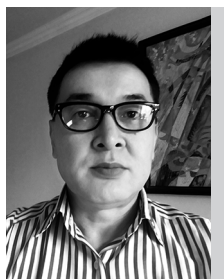


УДК 327:37 (574:571)

ПАРАДИПЛОМАТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ РЕГИОНАЛЬНЫХ АКТОРОВ КАЗАХСТАНА И РОССИИ



Макашев Жандос Каримович,

Казахский университет международных отношений
и мировых языков им. Абылай хана,
докторант,
Алматы, Казахстан,
E-mail: ohlert@rambler.ru

Аннотация

Глобализационные процессы выдвигают необходимость сотрудничества между субгосударственными акторами, к развитию парадипломатии. По мнению автора, гуманитарно-образовательное и культурное сотрудничество выступают как инструменты soft power. А экономическое направление парадипломатии становится самостоятельным и успешно развивающимся направлением международных отношений, обусловленных рядом факторов для успешного развития парадипломатии.

Ключевые понятия:

парадипломатия, Казахстан, Омская область, soft power.

Политический пейзаж мира сегодня находится в состоянии постоянных трансформаций, обусловленных возникновением качественно новой геополитической ситуации на региональном и мировом уровнях в условиях глобализации, необходимостью преодоления последствий финансово-экономического кризиса, новым форматом миграции в Европу, расширением участников международных отношений. Глобализация и современные процессы экономического развития требуют сотрудничества не только между странами на высоком уровне, но и между их регионами, которые дают самостоятельность регионам при выборе партнеров из других стран для сотрудничества в сферах экономики, культуры, образования, обмена опытом государственного управления.

Сотрудничество регионов двух и более стран на принципе субсидарности (передача властных полномочий с более высокого уровня государственного управления на менее низкий) обеспечивает самостоятельность регионов в ре-

шении отдельных вопросов в целях наибольшей эффективности и целесообразности. Для достижения определенных поставленных задач в международный процесс включаются новые акторы местного уровня, т. е. субъекты федерации, области, города и т. д. для решения социально-экономических, культурно-образовательных вопросов. Деятельность таких субгосударственных акторов покрывает термин «парадипломатия», «дополняющая, скоординированная деятельность с традиционной межправительственной дипломатией» [1].

Сегодня возрастающая парадипломатическая деятельность Омской и Павлодарской областей, как система взаимоотношений с внешней средой с целью поиска дополнительных ресурсов для регионального развития, стала реальностью современных международных отношений.

Парадипломатическая деятельность региональных акторов, действующих в рамках закона своих государств, развивается в следующих направлениях: сотрудничество местных органов власти, экономическое (государственные предприятия, средний и малый бизнес) сотрудничество, экономическое сотрудничество неучтенных частных индивидуальных хозяйств, сотрудничество в области охраны окружающей среды, сотрудничество в области взаимопомощи в чрезвычайных ситуациях, гуманитарно-образовательное и культурное сотрудничество в целях упрочения дружбы и добрососедства областей. Два последних направления выступают как инструменты *soft power*. За последние годы в Омской области созданы общественные организации казахов по возрождению, развитию и пропаганде казахской культуры и языка, воспитанию национального самосознания и гражданского патриотизма. Воспитание гражданского патриотизма в условиях возрастания конфликтов на религиозной и этнической почве приобретает особое значение, вопросами чего занимается общественная организация «Атамекен» («Отечество»), функционирующая при администрации Омска и издающая газету на казахском языке «Атамекен». Одну из главных задач ОРКОО «Атамекен» видит в объединении сил для увеличения своего вклада в развитие города Омска. Деятельность Омской региональной казахской общественной организации «Адилет», Омской региональной общественной организаций «Возрождение казахских традиций «Путь Чокана», Омской организации «Казахский национально-культурный центр», Сибирского Центра Казахской Культуры «Мөлдір», созданного инициативной группой казахской молодежи в Омске, также направлена на возрождение, развитие и популяризацию казахской культуры и языка [2].

Экономическое сотрудничество субгосударственных акторов, сотрудничество в области охраны окружающей среды и т. д. представляются, по нашему мнению, как самостоятельное и успешно развивающееся направление парадипломатии.

Сегодня современные экономики Казахстана и России находятся в процессе структурно-системной трансформации, уходящей от сырьевой направленности и ориентированной на развитие всех видов собственной промышленности, создавая свою модель производителя и модель потребителя, сфокусированного на использование продукции промышленности и сектор услуг. Катализатором развития парадипломатии Павлодарской и Омской областей стал законопроект, подписанный 2 августа 2017 г. президентом США Дональдом Трампом, предусматривающий введение новых антироссийских санкций, а также реше-

ние Евросоюза от 4 августа с. г. о расширении списка антироссийских санкций. В таком контексте парадипломатическая деятельность регионов Казахстана и России выступает как подушка безопасности, которая позволяет избегать проблем и решать их, т. к. процессы трансформации, с одной стороны, фокусируются на этих проблемах [3].

Другим катализатором развития парадипломатии между Омской и Павлодарской областями станут новые таможенные механизмы, реализуемые в Казахстане. Межрегиональная торговля давно стала одной из характеристик экономики, что может привести к возможности формирования нового мирового порядка, сконструированного вокруг региональных структур. Таможенные механизмы Республики Казахстан имеют целью упрощение таможенных процедур, когда будет использоваться принцип «единого окна», включающий дистанционное оформление декларации через информационный портал «единого окна», совершение таможенных операций, связанных с регистрацией таможенной декларации и выпуском товаров, возможности получить отсрочку на месяц по таможенным пошлинам и налогам, а по некоторым категориям товаров – до шести месяцев.

Как субгосударственный актор Павлодарская область Республики Казахстан располагает значительными природными ресурсами и конкурентоспособными промышленными предприятиями. В области действуют около 1 000 промышленных предприятий, в т. ч. 15 системообразующих обеспечивают более 70% всего объема промышленного производства. Это ТОО «Богатырь Комир» (добыча угля), широко известная в мире АО «Евроазиатская энергетическая корпорация» (добыча угля, производство электро-, теплоэнергии), Аксуский завод ферросплавов – филиал АО «ТНК Казхром» (производство ферросплавов), АО «Алюминий Казахстана», ТОО «Кастинг» (выпуск стали), АО «Павлодарский нефтехимический завод» (производство нефтепродуктов, добыча минерального сырья, ремонт прочих машин и оборудования, снабжение паром и водой) и т. д. Акимат (Администрация области) заключил бессрочное Соглашение с Правительством Омской области Российской Федерации об осуществлении международных и внешнеэкономических связей в торгово-экономической, научно-технической, экологической, культурной и иных областях (2007 г.). Подобные соглашения Павлодарская область заключила с Администрацией Алтайского края Российской Федерации о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве, Администрациями Новосибирской и Томской областей, Правительством Удмуртской Республики Российской Федерации. Акимат Павлодарской области не ограничивается парадипломатической деятельностью с Российской Федерацией. Акимат заключил Соглашение с Минским областным исполнительным комитетом Республики Беларусь о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве [4].

Омская область имеет бессрочные соглашения о торгово-экономическом, научно-техническом, гуманитарном и иных сферах сотрудничестве с Акиматами областей и городов Казахстана: Акмолинской и Алматинской областями, Семипалатинской, Восточно-Казахстанской, Северо-Казахстанской областями, администрацией города Алматы Республики Казахстан о сотрудничестве в торгово-экономической, научно-технической и культурной областях. Успешно развивается экономическое сотрудничество Правительства Омской области

и Министерства национального развития и экономики Венгерской Республики на основе подписанного Соглашения.

Возрастающая мультиполярность современных политико-экономических процессов и дисперсия власти направляют местные локальные структуры быть более работоспособными и работающими. Субгосударственным структурам легче решать вопросы координации своей деятельности, включая инвестиционные вопросы и внедрение инноваций. Однако субъектам парадипломатии необходимо сопрягать свою деятельность с глобальными государственными задачами, национальными и региональными механизмами.

Выше мы приводили пример сотрудничества Акимата города Алматы Республики Казахстан о сотрудничестве в торгово-экономической, научно-технической и культурной областях с Омской областью. Пока таких примеров в рассматриваемых нами областях не много. Но растущее стремление к децентрализованному управлению и ее легитимности в географическом ареале и социальном контексте укрепляет значение городов в развитии парадипломатии. Влияние городов станет более качественной характеристикой будущего в том смысле, что городские зоны будут только выигрывать от парадипломатии. Глобальный Институт McKinsey (MGI) считает, что развивающиеся города будут иметь больше доходов и посредников в торговле, чем развитые страны. Города возьмут в свои руки управление ресурсами, проблемы окружающей среды и миграции, а также обеспечение национальной безопасности в силу ее значения для повышения качества жизни городского населения. Однако развитие парадипломатии может иметь и отрицательные характеристики и влияние. Например, в плане развития коррупции или создания новых очагов напряженности в борьбе за политическое влияние и распределение ресурсов. В будущем мы сможем оценить парадипломатию в плане политических и социально-экономических выгод.

1. Soldatos P. Cascading Subnational Paradiplomacy in an Interdependent and Transnational World // Fry E., Brown D. (eds.) States and Provinces in the International Economy. – Berkeley: Institute of Governmental Studies Press, 1993. – P. 112–135.

2. Акимат Павлодарской области: официальный интернет ресурс [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.pavlodar.gov.kz> (дата обращения: 11.07.2017).

3. Жундубаев М.К. Приграничное сотрудничество между Республикой Казахстан и Российской Федерацией на современном этапе: характер развития, проблемы и перспективы: дис. ... кандидата политических наук: 23.00.04. – М., 2014. – 241 с.

4. Администрация Омской области: официальный портал [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.omskportal.ru (дата обращения: 04.08.2017).

References

1. Soldatos P. Cascading Subnational Paradiplomacy in an Interdependent and Transnational World // Fry E., Brown D. (eds.) States and Provinces in the International Economy. – Berkeley: Institute of Governmental Studies Press, 1993. – P. 112–135.

2. Akimat Pavlodarskoj oblasti: oficial'nyj internet resurs [E'lektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa: <http://www.pavlodar.gov.kz> (data obrashheniya: 11.07.2017).

3. Zhundubaev M.K. Prigranichnoe sotrudnichestvo mezhdru Respublikoj Kazaxstan i Rossijskoj Federaciej na sovremennom e'tape: xarakter razvitiya, problemy i perspektivy: dis. ... kandidata politicheskix nauk: 23.00.04. – M., 2014. – 241 s.

4. Administraciya Omskoj oblasti: oficial'nyj portal [E'lektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa: www.omskportal.ru (data obrashheniya: 04.08.2017).

UDC 327:37 (574:571)

PARADIPLOMATIC ACTIVITY OF REGIONAL ACTORS OF KAZAKHSTAN AND RUSSIA

Makashev Zhandos Karimovich,

Kazakh Ablai Khan University of International Relations and World languages,
PhD Student,
Almaty, Kazakhstan,
E-mail: ohlert@rambler.ru

Annotation

The globalization processes put forward the need for cooperation between sub-state actors, to develop a paradiplomacy. According to the author, humanitarian, educational and cultural cooperation are instruments of soft power. and the economic direction of paradiplomacy is becoming an independent and successfully developing direction of international relations conditioned by a number of factors for the successful development of paradiplomacy.

Key concepts:

paradiplomacy, Kazakhstan, Omsk region, soft power.
