информируются о днях, времени и месте заседаний. В случаях проведения чрезвычайных заседаний либо в случаях, когда требуются дополнительные шеффены (нем. Ergänzungsschöffen) сверх запланированного ранее их числа, либо необходима замена основного шеффена, народные судьи отбираются в том же порядке из списка вспомогательных шеффенов (GVG § 47).

Уголовно-процессуальным кодексом ФРГ предусмотрен институт отвода судей, который распространяется и на шеффенов (StPO [DE] § 31 Abs. 1). Немецкое законодательство не допускает немотивированных отводов, однако шеффен может быть отведен в силу несоответствия его личностных характери-

стик требованиям закона либо в случае, если имеются обоснованные сомнения в его беспристрастности (StPO [DE] § 24 Abs. 1). Право отвода принадлежит прокуратуре, потерпевшему, подавшему частную жалобу в уголовном процессе, обвиняемому (StPO [DE] § 24 Abs. 3).

Участие граждан в работе специализированных судов.

Общественные судьи принимают участие в работе специализированных **трудовых судов**, в которые они избираются на пять лет (§ 20 ArbGG). К компетенции этих судов относится рассмотрение гражданских правовых споров между сторонами тарифного соглашения, либо между ними и третьей стороной, либо споров о существовании или не существовании тарифных соглашений. Они рассматривают споры между сторонами, имеющими право на заключение тарифных соглашений, либо споров между ними и третьей стороной, которые возникают в связи с недозволенными действиями, когда речь идет о мерах забастовочной борьбы или о вопросах свободы объединений. Трудовые суды разрешают также гражданские правовые споры между работодателями и наемными работниками, возникающие из трудовых отношений и др. Наконец они разрешают споры о способности и компетентности отдельных объединений к заключению тарифных соглашений, коллективных трудовых споров по поводу применения тарифных соглашений, а также споров, связанных с деятельностью советов предприятий (Орбеец В.М. 2003. С. 139-140).

В систему этих судов входят суды по трудовым делам первой инстанции (нем. Arbeitsgerichte), которые рассматривают споры по существу; **земельные суды по трудовым делам** (нем. Landsarbeitsgerichte), рассматривающие апелляции на решения судов низшей инстанции; **Федеральный трудовой суд** (нем. Bundesarbeitsgericht), являющийся верховной кассационной инстанцией.

Трудовые суды первой инстанции и земельные суды по трудовым делам формируются и финансируются землями. Суды состоят из председателя – профессионального судьи и двух непрофессиональных судей (заседателей): одного от предпринимателей, другого – от работников. Непрофессиональные судьи трудовых судов первой инстанции и трудовых судов земель назначаются министрами труда земель по спискам, предложенным профсоюзами, объединениями работодателей.

Заседателями в судах по трудовым делам первой инстанции могут быть лица, достигшие 25 лет, обладающие избирательными и иными гражданскими правами, имеющие по крайней мере однолетний стаж профессиональной деятельности в территориальном округе, в котором находится суд.

Заседателями в судах по трудовым делам земель могут быть лица в возрасте не менее 30 лет, обладающие избирательными и иными гражданскими правами, выполнявшие в течение по крайней мере четырех лет функции непрофессиональных судей в суде

первой инстанции (Там же. С. 140-141).

Не могут быть общественными судьями лица, которые были приговорены судом к лишению свободы на срок свыше шести месяцев, а также лица, не имеющие права избирать депутатов Бундестага, несостоятельные граждане и др. Не могут быть общественными судьями служащие судов и судьи (§ 21 ArbGG).

Федеральный суд по трудовым делам действует, как правило, в составе председательствующего профессионального судьи, двух членов суда – профессиональных судей и двух заседателей, один из которых назначен от работодателей, а другой от работников. Заседатели назначаются министром труда и социального порядка Германии по рекомендации профсоюзов и объединений работодателей.

Заседателем в федеральном суде по трудовым делам может быть гражданин Германии, достигший 35-летнего возраста, хорошо знающий трудовое право и процесс по трудовым делам, имеющий не менее чем четырехлетний стаж работы в суде первой или второй инстанции.

Заседатели в судах по трудовым делам участвуют в судебных сессиях периодически без отрыва от основной работы. Обычно это профсоюзные функционеры, а со стороны работодателей – менеджеры предприятий, их владельцы, функционеры объединений работодателей. И те, и другие не являются представителями работников и работодателей и объявляются незави-

симыми, подчиняющимися только закону. Они не подчинены выдвинувшим их организациям, не получают от них инструкции, не могут быть отозваны или переведены на другую работу. Они не получают за свою работу в суде заработную плату. Им выплачивается только компенсация за потерю заработка по основной работе, компенсируются командировочные и иные расходы.

Непрофессиональные судьи имеют равные права с профессиональными судьями в процессе судебного разбирательства. Решения в судах по трудовым делам принимаются большинством голосов всех судей.

Подразделения судов по трудовым делам называются сенатами. Пленарным подразделением федерального суда по трудовым делам является Большой сенат, заседающий в составе председателя сената, четырех профессиональных судей и четырех заседателей – по два от объединений работодателей и профсоюзов. Большой сенат выносит решения в случае возникновения разногласий в решениях различных сенатов. Этот орган обеспечивает также единообразие в судебной практике в развитии законодательства (Там же. С. 140-144).

Граждане ФРГ участвуют также в деятельности социальных судов. Система социальных судов имеет три инстанции: первая – социальные суды (аналогично участковым судам общей юрисдикции); вторая – социальные суды земли; высшая инстанция – Федеральный социальный суд. В социальных судах образуются отраслевые палаты, а в

судах земли и в Федеральном социальном суде – отраслевые сенаты.

К компетенции социальных судов относятся дела по социальному страхованию: социальному страхованию по болезни, страхованию от несчастного случая, страхованию безработных; дела о возмещении ущерба лицам, пострадавшим от насильственных действий; дела о детских пособиях, о пенсиях военнослужащим и др.

В работе судов всех трех инстанций принимают участие общественные судьи.

В Федеральном социальном суде действует Большой сенат, состоящий из 6 общественных и 12 профессиональных судей, пять специализированных сенатов по социальному страхованию, страхованию по безработице, по делам обеспечения инвалидов войны, по делам медицинского обеспечения членов больничных касс и по социальному страхованию горняков. Общественные судьи представлены во всех инстанциях. (Там же. С. 131-132).

В Федеральном социальном суде и в соответствующих судах земли дела рассматриваются коллегиями из трех профессиональных и трех общественных судей. В судах нижней инстанции – из одного профессионального и двух общественных судей. Общественные судьи отбираются из представителей сторон, участвующих в конфликте (Судебная система ...).

Общественным судьей социального суда может быть гражданин Германии, достигший возраста 25 лет и проживающий или работающий в районе юрисдикции суда. Общественным судьей социального

суда земли – гражданин Германии, достигший 30 лет, проживающий или работающий в районе юрисдикции суда. Общественные судьи избираются на 5 лет.

Общественные судьи имеют право задавать вопросы во время слушания дела, которое ведут профессиональные судьи. В совещательной комнате они обладают равными с профессиональными судьями правами.

Общественные судьи подлежат страхованию от несчастных случаев на дорогах и в суде. Они приносят присягу. В силу несовместимости присяги с религиозными убеждениями они дают обещание добросовестно выполнять свои обязанности.

Общественные судьи (нем. ehrenamtliche Richter) **участвуют в работе торговых палат судов земли.** В состав торговой палаты входит один председательствующий профессиональный судья и двое непрофессиональных судей. Все судьи обладают равными правами (§ 105 GVG). Непрофессиональные судьи назначаются на 3 года по заключению торгово-промышленных палат.

К компетенции торговых палат судов земли относится строго определенный круг споров между участниками сделок, членами торговых товариществ, споры по векселям, по защите торговых знаков и др. В качестве общественных судей в торговую палату отбирают опытных коммерсантов.

Законодательство ФРГ предусматривает участие граждан в качестве общественных судей в составе финансовых судов (в каж-

дой земле действует как минимум один такой суд).

Финансовые суды являются судами первой инстанции и рассматривают дела в сенатах. В отдельных сенатах рассматриваются дела о таможенных сборах, споры, связанные с уплатой налогов на предметы потребления. Коллегии, рассматривающие дела в составе сенатов, состоят из трех профессиональных судей и двух «почетных» судей. Законом земли могут предусматриваться случаи, когда рассмотрение дела с участием двух непрофессиональных судей заменяется его рассмотрением профессиональным судьей (§ 5 FGO). Дела, не имеющие принципиального значения, рассматриваются профессиональным судьей единолично.

Одной из форм гражданского участия в отправлении правосудия является участие граждан-непрофессионалов в работе высшего административного суда земли (нем. Oberverwaltungsgericht) (в каждой земле действует по одному такому суду), **а также административного суда** (нем. Verwaltungsgericht).

В состав высшего административного суда земли входят трое профессиональных и двое общественных судей (ehrenamtliche Richter). Для рассмотрения дел по вопросам строительства и демонтажа объектов атомной энергетики в высших административных судах могут формироваться коллегии в составе пяти профессиональных судей и двух общественных судей (§ 9 VwGO). Высший административный суд земли рассматривает апелляционные, а в ряде случаев и кассационные жалобы на решения ад-

министративных судов. В исключительных случаях непрофессиональные судьи рассматривают дела по первой инстанции. Вопрос о возможности их участия в составе административного суда земли решают самостоятельно. Поэтому в некоторых судах, в частности в высших административных судах земли Баварии и земли Бремена, дела в административных судах рассматривают трое профессиональных судей.

В состав административного суда входят трое профессиональных и двое общественных судей. Административный суд разбирает основную массу жалоб на действия и акты органов государственной власти и управления, а также рассматривает споры между органами местного самоуправления (Судебная система ...).

Общественных судей в административные суды избирают на пятилетний срок (§ 25 VwGO) и наделяют теми же правами, что и профессиональных судей (§ 19 VwGO).

Общественными судьями могут быть граждане Германии, достигшие возраста 25 лет и проживающие в судебном округе, в котором действует суд (§ 20 VwGO). Специальные знания общественным судьям не требуются. Непрофессиональные судьи административных судов работают на общественных началах. Не могут быть общественными судьями административных судов граждане, которые были осуждены к лишению свободы на срок более шести месяцев, лица-банкроты и др. (§ 21 VwGO). В силу своего должностного положения не могут быть обще-

ственными судьями члены Бундестага, Европейского парламента, законодательных органов земель, правительства страны и земель, судьи, кадровые военные, адвокаты, нотариусы и др. (§ 22 VwGO).

От исполнения обязанностей общественного судьи в административных судах могут отказаться священнослужители, шеффены, врачи, санитары, акушеры, руководители аптек и др., а также лица, достигшие 65-летнего возраста (§ 23 VwGO).

Общественных судей выбирает специальная избирательная комиссия (нем. Ausschuß zur Wahl), возглавляемая председателем административного суда (высшего административного суда). Среди членов этой комиссии - доверенные лица из числа жителей судебного округа, избираемые в соответствии с законом земли. В частности, в земле Северный Рейн-Вестфалия члены комиссии избираются ландтагом. Суды самостоятельно устанавливают количество общественных судей, которое необходимо для обеспечения их деятельности, из расчета, что один общественный судья примет участие приблизительно в 12 заседаниях в год. Кандидатуры общественных судей выдвигают районы (нем. Kreise) и города районного значения (нем. kreisfreien Städte) в количестве, которое вдвое превышает необходимое число общественных судей (§ 26 VwGO). Граждане, занимающиеся общественной деятельностью, могут заявлять в установленные сроки свои кандидатуры в соответствующие органы управления. Общественный судья избирается как минимум двумя тре-

тиями голосов членов избирательной комиссии.

Граждане-военнослужащие, резервисты, бывшие военнослужащие могут принимать участие в работе военно-дисциплинарных судов (нем. Truppendienstgerichte). Согласно Дисциплинарному уставу в работе этих судов наряду с профессиональными судьями участвуют общественные судьи (§ 71 WDO).

Кандидатуры общественных судей номинируются командирами воинских частей и руководителями служб по возможности в трехкратном количестве от необходимого числа общественных судей. Кандидаты в общественные судьи номинируются отдельными группами с учетом их воинских званий. Отдельно формируется группа из военнослужащих санитарно-медицинской службы. В качестве кандидатов в общественные судьи номинируются лица, прослужившие на военной службе не менее шести месяцев. Отбор общественных судей и распределение их по палатам военно-дисциплинарного суда осуществляется в суде публично по жребию (§ 74 WDO).

Разбирательства дел по первой инстанции в военно-дисциплинарных судах осуществляет коллегия в составе одного профессионального судьи и двух общественных судей. Общественные судьи, участвующие в разбирательстве дела, должны принадлежать к тому же роду войск, что и военнослужащий, дело которого рассматривается в суде. Однако они не могут быть сослуживцами по одному батальону или воинской части. Кроме того, один общественный судья не должен

быть подчиненным другого общественного судьи (§ 75 WDO).

Если общественный судья опаздывает на заседания суда или не посещает их, то на него может быть наложен денежный штраф. Одновременно его могут обязать оплатить судебные издержки (§ 78 WDO).

В Федеральном административном суде Германии общественные судьи участвуют в рассмотрении кассационных жалоб на решения военно-дисциплинарных судов. Рассмотрение жалоб осуществляется в военном сенате коллегией в составе одного профессионального судьи и двух общественных судей. Общественные судьи отбираются и распределяются по палатам сената по жребию из числа кандидатов, номинированных командирами воинских частей и руководителями служб, перед отбором общественных судей в составе военно-дисциплинарных судов (§ 80 WDO).

Граждане в Германии участвуют в третейских разбирательствах в качестве арбитров (Третейское разбирательство. 2010. С. 327-328).

Законодательство Германии предусматривает участие граждан-посредников в медиации, которая применяется как в уголовном, так и в гражданском процессе.

В уголовном процессе медиация практикуется с начала 1990-х гг. В настоящее время в соответствии с УПК Германии обвинитель и судья должны способствовать досудебному урегулированию коллизий с участием медиатора между потерпевшим и правонарушителем в случаях совершения незначительных уголовных преступлений (StPO [DE] § 153a-155b).

Если стороны участвовали в медиации, то обвинитель может отказаться от передачи дела в суд. В случае судебного разбирательства виновному, участвовавшему в медиации, может быть смягчено наказание либо наказание не назначается вообще, когда рассматривается дело о преступлении, наказуемом лишением свободы до одного года (*Trenszek T.* 2001).

В стране реализуется более 400 программ примирения жертв преступлений и правонарушителей. Две трети этих программ касаются ювенальной юстиции (*Ibid.* 2001). В рамках реализуемых программ в нескольких сотнях школ Германии внедряются примирительные процедуры, нацеленные на снижение жестокости, уровня потребления наркотиков и алкоголя. Программы сфокусированы на детях в возрасте 12 лет и старше. В качестве медиаторов в данном случае выступают учителя и учащиеся (*Alexander N.M.* 2006. Р. 230).

Наиболее успешно программы развития медиации в уголовном процессе реализуются в Ганновере. Но несмотря на это в течение года с участием медиаторов в Германии рассматривается менее 5% уголовных дел. Институт медиации в уголовном процессе находится в «спящем» состоянии и не пользуется особым успехом (*Trenszek T.* 2001).

С 1 января 2000 г. гражданское процессуальное законодательство Германии закрепляет институт обязательной медиации в суде. В соответствии с § 15 Вводного закона к гражданско-процессуальному кодексу («Einführungsgesetz zur Zivilprozessordnung» или «EGZPO») обязательную медиацию в суде вправе

вводить земли (*Funken K.* 2002. Part. II.П(1)).

По закону в участковых судах с участием медиатора могут рассматриваться финансовые споры с суммой исковых требований до 750 евро, соседские споры, споры о клевете, когда предполагаемая клевета не исходит от средств массовой информации. Законодатель при этом не использует термин «медиация», но применяет более широкие понятия «schlichtung» (улаживание) и другие термины (*Alexander N.M.* 2006. Р. 233; *Funken K.* 2002. Part. II.П(1)).

Принятый в развитие федерального законодательства закон Баварии - Bayerisches Schlichtungsgesetz (BaySchlG) - устанавливает, что в качестве медиатора в суде могут выступать адвокаты и нотариусы, а также и другие лица, которые могут гарантировать, что посредничество будет объективным и беспристрастным. Эти лица должны заниматься посредничеством на постоянной основе и обязаны придерживаться процедуры посредничества, установленной указанным законом Баварии. По соглашению сторон посредничество может быть осуществлено с помощью медиаторов службы посредничества Торговой и коммерческой палаты или других промышленных групп (*Funken K.* 2002. Part. II.П(2b)).

Свою работу медиаторы выполняют на платной основе. Медиатору уплачивается 50 евро, если стороны не пришли на медиацию. Ему выплачивается 200 евро, если посредничество состоялось, независимо от того было ли по его итогам достигнуто соглашение или нет. По общему правилу оплату производит заявитель.

Если стороны не могут достичь соглашения, то оплату после суда производит сторона, проигравшая дело (Ibid. Part. II.П(2j)).

Институт медиации находит применение при решении проблем охраны окружающей среды, коммерческих проблем, трудовых споров. В качестве медиаторов в данном случае выступают представители ассоциаций медиаторов, занимающихся соответствующими вопросами (Alexander N.M. 2006. P. 231-232).

С начала 1980-х гг. на юге страны получило развитие семейное посредничество. В начале 1990-х гг. оно получило распространение и на севере Германии. С помощью посредника предпринимаются попытки урегулирования споров о разводах, воспитании детей (Casals M.M. 2005. P. 10).

Медиаторов, участвующих в урегулировании разного рода споров, объединяют поддерживаемые правительством коммунальные центры, оказывающие услуги по примирению, а также частные центры (Alexander N.M. 2006. P. 229, 241). Медиацию в сфере семейных отношений организуют главным образом две ассоциации – Bundesarbeitsgemeinschaft für Familienmediation (BAFM) и Bundesverband für Mediation (BM). Первая из указанных ассоциаций объединяет медиаторов, имеющих высшее юридическое образование, образование в области психологии и связанных с ней видов знаний. Вторая ассоциация объединяет медиаторов, которые могут не иметь специального образования, но обладают достаточным опытом работы в сфере посредничества. Обе ассоциации

обеспечивают посредничество не только в сфере семейных отношений, но и по экологическим вопросам, школьное посредничество и др. (Casals M.M. 2005. P. 10-11).

Для подготовки медиаторов в программы обучения в юридических вузах страны с 2001 г. введены специальные курсы по медиации (Alexander N.M. 2006. P. 240-241).

Одной из форм участия граждан в отправлении восстановительного правосудия является непрофессиональное посредничество в суде (нем. Schiedleute). Этот институт имеет более чем 180-летнюю традицию в различных германских землях. Впервые он был введен в 1827 г. в Пруссии. Местные власти назначали так называемых примирителей (нем. Schiedspersonen) из числа уважаемых граждан. В настоящее время двенадцать германских земель (Берлин, Саксония, Рейнланд-Пфальц, Северный Рейн-Вестфалия и др.) вновь ввели подобный институт для развития посредничества, в частности медиации (Ibid. P. 229). В Саксонии посредников именуют мировыми судьями (нем. Friedensrichterinnen und Friedensrichter). В землях действуют более 10 тысяч посредников. Правовое регулирование их деятельности осуществляется на уровне земельного законодательства (см., например: Berliner Schiedsamtsgesetz (BlnSchAG) Vom 7 April 1994).

Указанные посредники назначаются коммунальными советами на пятилетний срок и приводятся к присяге. Это должны быть граждане в возрасте от 30 до 70 лет. К ним не предъявляется особых квалификационных требований. Они работают бесплатно на общественных нача-

лах. Должность Schiedspersonе считается почетной.

Посредники рассматривают соседские споры, дела о мелких преступлениях, таких как нарушение неприкосновенности жилища, оскорбление, причинение вреда имуществу. Целью посредничества является улаживание отношений между конфликтующими сторонами либо потерпевшим и правонарушителем. По итогам рассмотрения дела стороны могут отказаться от взаимных претензий, правонарушитель может произвести ремонт поврежденного имущества, принести извинения и т.п., в результате чего дело не рассматривается в суде.

В урегулировании соседских споров (споров о сервитутах, о загрязнении окружающей среды и др.), градостроительных, земельных и многих экономических споров в Германии в качестве медиаторов участвуют нотариусы и адвокаты. Законы земель могут предусматривать обязательную медиацию. Прежде чем дело будет рассмотрено в суде, одна из сторон должна обратиться с ходатайством о проведении медиации.

Нотариусы выступают также посредниками в третейских судах немецких нотариусов, одной из главных задач которых является примирение сторон. В состав третейских судов входит председатель и два члена третейского суда немецких нотариусов (Медиация в нотариальной практике. 2005).

Библиография

* JVEG (<http://www.gesetze-internet.de/bundesrecht/jveg/gesamt.pdf>)

- WDO (http://bundesrecht.juris.de/wdo_2002/BJNR209310001.html)
- DriG (<http://www.gesetze-internet.de/bundesrecht/drig/gesamt.pdf>)
- VwGO (<http://www.gesetze-internet.de/bundesrecht/vwgo/gesamt.pdf>)
- ArbGG (<http://www.gesetze-internet.de/bundesrecht/arbagg/gesamt.pdf>)
- GVG (<http://www.gesetze-internet.de/bundesrecht/gvg/gesamt.pdf>)
- StPO[DE] (<http://www.gesetze-internet.de/bundesrecht/stpo/gesamt.pdf>)
- BlnSchAG (http://www.berlin.bdsev.de/fileadmin/Redakteure_BDS/Berlin/pdf/Schiedsamtgesetz.pdf)
- FGO (<http://www.gesetze-internet.de/bundesrecht/fgo/gesamt.pdf>)
- Landgericht Frankfurt am Main; 3110. Wahl, Auslosung und Einberufung der Schöffinnen und Schöffen (<http://rlpvv.juris.de/rlpvv/VVRP-311000-JM-20071129-SF.htm>)
- Германия // Правовые системы стран мира: Энциклопедический справочник / Отв. ред. А.Я. Суханов. М.: НОРМА, 2001. С. 158-175.
- Медиация в нотариальной практике (Альтернативные способы разрешения конфликтов) / *Петер Фар* [и др.]. М.: Волтерс Клувер, 2005. 388 с.
- Орбец В.Н.* Специализированные трудовые суды в системе органов государственной власти Российской Федерации и зарубежных стран. М.: Изд-во «Икар», 2003. 516 с.
- Орбец В.Н.* Специализированные трудовые суды: зарубежный опыт и российское законодательство // Журнал российского права, 2003. № 9. С. 96-107.
- Судебная система и органы контроля Германии // <http://germaniya.net/pravovaya-sistema-germanii/sydebnaya-sistema-i-organy-kontrolya-germanii.html>
- Третейское разбирательство в Российской Федерации / Под ред. О.Ю. Скворцова. М.: Волтерс Клувер, 2010. С. 326-332.
- Alexander N.M.* Global Trends in Mediation. Kluwer Law International, 2006. 480 p.

Участие граждан в отправлении правосудия в современном мире

Bauersfeld F. Die Beteiligung von Laien an der strafgerichtlichen Rechtsprechung aus deutscher Sicht // *Материалы международной научно-практической конференции «Законодательные основы института суда присяжных заседателей в Республике Казахстан»* (1 декабря 2006 года, г. Астана, Казахстан) // <http://www.supcourt.kz/site/supcourt.nsf/36b782079737d452c6256d89002456d9/630ea0737259d3e1462572ba003f6ecc/>

Casals M.M. Divorce Mediation in Europe: An Introductory Outline // *Electronic Journal of Comparative Law*, 2005. Vol. 9.2. P. 1-24.

Funken K. Comparative Dispute Management: Court-connected Mediation in Japan and Germany // *German Law Journal*, 2002. Vol. 3. № 2. Доступно: <http://www.germanlawjournal.com/article.php?id=130>

Klaus E. Ehrenamtliche Richter. Ihre Auswahl und Funktion, empirisch untersucht. Frankfurt, Athenäum, 1972. XV, 235 S. (Sozialwiss. u. Recht, 1)

Landgericht Frankfurt am Main. Das Schöffengericht // http://www.lg-frankfurt.justiz.hessen.de/irj/LG_Frankfurt_Internet?cid=38128542cb703254b1e9a13582baf348

Perron W. Lay Participation in Germany // *International Review of Penal Law*, 2001. Vol. 72. P. 181-195.

Trenszek T. Victim-Offender Mediation in Germany: ADR Under the Shadow of the Criminal Law? [2001] // <http://www.austlii.edu.au/au/journals/BondLRev/2001/16.html>

Schiedspersonen // http://www.braunschweig.de/politik_verwaltung/fb_institutionen/fachbereiche_referate/fb01/ref0300/schiedspersonen.html

ГРЕНАДА (Grenada, GD)

Государство на юго-востоке Карибского моря. Столица – Сент-Джорджес. Территория – 344 кв. км.

Территория делится на 6 округов. Население – 108,40 тыс. чел. (2011 г.). Правовая система основана на английском общем праве. Страна входит в Содружество, возглавляемое Великобританией.

В Гренаде граждане участвуют в отправлении правосудия в качестве присяжных заседателей (jurors) в Высоком суде (High Court), входящем в структуру Верховного Суда Восточных Кариб (Eastern Caribbean Supreme Court). Граждане также участвуют в качестве ассессоров (assessors) в рассмотрении дел по трудовым спорам в Арбитражном Трибунале (Arbitration Tribunal).

В Высоком суде все уголовные дела о преступлениях, преследуемые по обвинительному акту, за исключением терроризма, рассматриваются судом присяжных. Дела об убийствах рассматриваются с участием жюри, формируемого в составе двенадцати присяжных заседателей. В рассмотрении других дел участвуют девять присяжных.

Состав жюри формируется на основе случайного отбора кандидатов в присяжные заседатели из предварительно отобранной группы кандидатов. Присяжные заседатели отбираются на одну сессию суда в течение одного года.

При формировании состава жюри обвиняемый может заявить до четырех немотивированных отводов кандидатам в присяжные заседатели. Обвинение имеет право просить определенное число кандидатов оставаться в резерве в режиме ожидания («stand by»). Если состав присяжных заседателей не будет сформирован без участия ожидающих кандидатов, то они возвращаются в группу кандида-