

Часть 1. ПРЯМАЯ ДЕМОКРАТИЯ КАК СПОСОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ

Прямая демократия в самом общем виде может быть рассмотрена в качестве *способа осуществления публичной власти непосредственно самим народом путем принятия им публично-властных решений*¹. Этот способ, на наш взгляд, может быть представлен в двух аспектах: во-первых, как непосредственное народное правление («чистая демократия», народоправство); во-вторых, как совокупность отдельных и, зачастую, разрозненных институтов демократии, функционирующих как в условиях непосредственного народного правления, так и в рамках представительного правления.

Для целей нашего исследования важно понимание фундаментальных основ организации целостной системы народоправства, а также особенностей функционирования отдельных институтов прямой демократии в конституционном законодательстве демократических, а в необходимых случаях и авторитарных, тоталитарных и других государств. Поскольку организация власти в современном конституционализме зиждется на принципе представительства, особый научный интерес вызывают институты прямой демократии, действующие в рамках представительной системы. Как устроена прямая демократия? Каковы основные начала и

¹ Данная посылка, как правило, является исходной в существующих определениях прямой демократии. «Под *непосредственной демократией* понимают прямое осуществление государственной власти ее носителями посредством реализации политических прав и свобод, принятие решений», – отмечает И.А. Старостина (См.: Законодательный процесс. Понятие. Институты. Стадии. М., 2000. С. 120). «Непосредственная демократия – это особая форма осуществления власти народа непосредственно самим народом» (См.: *Златопольский Д.Л.* Государственное право зарубежных стран Восточной Европы и Азии: Учебник для вузов. М., 1999. С. 86). Прямая демократия есть «режим, при котором взрослые граждане вместе обсуждают и принимают наиболее важные политические решения, а их голосование предопределяет дальнейшие действия» (См.: *Budge I.* The New Challenge of Direct Democracy. P. 35).

принципы организации системы прямого народовластия? Имеет ли эта система перспективы в современном обществе? Что представляют собой институты прямой демократии? Являются ли они полной противоположностью институтов представительной демократии? Каковы перспективы развития прямого народного правления и институтов прямой демократии в современном мире? Смогут ли стать прямая демократия альтернативой представительному правлению? Ниже мы попытаемся ответить на эти вопросы.

Глава 1. ПРЯМАЯ ДЕМОКРАТИЯ КАК НЕПОСРЕДСТВЕННОЕ НАРОДНОЕ ПРАВЛЕНИЕ

§ 1. Понятие прямой демократии

Прямое народное правление – демократия – получило теоретическое осмысление уже в античности в трудах Платона, Аристотеля, Ксенофонта, Полибия, Цицерона и других мыслителей. В частности, характеризуя общественный строй афинян, Аристотель писал: «Народ сам сделал себя владыкой всего, и все управляется его постановлениями и судами, в которых он является властелином...»¹. В период Нового времени в преддверии крушения абсолютизма прямое народовластие привлекает внимание философов-просветителей, реформаторов. Его главным идеологом становится Ж.-Ж. Руссо. В работах французского мыслителя обрисовывается образ «подлинной демократии», «правления без правительства»². Ключевая идея концепции Руссо, согласно которой суверенитет принадлежит не частной воле отдельных индивидов или корпораций, а общей воле всего народа, становится обоснованием прямого, а не представительного народного правления. Поскольку суверенитет народа по Руссо неделим и неотчуждаем, сам народ должен осуществлять высшее руководство в государстве, которое он рассматривал в качестве «Гражданской общины», «Республики», «Политического организма»³. Искания Руссо по-

¹ *Аристотель*. Афинская полиция. Государственное устройство афинян. М.: Л., 1936. С. 76.

² См.: *Руссо Ж.-Ж.* Об общественном договоре. М., 1998. С. 255-256.

³ См.: Там же. С. 209.