

В. С. Воронцов (г. Ижевск)

Удмуртская Республика

При подготовке настоящего доклада использованы материалы и документы Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Удмуртской Республике (далее – УР), Центральной избирательной комиссии УР, Министерства национальной политики УР, Дома дружбы народов УР, Управления по вопросам миграции МВД по УР, федеральных и региональных печатных и электронных СМИ, а также данные социологических исследований.

Общественно-политическая ситуация

Главным событием общественно-политической жизни Удмуртии в 2022 г., как и страны в целом, стала специальная военная операция (далее – СВО) на территории Украины и вхождение в состав России четырех новых регионов (Донецкая Народная Республика, Луганская Народная Республика, Запорожская и Херсонская области). Именно эти события во многом предопределили ход развития внутривнутриполитических процессов в стране, оказали существенное влияние на иные сферы жизнедеятельности общества. На региональном уровне в числе важнейших событий были выборы главы республики и регионального парламента, состоявшиеся в единый день голосования (11 сентября 2022 г.). В прошедшем году, к сожалению, не обошлось без чрезвычайных происшествий, 26 сентября 2022 г. произошел трагический инцидент, связанный с вооруженным нападением на школу № 88 г. Ижевска.

Специальная военная операция как фактор общественно-политической мобилизации российского общества. 24 февраля 2022 г. Президент Российской Феде-

рации В. В. Путин объявил о начале специальной военной операции на Донбассе. Целями СВО президент назвал защиту людей, которые на протяжении восьми лет подвергались издевательствам, геноциду со стороны киевского режима; демилитаризацию и денацификацию Украины¹.

Несмотря на внешнеполитическое давление и санкции, социально-экономические трудности и угрозы жизни военнослужащим, участвующим в боевых действиях, большая часть населения Удмуртии поддержала решение руководства страны о начале СВО. С другой стороны, часть общества с разной степенью категоричности выступила против военной операции. Неприятие действий российского руководства проявлялось в разных формах – немногочисленных пикетах в публичных местах², попытках уничтожения символики спецоперации³, поджоге военкомата⁴ и, особенно, в распространении недостоверной информации в интернет-пространстве⁵. Очевидно, что такой позиции придерживается меньшинство, однако оно достаточно активно в публичном пространстве. Не

¹ Владимир Путин объявил о специальной военной операции в Донбассе (<https://rg.ru/2022/02/24/vladimir-putin-soobshchil-o-specialnoj-voennoj-operacii-v-donbasse.html>).

² Штрафом в 40 тысяч рублей суд наказал ижевчанку за дискредитацию ВС России (<https://udm-info.ru/news/2022-03-21/shtrafom-v-40-tysyach-rublej-sud-nakazal-izhevchanina-za-diskreditatsiyu-vs-rossii-2002482>).

³ Житель Воткинска сорвал со стены баннер с символикой «Z» и поджог (<https://udm-info.ru/news/2022-06-03/zhitel-votkinska-sorval-so-steny-banner-s-simvolikoy-z-i-podzhog-2000793>).

⁴ Обвиняемого в поджоге военкомата в Удмуртии заключили под стражу (<https://www.kommersant.ru/doc/5379912>).

⁵ За дискредитацию ВС РФ оштрафовали администратора группы в «ВКонтакте» из Удмуртии (<http://izhevsk-news.net/society/2022/05/05/198753.html>).

следует недооценивать опасность такого рода инцидентов, учитывая, что значительная часть общества пока еще не в полной мере осознала масштабы угроз, не понимает причины и истинных виновников вооруженного конфликта.

Начиная с весны 2022 г. общественники, часто находящиеся под эгидой ОНФ, и просто неравнодушные граждане развернули активную работу по организации помощи фронту. Были собраны, закуплены и доставлены в зону боевых действий тонны вещевых и продовольственных комплектов, а также различное оборудование (палатки, маскировочные сети, электрогенераторы, бинокли, средства связи, дроны и др.), способствующее успеху боевой работы армии. На начало января 2023 г. только в фонд «Сообщество» поступило 28,5 млн руб., собранных организациями и жителями Удмуртии⁶.

К акции «Все для Победы» присоединяются коллективы предприятий и учреждений, этнокультурные и религиозные объединения, молодежные и детские организации. Например, ижевская компания «Локомотив» приступила к выпуску теплого обмундирования для бойцов СВО. В ассортименте производства бронжилеты, ветростойкие, влагозащитные костюмы, шапки, балаклавы, перчатки и подсушки для аптечек. Градообразующее предприятие «Воткинский завод» подготовило посылки с продуктами, медикаментами, письмами от детей для земляков, которые выполняют боевые задачи в зоне спецоперации.

Удмуртское отделение Народного фронта отправило в зону СВО автомобиль «УАЗ», тепловизоры, прицелы, бинокли, бронжилеты, приборы ночного видения, тактические аптечки, перчатки, наушни-

ки, генераторы. Эти и другие технические средства, экипировку, амуницию и продовольствие отправили на передовую в ЛНР двум воинским подразделениям, где служат бойцы из Удмуртии.

Казачи станицы Сарапульской доставили в зону боевых действий гуманитарную помощь, собранную жителями города, в т. ч. дизельный генератор, прицелы ночного видения, квадрокоптер, фотоловушка, тактические носилки, индивидуальные перевязочные пакеты, медикаменты, термобелье, сухие пайки, продукты и фрукты. Они также передали бойцам специально изготовленный походный полковой флаг (полк назван в честь конструктора-оружейника Михаила Тимофеевича Калашникова).

Ижевская епархия передала иконы и необходимую для богослужений утварь для организации молитвенной палатки в зоне специальной военной операции. Сестры милосердия и прихожане Свято-Троицкого собора Ижевска занимаются изготовлением блиндажных свечей для нужд СВО, шьют постельное белье для госпиталей, готовят посылки с теплыми носками, рукавицами, средствами гигиены, медикаментами, продуктами для участников боевых действий. На каждой посылке стоит эмблема храма со словами из Псалтыря «Мужайтесь, и да крепятся сердца ваши» и «Мы ждем вас дома».

Передвижную бревенчатую баню для военнослужащих изготовил житель Глазовского района Ф. Хазимуратов. Мужчина сам повез баню в зону СВО, деньги на бензин собрали жители республики. До места дислокации бойцов из Удмуртии ехали шесть суток. Военнослужащие были очень рады такому подарку, они передали видеопривет и благодарность жителям Глазова и Глазовского района.

Студенты Глазовского педагогического института связали для мобилизованных из Удмуртии более 100 пар теплых носков и варежек, написали письма

⁶ Дроны, бинокли и дальномеры: груз с экипировкой доставлен удмуртским бойцам СВО (<https://udm-info.ru/news/2023-01-17/drony-binokli-i-dalnomery-gruz-s-ekipirovkoj-dostavljen-udmurtskim-boytsam-svo-2639535>).

со словами поддержки. Студенты строительного техникума из Ижевска изготавливают печи-буржуйки для бойцов. Дворец детского (юношеского) творчества в Ижевске в рамках акции «Народный фронт. Всё для победы» передал в региональный штаб ОНФ более 10 коробок с теплыми вещами, средствами гигиены, продуктами. Бойцам также переданы детские рисунки и письма с добрыми пожеланиями.

Удмуртия по-прежнему остается оборонным краем России, на ее территории находятся 13 крупных предприятий ОПК. Большинство из них работают в режиме шестидневной рабочей недели, чтобы выполнить увеличенные военные заказы. Решением Минпромторга РФ концерн «Калашников» назначен сводным интегратором данных и координатором по поставкам элементов боевой экипировки. Все предприятия, участвующие в кооперации по поставкам элементов боевой экипировки военнослужащим, будут на регулярной основе отчитываться «Калашникову» о поставках бронезилетов, шлемов и иных элементов экипировки в Вооруженные силы. Выбор пал на концерн, поскольку в его состав входит Центральный научно-исследовательский институт точного машиностроения, который является головным по проектам экипировки солдата будущего первого и второго поколения («Бармица» и «Ратник»)⁷. Кроме того, концерн «Калашников» производит высокоточные боеприпасы и переносные зенитно-ракетные комплексы. Предприятие завершило освоение серийного производства автоматов АК-15 и АК-19, начало массовые поставки в российскую армию разведывательных и ударных дронов, новых снайперских винтовок системы Чукавина и др. передовых видов оружия. По результатам инспекторской поездки (23 декабря

2022 г.) министр обороны РФ С. К. Шойгу принял решение о значительном увеличении в 2023 г. гособоронзаказа по линии концерна «Калашников»⁸.

Существенная поддержка в республике оказывается беженцам из зоны боевых действий и вынужденным переселенцам из Украины. Республиканскими властями принимались решения о бесплатном проживании переселенцев в пунктах временного размещения, медицинском обслуживании и материальной помощи прибывающим гражданам. Всего с начала 2022 г. в Удмуртскую Республику приехало более 800 человек, из них порядка двухсот – дети. Все прибывшие из зоны боевых действий обеспечиваются ежемесячной денежной выплатой. Кроме этого, дети беженцев могут бесплатно посещать детские сады и школы, поступать в российские вузы на бюджетные места. Согласно федеральным программам переселенцам также выдаются сертификаты на покупку жилья. Дополнительно местные жители собирают для переселенцев гуманитарную помощь: одежду, обувь, средства гигиены, лекарства, канцтовары, игрушки детям.

Важной вехой стали референдумы о вхождении этих территорий в состав России, прошедшие с 23 по 27 сентября 2022 г. в ЛНР, ДНР, Запорожской и Херсонской областях. Для беженцев из данных регионов в Удмуртии были организованы избирательные участки. Центральная избирательная комиссия Удмуртии оказывала содействие зарубежной комиссии в плане обеспечения необходимым технологическим оборудованием, расходными материалами и по ряду других направлений⁹. Итоги

⁸ Гособоронзаказ по линии концерна «Калашников» в 2023 г. будет значительно увеличен (<https://www.interfax.ru/russia/878378>).

⁹ Граждане ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей, находящиеся на территории Удмуртской Республики, смогут принять участие в референдумах по вопросу вхождения в состав Российской Федерации (<http://udmurt.izbirkom.ru/news/6163/>).

⁷ «Калашников» назначили руководить поставками экипировки, сообщил источник (<https://ria.ru/20221113/ekipirovka-1831120404.html>).

референдумов были поддержаны подавляющим большинством населения российских регионов, что, несмотря на имеющиеся сложности политико-экономического характера, указывает на своевременность принятых руководством России мер по противодействию идеологии нацизма и давлению коллективного Запада.

Выборы Главы Удмуртии и регионального парламента. Избирательный цикл 2022 г. включал выборы Главы Удмуртии и депутатов регионального парламента. Выборы проходили в сложных политических и социально-экономических условиях (обострение международной обстановки, проведение специальной военной операции, санкционное давление, последствия пандемии коронавируса). Накануне выборной кампании социологические замеры зафиксировали снижение уровня доверия жителей Удмуртии Главе республики А. В. Бречалову, который одновременно возглавлял и региональное отделение партии «Единая Россия». К тому же в Удмуртии годом ранее «партия власти» понесла ощутимые потери в ходе выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ VIII созыва РФ (2021). По сравнению с предыдущими выборами в российский парламент (2016), результаты «Единой России» снизились с 50,5% до 35,6%, поддержка КПРФ, наоборот, выросла с 13,9% до 25,3%. Кандидатам-единороссам пришлось серьезно побороться с коммунистами и в одномандатных округах. В Удмуртском одномандатном избирательном округе № 33 победил единоросс А. К. Исаев, набравший 35,6% голосов, представитель КПРФ А. Ю. Сыров занял второе место (25,2%); в Ижевском одномандатном избирательном округе № 34 победу одержал еще один представитель «Единой России» О. В. Гарин (33,4%), второе место избиратели отдали первому секретарю Удмуртского рескома КПРФ В. П. Бодрову

(21,8%)¹⁰. В итоге, несмотря на победу, партия «Единая Россия» показала в Удмуртии самые низкие результаты за всю историю своего участия в выборах в высший законодательный орган страны.

31 мая 2022 г. Президент России В. В. Путин поддержал кандидатуру А. В. Бречалова на пост Главы Удмуртии, это практически решало исход выборов, делало их безальтернативными. Однако неуверенность в своих силах, опасения второго тура и возможного поражения привели к чрезмерной перестраховке «команды Бречалова», масштабному использованию пресловутого «административного ресурса». В выборную борьбу активно подключились разного рода «эксперты»¹¹ и отдельные представители федеральных органов власти¹². В результате «политтехнологических манипуляций», активного вмешательства во внутренние дела партий, попыток снятия с выборов некоторых кандидатов выборная кампания приобрела скандальный характер с вбросами недостоверной информации в СМИ и многочисленными жалобами, в т. ч. в Центральную избирательную комиссию РФ.

После сбора необходимых документов и прохождения «муниципального фильтра» ЦИК Удмуртии допустил к выборам шесть кандидатов – В. В. Белоусова («Справедливая Россия – Патриоты – За Правду»), А. В. Бречалова («Единая Россия»), Г. А. Лещева («Зеленая альтернатива»), В. Д. Сегала («Партия пенсионеров»), А. Ю. Сырова (КПРФ) и Т. Ф. Ягафарова (ЛДПР). Правда, на этом выборная эпопея

¹⁰ Выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва (<http://www.udmurt.vyborny избирком.ru/region/udmurt?action=show&root>).

¹¹ Подробнее см. материалы, размещенные на сайте Центра новых политических технологий за июнь – сентябрь 2022 г. (<https://cnpt18.ru>).

¹² Почему враги России против Бречалова? (<https://isaev2021.ru/tpost/6ny0neu2s1-pochemu-vragi-rossii-protiv-brechalova>).

с кандидатами не завершилась. 3 сентября Центральная избирательная комиссия Удмуртии приняла постановление об аннулировании регистрации кандидата Г. А. Лещева на основании его письменного заявления. 6 сентября также на основании личного заявления снялся с выборов еще один кандидат – В. Д. Сегал.

Как и на предыдущих выборах, этнокультурные организации Удмуртии не выдвигали своих кандидатов на должность высшего должностного лица республики, ограничившись формальной поддержкой действующего главы А. В. Бречалова. Отметим, что ни один из кандидатов на пост Главы Удмуртии не использовал в своих программах и выступлениях «этнический фактор».

По итогам выборов действующий Глава Удмуртии А. В. Бречалов заручился поддержкой 64,4% голосов избирателей. Его главный соперник на выборах – руководитель фракции КПРФ в Городской Думе Ижевска А. Ю. Сыров получил 19,8% голосов и занял второе место. На третьей позиции оказался региональный координатор ЛДПР в Удмуртии Т. Ф. Ягафаров с 9,8% голосов. Депутат Госдумы РФ от партии «Справедливая Россия – За правду» В. В. Белоусов получил минимальное число голосов избирателей (3,3%), что неудивительно, учитывая его нахождение в федеральном розыске¹³. Явка избирателей составила 39,8%.

Как и на всех предыдущих выборах, электоральная активность сельских избирателей оказалась существенно выше (51,2%), чем городских (33,1%). Причем как по явке, так и по выборным предпочтениям наблюдались существенные различия даже в городах. Так, явка в Ижевске оказалась самой низкой (30,9%), а в Сарапуле (37,9%) – самой высокой среди всех городов, при этом за А. В. Бре-

чалова в Ижевске проголосовало 58,3% избирателей, тогда как в Сарапуле – 73,4%. Кандидат, занявший второе место (А. Ю. Сыров), наибольшее число голосов среди городских избирателей получил в Глазове (22,8%), наименьшее – в Сарапуле (12,9%). В сельской местности избиратели традиционно чаще голосовали за действующего главу – представителя «партии власти» (в среднем 67,7%). Однако и на селе зафиксированы заметные расхождения в явке – от 38% в Завьяловском районе до 66% – в Селтинском, и в голосовании за отдельных кандидатов. Так, А. В. Бречалов получил минимальное число голосов в Алнашском районе (59,5%), а максимальное – в Шарканском (75,8%). При этом более 70% поддержки он получил в 11 из 25 районов Удмуртии.

В свою очередь, А. Ю. Сыров в среднем на селе заручился поддержкой 19,8% избирателей, минимум голосов он получил в Сарапульском районе (10,2%), максимум – в Алнашском (29%). Причем более 20% голосов сельских избирателей он получил в 11 районах. Следует отметить, что оппозиционный кандидат впервые получил одинаковую поддержку городских и сельских избирателей (по 19,8%), ранее такого не наблюдалось (таблица 1).

Одновременно с выборами Главы республики избиратели выбирали депутатов Государственного Совета Удмуртии. Незадолго до выборов (21 декабря 2021 г.) депутаты вновь внесли изменения в республиканские законы «О выборах депутатов Государственного Совета Удмуртской Республики» и «О Государственном Совете Удмуртской Республики». В соответствии с новыми поправками был скорректирован порядок формирования республиканского парламента – 40 депутатов должны избираться по одномандатным округам и 20 – по партийным спискам (единому округу). Инициаторами и бенефициарами этих изменений стали пред-

¹³ Осужденный за крупную взятку депутат Госдумы Белоусов объявлен в розыск (<https://www.interfax.ru/russia/857330>).

Таблица 1. Итоги выборов главы Удмуртии 11 сентября 2022 г. (в %)*

	Явка избирателей	Белоусов В. В. (СРЗП)	Бречалов А. В. («Единая Россия»)	Сыров А. Ю. (КПРФ)	Ягафаров Т. Ф. (ЛДПР)
Ижевск	30,9	4,0	58,3	20,5	14,3
Воткинск	36,2	3,3	66,0	19,3	8,4
Глазов	38,9	3,4	62,8	22,8	7,8
Сарапул	37,9	3,4	73,4	12,9	7,6
Можга	37,0	2,8	60,0	19,9	14,7
Итого по городам УР	33,1	3,7	61,3	19,8	12,3
Итого по районам УР	51,2	2,9	67,7	19,8	7,0
Итого по УР	39,8	3,3	64,4	19,8	9,8

* Источник: Сводные таблицы результатов выборов. Выборы Главы Удмуртской Республики. Дата голосования 11 сентября 2022 г. Данные округлены до десятых долей процента // ЦИК УР. URL: <http://www.udmurt.vybory.izbirkom.ru/region/>

ставители партии «Единая Россия», которые объяснили это желанием повысить персональную ответственность депутатов перед избирателями¹⁴. Впрочем, некоторые эксперты и представители оппозиционных партий связывали эти «выборные метаморфозы» с падением рейтинга партии «Единая Россия» и желанием создать для себя более удобные условия в ходе предстоящей выборной кампании¹⁵.

В итоге по партийным спискам в республиканский парламент прошли четыре партии: «Единая Россия» (51,1%), КПРФ (15,6%), ЛДПР (13,6%) и «Справедливая Россия – За правду» (6,1%) – между ними распределены 20 мандатов. Не преодолели пятипроцентный барьер четыре партии: «Партия пенсионеров» (4,7%), «Новые люди» (4,1%), «Зеленая альтернатива» (1,2%) и «Родина» (0,7%).

Таблица 2. Итоги выборов в Государственный Совет Удмуртии седьмого созыва*

	Партийные списки		Одномандатные округа		Всего
	%	мест	мест	%	мест (%)
«Единая Россия»	51,1	13	36	90	49 (81,7)
КПРФ	15,6	3	0	0	3 (5,0)
ЛДПР	13,6	3	1	2,5	4 (6,7)
«Справедливая Россия»	6,1	1	1	2,5	2 (3,3)
«Родина»	0,7	0	1	2,5	1 (1,7)
Самовыдвижение	–	–	1	2,5	1 (1,7)
ИТОГО	100	20	40	100	60 (100)

* Источник: Сводные таблицы результатов выборов. Выборы депутатов Государственного Совета Удмуртской Республики седьмого созыва. Дата голосования 11 сентября 2022 г. Данные округлены до десятых долей процента // ЦИК УР (<http://www.udmurt.vybory.izbirkom.ru/region/>).

¹⁴ К сожалению, разного рода изменения в выборное законодательство вносятся постоянно: до 2007 г. выборы проводились только по одномандатным округам (100 депутатов), в 2007 г. избиралось 100 депутатов, в т. ч. 50 по партийным спискам (единому округу) и 50 по мажоритарным округам; в 2012 г. всего 90 депутатов, в т. ч. 45 по партийным спискам и 45 по мажоритарным округам; в 2017 г. всего 60 депутатов, в т. ч. 30 по партийным спискам и 30 по мажоритарным округам; в 2022 г. – 60 мандатов, в т. ч. 20 по партийным спискам и 40 по мажоритарным округам.

¹⁵ Красильников М. Партия ужимает списки (<https://www.kommersant.ru/doc/5129216>).

Еще 40 мест в парламенте получили победители выборов в одномандатных округах. Как и предполагалось, кандидаты партии «Единая Россия» получили подавляющее число мандатов (36 из 40), по одному мандату досталось представителям ЛДПР, «Справедливой России» и «Родины», один мандат у кандидата-самовыдвиженца (таблица 2).

В начале выборной кампании многим экспертам казалось, что выборы 2022 г. будут по-настоящему конкурентными, с представлением кандидатами достойных программ развития республики, что они возродят интерес у избирателей. В действительности честной конкуренции не получилось, результаты выборов определялись не столько избирателями, сколько «административным ресурсом» и «грязными» политическими технологиями. Центральная избирательная комиссия УР, призванная обеспечивать реализацию и защиту прав граждан в ходе выборов, к сожалению, не смогла в полной мере осуществить должный контроль за выборным процессом, сохранить независимость от органов государственной власти Удмуртской Республики¹⁶.

26 октября 2022 г. на заседании Центральной избирательной комиссии РФ работа республиканского избиркома в ходе выборной кампании 2022 г. получила негативную оценку. Стоит процитировать куратора по Удмуртии, члена ЦИК РФ Е. А. Шевченко и председателя ЦИК РФ Э. А. Памфилову при оценке деятельности ЦИК УР. Е. А. Шевченко: «...абсолютная беспомощность избирательной комиссии [Удмуртии], когда и руководителям ЦИК [РФ], и членам Центризбиркома, и работникам аппарата практически все три месяца избирательной кампании буквально в ручном режиме приходилось помогать, поправлять избирательную комиссию республики». Э. А. Памфилова: «Я бы хотела добавить, что время пришло перестроить комиссию. Но даже если бы этого не произошло, нам бы пришлось выносить вопрос о недоверии, поставить неудовлетворительную оценку прежнему составу комиссии, поскольку руководство комиссии не смогло справиться

с теми задачами, которые обязаны были выполнять. Фактически была потеряна управляемость в избирательной системе республики – “кто в лес, кто по дрова”...»¹⁷.

В свою очередь, партиям не удалось преодолеть серьезное противоречие, характерное для современной российской политической системы: необходимость консолидации общества в условиях внешних и внутренних угроз сталкивается с доминированием узкогрупповых интересов отдельных партий и их лидеров. На это важно обратить внимание, поскольку речь идет об уровне легитимности, доверия населения к высшему должностному лицу Удмуртии и региональному парламенту. Главе республики и новому составу парламента в ближайшее время предстоит решать очень сложные задачи (оперативное выполнение оборонзаказа в условиях проведения СВО, вопросы мобилизации, проблемы погашения республиканского долга, повышения доходной части бюджета, привлечения в региональную экономику инвестиций, выполнение национальных проектов и др.). В условиях новых угроз и вызовов эффективно решать эти и многие другие задачи можно только консолидировав общество.

Первые итоги Всероссийской переписи населения 2020 года в Удмуртии

В период с 15 октября по 14 ноября 2021 г. в стране прошел основной этап Всероссийской переписи населения (ВПН). В Удмуртии перепись прошла в 1964 населенных пунктах, было открыто 456 переписных, 2731 счетный и 456 стационарных участков. Для про-

¹⁶ Закон Удмуртской Республики от 13 ноября 2002 г. № 61-ПЗ «О Центральной избирательной комиссии Удмуртской Республики» (<https://docs.cntd.ru/document/960006244>).

¹⁷ Состоялось 100-е заседание ЦИК России (<http://www.cikrf.ru/news/cec/52198/>); Кряжева Е. Элла Памфилова: «Была потеряна управляемость в избирательной системе Удмуртии» (<https://udm-info.ru/news/society/26-10-2022/ella-pamfilova-byla-poteryana-upravlyaemost-v-izbiratelnoy-sisteme-udmurtii>).

ведения переписи задействовано более 3700 переписных работников.

30 декабря 2022 г. Федеральная служба государственной статистики (Росстат) на своем официальном сайте обнародовала 5-й том Всероссийской переписи населения 2020 года (ВПН-2020) «Национальный состав и владение языками». Как известно, переписи населения являются единственным источником, позволяющим оценить номенклатуру и численность народов Российской Федерации, выяснить число носителей различных языков, уточнить уровень образования, социальные и демографические характеристики этнических групп. Материалы переписей населения активно используют ученые, политики, представители масс-медиа, общественники, этнические активисты. Поэтому так важно было не только охватить по максимуму все наличное население страны, но и получить качественную, достоверную информацию, в т. ч. о национальном составе страны¹⁸.

Уже сразу после окончания новогодних каникул в СМИ появились публикации, суть которых можно охарактеризовать заголовком «Перепись 2021 года оказалась самой плохой за всю историю существования Российского государства». Главное обвинение критиков переписи сводится к тому, что значительная часть населения в реальности переписана не была и недостающие сведения о гражданах получены из административных источников. Поэтому, в лучшем случае, можно использовать только небольшую часть ее результатов, тем более, когда речь идет о национальных и языковых характеристиках, которые можно было получить только лично от граждан. В качестве важнейшего подтверждения недостоверности переписи приводятся сведения о многомиллионной

группе граждан «без национальности» (16,6 млн чел.). Одновременно приводят данные о существенном сокращении отдельных национальностей за межпереписной период: русских – на 5,48 млн чел., или на 4,9%, татар – на 597 тыс. (11,2%), чувашей – на 368,7 тыс. (25,7%), удмуртов – на 165,8 тыс. (30,0%), мордвы – на 259,8 тыс. чел. (34,9%) и др. И, как водится в таких случаях, пресса тут же реагирует на такого рода «сенсации» провокационными публикациями¹⁹.

Действительно, предварительный анализ материалов ВПН-2020 о национальном составе и языковых характеристиках населения вызывает много вопросов к организаторам и исполнителям этого важнейшего государственного мероприятия. Однако это вовсе не означает, что с данными ВПН-2020 нельзя работать и, более того, отказываться в будущем от проведения «традиционной переписи».

По данным ВПН-2020, численность постоянного населения Удмуртской Республики составила 1 452 914 чел. и за межпереписной период сократилась на 68 506 чел., или 4,5%. Сокращение численности населения Удмуртии явилось результатом совокупного действия нескольких факторов – относительно низкого уровня рождаемости, высокого уровня смертности и миграционного оттока населения²⁰. Кроме того, средний возраст жителей Удмуртии увеличился на 2,5 года и составил 40,5 лет (в 2010 г. – 38 лет), в т. ч. мужчин – 37,7 (2010 г. – 35,3 года) женщин – 42,9 (2010 г. – 40,3 года). Численность жителей старше трудоспособного возраста в 2020 г. составила 25,2%

¹⁸ Воронцов В. С. Переписи населения как источник этнических и языковых характеристик населения // Историко-культурное наследие народов Урало-Поволжья. 2020. № 2 (9). С. 94.

¹⁹ «Не хочу быть удмуртом»: больше 100 тысяч жителей республики сменили национальность (<https://udm-info.ru/news/2023-01-11/ne-hochu-byt-udmurtom-bolshe-100-tysyach-zhiteley-respubliki-smenili-natsionalnost-2634580>).

²⁰ За 2011–2021 гг. естественная убыль населения составила 5,8 тыс. чел., миграционная убыль – 30 тыс. чел.

от общего количества жителей республики, в трудоспособном возрасте – 56,1%, моложе трудоспособного – 18,7%.

По данным ВПН-2020, в Удмуртии проживают представители более 120 этнических групп. Первую по численности группу составляют русские – 841 581 чел., или 67,7% от указавших национальную принадлежность, вторую – удмурты (299 874 чел., или 24,1%), третью – татары (67 964 чел., или 5,5%). В число наиболее многочисленных национальностей республики также входят марийцы – 5983 чел. (0,5%), украинцы – 3648 чел. (0,3%), азербайджанцы – 3113 чел. (0,3%), армяне – 2445 чел. (0,2%), башкиры – 1982 чел. (0,2%), бесермяне – 1903 (0,2%), узбеки – 1641 чел. (0,1%), таджики – 1500 чел. (0,1%) и чувашы – 1253 чел. (0,1%)²¹.

Характеризуя национальный состав Удмуртии, следует иметь в виду значительное увеличение числа лиц, в переписных листах которых национальная принадлежность не указана. Таковых, по данным последней переписи, оказалось 210 052 чел., или 14,5% от общей численности населения Удмуртии (по сравнению с 2010 г. рост в 3,8 раза!). Среди этой части населения «затерялись» представители разных этнических групп, которые были переписаны административным способом. В реальности они существуют, но в силу разных причин в состав своего народа не попали, и этот факт при анализе динамики численности этнических групп следует учитывать.

По сравнению с ВПН-2010 численность русских уменьшилась на 70 958 чел. (7,8%), при этом их доля в населении республики увеличилась с 62,2% до 67,7%. Сокращение численности русского населения связано, прежде всего, с негативными демографическими процессами, мигра-

ционной убылью. Всего в РФ переписью зафиксировано 105 579 179 русских, из которых 841 581 чел. (0,8%) проживают в Удмуртии.

За межпереписной период численность удмуртов сократилась на 110 710 чел. (27%), а их доля в населении республики уменьшилась с 28,0% до 24,1%. Всего в России переписью учтено 386 465 чел., указавших, что их национальность – удмурты, за указанный период численность удмуртов в России сократилась на 165 834 чел. (30%). Сокращение численности удмуртского этноса связано не только с демографическими проблемами, но и с усилившимися ассимиляционными процессами и трансформацией этнического самосознания у части удмуртской молодежи, в т. ч. из межнациональных семей.

Численность татар за этот же период уменьшилась на 30 867 чел. (31,2%), при этом их доля в населении республики сократилась не столь заметно (с 6,7% до 5,5%). Численность татар в Удмуртии уменьшилась в основном из-за сокращения рождаемости, роста смертности и старения населения. Всего в РФ переписные работники зафиксировали 4 713 669 татар, из них 67 964 чел. (1,4%) проживало в Удмуртии.

За 2010–2020 гг., главным образом из-за негативных демографических процессов, сократилась численность украинцев (на 56,2%)²², белорусов (на 57,3%), башкир (на 42,6%), чувашей (на 42,5%), марийцев (на 25,8%), бесермян (на 9,9%). За счет миграции, низкой рождаемости и старения населения снизилась численность немцев (на 54,2%) и евреев (на 40,3%). Вместе с тем за межпереписной период республика пополнилась предста-

²¹ Итоги Всероссийской переписи населения 2020 года. Том 5. Национальный состав и владение языками. Таблица 1. Национальный состав населения (https://rosstat.gov.ru/vpn_popul).

²² Вероятно, сокращение численности украинцев связано и с военно-политическим конфликтом между Россией и Украиной, какая-то часть российских украинцев предпочла не указывать свою национальную принадлежность в переписных листах или назвала другую национальность.

вителями т. н. «новых этнических групп», например численность узбеков увеличилась с 1131 до 1641 чел., таджиков с 722 до 1500 чел. В Удмуртии сохраняются относительно крупные общины азербайджанцев (3113 чел.) и армян (2445 чел.), и менее многочисленные группы цыган (821 чел.), грузин (359 чел.), чеченцев (245 чел.), казахов (213 чел.), арабов (173 чел.), корейцев (153 чел.), даргинцев (101 чел.) и др. Численность всех этих групп, за исключением арабов, за последнее десятилетие сократилась.

Учитывая издержки, допущенные в ходе ВПН-2020, необходимо провести комплексный анализ подготовки и проведения переписи с привлечением независимого экспертного сообщества. Нужен также дополнительный опрос переписных работников разного уровня с целью выявления проблемных ситуаций, с которыми они сталкивались на разных этапах подготовки и проведения переписи.

Впереди еще осмысление и более глубокий анализ результатов переписи, в том числе характеризующих этнический состав и родные языки различных народов страны. Необходимо составить детальные таблицы (карты) изменения численности этнических групп по районам и городам республики как минимум за три последние переписи.

Социально-экономическая ситуация

По данным Удмуртстата, в 2022 г. региональная экономика показала положительную динамику. Индекс промышленного производства составил 103,0% (в целом по России – 99,4%). Среди регионов ПФО лидирует Татарстан с показателем 106,6%, Удмуртия – на 3-м месте. Рост производства отмечен еще в пяти регионах ПФО – Пензенской области, Республике Башкортостан, Кировской, Саратовской и Нижегородской областях.

Добыча полезных ископаемых в Удмуртии выросла на 3,4%. Рост производства

в сырьевом секторе связан с ростом объемов добычи нефти на 3,1%, предоставления услуг в области добычи полезных ископаемых – на 7,6%. По группе обрабатывающих производств наблюдался рост на 4,5%. Наиболее значительно увеличилось производство прочих транспортных средств и оборудования – в 1,9 раза, машин и оборудования, не включенных в другие группировки, – в 1,3 раза, химической и металлургической продукции, готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования, – в 1,2 раза.

Вместе с тем допущен спад в производстве автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов в 3,9 раза, лекарственных средств и медицинских материалов – в 2,7 раза, полиграфической деятельности и копирования носителей информации – в 1,7 раза, мебели – на 17%.

Производство пищевых продуктов увеличилось на 2,9%, напитков – на 4,5%. Сливочного масла произведено больше на 33%, сыров – на 25%, молока – на 4%. При этом на 20% снизилось производство кондитерских изделий, на 13% – пива, на 6% – колбасных изделий.

Объем работ, выполненных собственными силами по виду деятельности «Строительство», с учетом досчета на малые предприятия и неформальную деятельность, в 2022 г. составил 43,03 млрд руб., что в сопоставимых ценах на 35,3% ниже 2021 г. В республике введено 7066 зданий жилого и нежилого назначения, общая площадь введенных зданий составила 1641,4 тыс. кв. м (83,0% приходится на жилье). В 2022 г. в республике сдано в эксплуатацию 1176,0 тыс. кв. м общей площади жилых домов, что на 334,6 тыс. кв. м, или на 39,8%, больше, чем в 2021 г. Индивидуальными застройщиками введено 776,2 тыс. кв. м жилых домов (в 1,8 раза больше), что составило 66,0% от общего ввода по республике.

Объем производства продукции сельского хозяйства всех сельхозпроизводи-

телей (сельхозорганизации, фермерские хозяйства, хозяйства населения) в 2022 г. в действующих ценах, по предварительной оценке, составил 86,2 млрд руб. Индекс производства продукции сельского хозяйства по сравнению с 2021 г. сложился в размере 104,5%. По предварительным данным, в хозяйствах всех категорий валовой сбор зерна (в весе после доработки) составил 888,9 тыс. тонн, что в 1,8 раза больше, чем в 2021 г., в то же время валовой сбор картофеля уменьшился на 12,4%, овощей – на 11,8%. Валовой надой молока в сельскохозяйственных организациях за 2022 г. составил 833,1 тыс. тонн (на 5,2% больше, чем за 2021 г.), производство скота и птицы на убой – 140,7 тыс. тонн (ниже на 2,9%). Сельскохозяйственные организации в 2022 г. реализовали 143,3 тыс. тонн скота и птицы, 769,8 тыс. тонн молока, 887,7 млн шт. яиц, 12,6 тыс. тонн картофеля, 3,3 тыс. тонн овощей.

В 2022 г. оборот оптовой торговли организаций всех видов деятельности с учетом неформальной деятельности составил 394,3 млрд руб., что в товарной массе на 11,5% меньше, чем в 2021 г. Оборот оптовой торговли более чем наполовину (60,1%) формировался за счет субъектов малого предпринимательства. В декабре 2022 г. индекс физического объема оборота оптовой торговли организаций всех видов деятельности по отношению к декабрю 2021 г. составил 74,2%. Индекс предпринимательской уверенности в оптовой торговле в 4-м квартале 2022 г. составил -7,6 процентного пункта. Оборот розничной торговли (с учетом всех источников реализации) составил в 2022 г. 310,6 млрд руб., что в сопоставимых ценах на 0,4% больше, чем в 2021 г.

В 2022 г. населению республики оказано платных услуг на сумму 89,8 млрд руб., что в сопоставимых ценах на 5,3% больше 2021 г. В среднем за год каждый житель Удмуртии потратил на платные услуги

60,5 тыс. руб. (в 2021 г. – 50,5 тыс. руб.) – это 6-е место среди регионов ПФО. В структуре оказанных населению услуг преобладают коммунальные (24,6%), бытовые (14,3%), медицинские (12%), транспортные (12%) и телекоммуникационные (10,7%). В структуре бытовых услуг почти половину объема суммарно занимают услуги по ремонту и техобслуживанию автотранспортных средств и оборудования, парикмахерские и косметические услуги (48,0%)²³.

Уровень жизни, доходы населения, цены и инфляция. Для оценки социальной ситуации важно учитывать уровень материального благосостояния жителей региона. По данным Удмуртстата, в 2022 г. в Удмуртии сохранилась тенденция снижения реальных располагаемых денежных доходов населения, они снизились примерно на 2% по сравнению с 2021 г. Средний доход на одного члена домашнего хозяйства в третьем квартале 2022 г. составил 28,9 тыс. руб. По номинальному среднему доходу в ПФО Удмуртия занимает шестое место. Лидирует Татарстан со средним доходом на человека в 43,6 тыс. руб., замыкает список Марий Эл, где доход составляет 24,1 тыс. руб. на одного жителя.

В среднем за месяц каждый житель республики две трети своих доходов тратил на покупку товаров (19 тыс. руб.) и 17% – на оплату услуг (5 тыс. руб.). Обязательные платежи и разнообразные взносы, включая уплату процентов по кредитам, составили 13% денежных доходов населения, или 3,9 тыс. руб. на человека в месяц. Лидерами среди покупок товаров остаются алкогольные напитки и пиво, на которые каждый, включая несовершеннолетних, в среднем тратит 1244 руб. в месяц, второе место по расходам занимает бензин (1240 руб.), на

²³ Социально-экономическое положение Удмуртской Республики в январе – декабре 2022 года (<https://udmstat.gks.ru/>).

третьей позиции – мясо и мясные продукты (1231 руб.). Среди платных услуг большая часть расходов пришлась на оплату коммунальных (1203 руб.), транспортных (588 руб.), медицинских (578 руб.) и телекоммуникационных (532 руб.) услуг.

В ноябре 2022 г. среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций Удмуртии сложилась в размере 45,7 тыс. руб., что на 15,1% больше, чем за соответствующий месяц 2021 г. С учетом изменения потребительских цен реальная заработная плата за ноябрь по отношению к ноябрю 2021 г. увеличилась на 1,8%. Размеры зарплат в республике существенно отличаются в зависимости от сферы деятельности. Меньше всех в ноябре заработали сотрудники административной деятельности (27,1 тыс. руб.), работники в сфере гостиниц и предприятий общественного питания (28,7 тыс. руб.), специалисты сельского и лесного хозяйства, охоты, рыболовства и рыбоводства (34,1 тыс. руб.). В тройку лидеров по уровню средних зарплат вошли: сфера добычи полезных ископаемых (74,4 тыс. руб.), деятельность в области информации и связи (65,4 тыс. руб.), финансовая и страховая деятельность (62,5 тыс. руб.).

Удмуртия продолжает оставаться одним из российских лидеров по закредитованности населения. Этот показатель, в свою очередь, служит основным фактором снижения реальных располагаемых денежных доходов населения. Значительную часть своих доходов жители Удмуртии тратят на погашение займов и банковских кредитов. По данным Центробанка России, на 1 января 2023 г. долг жителей Удмуртии перед кредитными учреждениями по всем кредитам, включая жилищные, составил 280 млрд руб., год назад – 251,4 млрд руб., прирост за год – 11,4%. По-прежнему значительную долю занимали потребительские кредиты, за 2022 г. жителям Удмур-

тии выдано потребительских кредитов на 119,3 млрд руб., жилищных кредитов – на 55,5 млрд руб. За прошедший год долговая нагрузка на каждого жителя увеличилась на 20,6 тыс. руб., среднедушевой долг по кредитам прирастал в среднем на 57 рублей за сутки. В среднем на каждого жителя республики (с учетом численности населения по итогам ВПН-2020) приходилось на начало 2023 г. 194,1 тыс. руб. долговой нагрузки. Удмуртия заняла лидирующую позицию среди регионов ПФО по уровню задолженности по кредитам населения. На втором месте с показателем 193,7 тыс. руб. – Татарстан., на третьем – Башкортостан (182,7 тыс. руб.)²⁴.

Инфляционные процессы в республике, как и в стране, по сравнению с предыдущим годом ускорились. За 2022 г. инфляция на потребительском рынке Удмуртии составила 12,8% (в 2021 г. – 8,7%), в т. ч. продовольственные товары, включая алкогольные напитки, стали дороже на 11,0%, непродовольственные – на 13,8%, услуги – на 14,1%.

Стоимость минимального набора продуктов питания, входящих в потребительскую корзину, в декабре 2022 г. в Удмуртии составила 5048 руб. на человека и по сравнению с декабрем 2021 г. (расчитанной по базовым ценам) повысилась на 6,2%. Среди регионов ПФО по стоимости этого набора Удмуртия занимала 5-е место по убыванию. Стоимость фиксированного набора потребительских товаров и услуг для межрегиональных сопоставлений покупательной способности населения по Удмуртии в декабре 2022 г. составила 18 475 руб. в расчете на одного человека.

Занятость и безработица. В ноябре 2022 г. в организациях республики было

²⁴ Потребительское кредитование, итоги 2022 года (<https://udmstat.gks.ru/storage/mediabank/2023-02-08%20Пресс-релиз.%20Потребительское%20кредитование,%20итоги%202022%20года.pdf>).

занято 443,2 тыс. чел. (без внешних совместителей и работников, выполнявших работы по договорам гражданско-правового характера). По итогам выборочного обследования численность рабочей силы в возрасте от 15 лет и старше в среднем за три месяца (октябрь, ноябрь, декабрь) 2022 г. составила 737,3 тыс. чел., в их числе 713,6 тыс. чел. были заняты в экономике и 23,6 тыс. чел. не имели занятия, но активно его искали (в соответствии с методологией МОТ они классифицируются как безработные). Уровень безработицы в этот период составил 3,20%.

По данным Министерства социальной политики и труда Удмуртии, численность граждан, обратившихся за содействием в поиске подходящей работы и состоящих на регистрационном учете на конец декабря 2022 г., составила 5,3 тыс. чел., численность зарегистрированных безработных граждан – 4,8 тыс. чел. На конец декабря 2022 г. заявленная работодателями потребность в работниках составила 15,5 тыс. чел., что в 2,9 раза больше численности незанятых граждан, обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы. На рынке труда из общей заявленной потребности в работниках рабочие профессии составляют 65,7%²⁵.

Таким образом, несмотря на восстановление региональной экономики после «ковидокризиса», ситуация остается сложной, высокий уровень инфляции нивелировал небольшой рост доходов и заработной платы в республике. Экономике республики хронически не хватает масштабных инвестиций, но в условиях значительного государственного долга вряд ли их стоит ожидать. На 1 января 2023 г. госдолг Удмуртии составил 68,75 млрд руб., увеличившись за 2022 г. на 5,7 млрд руб. (на 9%). В этой связи

в Удмуртии еще в 2021 г. стал обсуждаться вопрос о дисбалансе в распределении налоговых поступлений. В Ежегодном докладе «О положении в республике» А. В. Бречалов указал, что за 11 месяцев 2021 г. в Удмуртии в бюджеты всех уровней поступило 268 млрд руб., из них в федеральный бюджет зачислено 200 млрд руб., что составляет 75% от всех налоговых сборов²⁶. Сигнал Главы республики был услышан, и уже 14 декабря председатель Госсовета Удмуртии В. П. Невоструев поднял вопрос о большом дисбалансе между направляемыми регионом налогами в федеральный бюджет и получаемыми объемами субсидий. Далее последовало заявление председателя постоянной комиссии по бюджету, налогам и финансам В. В. Паршина о том, что республиканский парламент планирует разработать поправки в Бюджетный кодекс РФ и выйти с соответствующей законодательной инициативой в Государственную Думу РФ.

Однако после прошедших в 2022 г. выборов ни глава региона, ни депутаты вновь избранного парламента о возможных поправках в Бюджетный кодекс даже не вспоминают. Никто не хочет рисковать, понимая, что в условиях СВО попытки пересмотреть распределение налоговых поступлений в пользу регионов будут чреваты для них серьезными последствиями. Тем более что из-за антироссийских санкций добычу нефти в республике, скорее всего, придется сократить, а в структуре налоговых поступлений федерального бюджета основную долю занимают поступления платежей за пользование природными ресурсами. С другой стороны, федеральный центр поддержал предприятия ОПК Удмуртии, существенно увеличив гособоронзаказ.

²⁵ Социально-экономическое положение Удмуртской Республики в январе – декабре 2022 года (<https://udmstat.gks.ru/>).

²⁶ Ежегодный доклад Главы Удмуртской Республики А. В. Бречалова «О положении в республике» (<http://udmurt.ru/glava/Official/2021otch.php>).

Демографическая и миграционная ситуация

По состоянию на 1 января 2022 г. численность постоянного населения Удмуртии составляла 1484,5 тыс. чел. и за январь – ноябрь прошедшего года уменьшилась на 5507 чел. (за аналогичный период 2021 г. – на 8189 чел.). По предварительной оценке и с учетом итогов ВПН-2020, на 1 января 2023 г. численность постоянного населения УР составила 1442,3 тыс. чел.

Демографическая ситуация в январе – ноябре 2022 г. характеризовалась снижением рождаемости, смертности и естественной убыли населения. В республике родилось 11 695 детей (на 1475 малышей меньше, чем за тот же период 2021 г.), умерло 16 755 человек (на 4880 чел. меньше), естественная убыль населения составила 5060 чел. (на 3405 чел. меньше). По данным загса Удмуртской Республики, в 2022 г. зарегистрировано 12 853 акта о рождении (в 2021 г. – 14 378) и 18 220 актов о смерти (за 2021 г. – 23 282), естественная убыль составила 5367 чел. (за 2021 г. – 8904)²⁷. Следует отметить, что в Удмуртии естественная убыль наблюдается седьмой год подряд (с 2017 г.), и, по прогнозам демографов, такая ситуация сохранится еще многие годы.

Для Удмуртии проблема сокращения населения усугубляется из-за миграционной убыли, которая сохранялась в течение 20 лет, и только в 2021 г. из-за пандемийных ограничений было зафиксировано положительное сальдо в миграции (+187 чел.). Впрочем, уже в 2022 г. миграционный отток населения из республики возобновился: за 11 месяцев 2022 г. в республику прибыло 13 760 чел., выбы-

ло за ее пределы 14 207 чел., миграционная убыль составила 447 человек²⁸.

По данным Управления по вопросам миграции МВД по Удмуртской Республике, за 2022 г. на миграционный учет поставлено 55 335 иностранных граждан и лиц без гражданства (за аналогичный период прошлого года – 43 038, +28,6%), из них по месту пребывания – 53 941 чел., в т. ч. по целям въезда: на работу – 40 910, по частным делам – 8114, на учебу – 2554, в туристических целях – 325, с иными целями – 1748. Снято с миграционного учета 47 275 иностранных граждан и лиц без гражданства (АППГ – 34 739, +36,1%), в т. ч. 32 – при установлении факта фиктивной постановки на миграционный учет или фиктивной регистрации.

На основании разрешений на временное проживание в Удмуртии находятся 575 иностранных граждан и лиц без гражданства. На основании вида на жительство проживают 1941 иностранный гражданин и лицо без гражданства. В 2022 г. в гражданство Российской Федерации принято 1675 иностранных граждан (АППГ – 967, +73,2%).

За отчетный период иностранным гражданам оформлено 48 разрешений на работу (АППГ – 52, -7,7%). Количество оформленных патентов на работу – 6078 (АППГ – 5647, +7,6%). Сумма налога на доходы физических лиц в виде фиксированного авансового платежа за приобретение патентов, поступившая в бюджет Удмуртии, составила 225,5 млн руб. (АППГ – 149,2 млн руб.). Всего на конец отчетного периода зафиксировано 4337 действительных патентов.

По данным Информационного центра МВД по УР, в 2022 г. в республике зарегистрировано 24 583 преступления

²⁷ Сведения о регистрации актов гражданского состояния органами ЗАГС Удмуртской Республики за январь – декабрь 2022 года (<https://zagskom.udmurt.ru/about/statistics/1%20gp%2012%20mes%202022.php>).

²⁸ Естественное движение и миграция населения Удмуртской Республики за январь – ноябрь 2022 г. ([https://udmstat.gks.ru/storage/mediabank/11_2022\(6\).pdf](https://udmstat.gks.ru/storage/mediabank/11_2022(6).pdf)).

(АППГ – 26 524, -7,3%). Расследовано 14 130 преступлений (АППГ – 14 295, – 1,2%). За 12 месяцев 2022 г. расследованы и направлены в суд уголовные дела по 99 преступлениям, совершенным иностранными гражданами (АППГ – 134, -26,1%), из них пять незаконно находимися на территории РФ. Количество преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства, за отчетный период составило 0,4% от общего количества зарегистрированных преступлений и 0,7% от общего количества расследованных преступлений. Из общего числа: 41 – против собственности, 20 – против личности, 19 – в сфере незаконного оборота наркотиков, 3 – подделка документов, 16 – иные. Указанные преступления совершены гражданами Узбекистана (26), лицами без гражданства (30), Таджикистана (14), Украины (8), Азербайджана (6), Египта (8), Туркменистана (3), Франции, Нигерии, Армении, Белоруссии (по 1). В отношении иностранных граждан зарегистрировано 61 преступление (АППГ – 52, +17,3%), из них: 54 – против собственности, 3 – против личности, 4 – иные. Расследовано 26 преступлений (АППГ – 15, +73,3%). Потерпевшими признаны граждане Узбекистана (25), Таджикистана (6), Азербайджана (5), Туркменистана и Ирака (по 3), Украины (7), Вьетнама и Казахстана (по 2), Габона (1), Молдовы (1), Латвии (1), Колумбии (1), Туниса (1), Саудовской Аравии (1), Белоруссии (1), Египта (1) и 1 лицо без гражданства.

За отчетный период по материалам сотрудников подразделений по вопросам миграции органами судебной власти вынесено 162 судебных решения об административном выдворении иностранных граждан и лиц без гражданства за пределы РФ (АППГ – 57, рост в 2,8 раза), из них 112 – о выдворении в принудительном порядке. Исполнено 158 решений о выдворении (АППГ – 29,

рост более чем в 5,4 раза). За этот же период вынесено 26 решений о депортации, исполнено 20 решений о депортации.

Кроме того, должностными лицами, уполномоченными на составление административных протоколов в сфере миграции, выявлено и привлечено к административной ответственности за нарушения законодательства в сфере миграции 2272 лица (АППГ – 1822, +24,7%). Административная ответственность наступала из-за нарушений режима и правил пребывания на территории РФ, незаконного осуществления трудовой деятельности, нарушения иммиграционных правил и др.²⁹

Активно выявляются нарушители миграционного законодательства и среди граждан России. Так, двое мужчин и женщина предстанут перед судом за то, что организовывали фиктивные браки иностранцев с россиянками. Фиктивное бракосочетание позволяло мужчинам из Центральной Азии получить разрешение на временное проживание в РФ, а в последующем – гражданство РФ. Чтобы ускорить процесс заключения брака, предприимчивые дельцы покупали и подавали в органы ЗАГС поддельные справки о беременности женщин³⁰. Безработная женщина за денежное вознаграждение прописывала у себя иностранных граждан без цели предоставить им жилье для проживания. За несколько месяцев обвиняемая зарегистрировала в своей квартире 24 иностранца. По факту фиктивной постановки на учет возбудили

²⁹ Аналитическая справка об итогах служебной деятельности УВМ МВД по Удмуртской Республике за 12 месяцев 2022 года (<https://18.xn--b1aew.xn--p1ai/document/35652828>).

³⁰ Троих жителей Удмуртии будут судить за организацию фиктивных браков 11 мигрантов из страны Центральной Азии с россиянками (<https://udm-info.ru/news/2022-08-05/11-fiktivnyh-brakov-inostrantsev-s-rossiyankami-organizovali-troezhiteley-udmurtii-1997296>).

уголовное дело, женщине грозит до трех лет лишения свободы³¹.

Еще одну жительницу Ижевска подозревают в том, что она, используя служебное положение, помогала легализоваться в Удмуртии иностранным гражданам. Установлено, что подозреваемая, используя служебное положение, фальсифицировала результаты сдачи иностранными гражданами экзаменов по знанию русского языка, истории России и основам законодательства РФ. Таким образом мигранты могли получать вид на жительство и трудоустроиваться в регионе. Как сообщили в республиканском УФСБ, уголовное дело возбуждено по статье об организации незаконной миграции, за это предусмотрено до семи лет лишения свободы³². В целом контроль за миграционными процессами в Удмуртии сохранен. Не допущено возникновения конфликтов между местным населением и иностранными гражданами на почве межнациональной вражды и религиозной нетерпимости.

Национальная политика, состояние межнациональных и межконфессиональных отношений

В 2022 г. основные мероприятия в сфере национальной политики и этнокультурной деятельности в Удмуртии осуществлялись в соответствии с ведомственными планами. Как и в предыдущие годы, деятельность Миннаца включала несколько направлений:

– совершенствование государственного управления в сфере государственной национальной политики (проведение Кол-

легий, ПДС, Межведомственного координационного совета по государственным языкам Удмуртии, Общественного Совета при Министерстве национальной политики УР);

– нормотворческая деятельность (подготовка проектов постановлений, указов, распоряжений Главы и Правительства УР по регулированию сферы межнациональных и межконфессиональных отношений, языковых процессов);

– повышение уровня профессиональной подготовки и компетентности кадров в сфере реализации государственной национальной политики и государственно-конфессиональных отношений, профилактики экстремизма, терроризма и ксенофобии (курсы повышения квалификации, семинары, вебинары, координационные советы, в т. ч. в районах Удмуртии);

– мониторинг ситуации в сфере этноконфессиональных отношений в Удмуртской Республике (с применением ФАИС мониторинга межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций);

– профилактические (воспитательные, пропагандистские) меры, направленные на предупреждение экстремистской деятельности на национальной и религиозной почве (семинары, тематические дни, выезды в города и районы, встречи с молодежью и т. п.);

– деятельность по сохранению и развитию удмуртского языка как одного из государственных языков Удмуртской Республики и иных языков народов России, проживающих в Удмуртской Республике;

– создание условий для социальной и культурной адаптации иностранных граждан на территории Удмуртии (мониторинг и анализ миграционной ситуации, работа с иностранными студентами, просветительские мероприятия и др.);

³¹ 24 иностранца фиктивно прописала у себя в квартире жительница Ижевска (<https://udm-info.ru/news/2022-10-12/24-inostrantsa-fiktivno-propisala-u-sebya-v-kvartire-zhitelnitsa-izhevsk-2411741>).

³² Ижевчанку обвинили в организации незаконной миграции (<https://izhevsk.mk.ru/incident/2023/02/04/izhevchanki-obvinili-v-organizacii-nezakonnoy-migracii.html>).

– межрегиональное сотрудничество и работа с общественными организациями удмуртов, компактно проживающих в сопредельных регионах Российской Федерации;

– взаимодействие с национально-культурными и религиозными организациями Удмуртии (организационно-методическая, информационная поддержка, организация учебных семинаров и др.);

– проведение массовых этнокультурных мероприятий (календарные и иные национальные праздники, фестивали, конкурсы, акции);

– проведение мероприятий в рамках международного и межрегионального сотрудничества (Большой этнографический диктант, этногастрономический фестиваль «Всемирный день пельменя» и др.).

В прошедшем году прошли традиционные этнокультурные праздники народов Удмуртии – члены еврейской общины отметили праздник «Пурим» (Ижевск, 20 марта), бесермяне – календарно-обрядовый праздник «Кӧрбан» (Юкаменский район, 5 июня), представители тюркских и иранских народов – праздник весны «Навруз» (21 марта), марийцы – национальный праздник «Семьк» (Камбарский район, 11 июня), удмурты – традиционный праздник «Гербер» (Малопургинский район, 18 июня), татары – национальный праздник «Сабантуй» (Можга, 25 июня), русские – праздник «Петровское Заговенье» (Красногорский район, 23 июня), армяне – «Вардавар» (Ижевск, 18 июля) и др. Радует, что участниками всех этих праздников становятся представители многих народов Удмуртии (по принципу: «этническая культура – для всех, она является общим достоянием»).

Министерство национальной политики Удмуртской Республики успешно выполняло поставленные задачи по координации сферы межнациональных и государ-

ственно-конфессиональных отношений, а также этноязыковой и этнокультурной деятельности.

Социологический мониторинг межнациональных и межконфессиональных отношений. Согласно результатам социологического исследования³³, абсолютное большинство жителей Удмуртии (88%) положительно оценивают отношения между людьми различных национальностей в республике (30,6% – доброжелательные, бесконфликтные, 57,4% – нормальные, малоconfликтные). Только 9,3% респондентов оценили межнациональную обстановку негативно (как взрывоопасную – 2,8% и напряженную, конфликтную – 6,5%), 2,7% затруднились ответить.

Более половины опрошенных (54,3%) считают, что межнациональные конфликты в Удмуртии невозможны (37,9% – скорее невозможны и 16,4% – невозможны). Вместе с тем гипотетическую возможность возникновения конфликтов допускают 38,8% респондентов (16,6% – возможны, 22,2% – скорее возможны), 6,9% затруднились ответить. Среди возможных причин межэтнических конфликтов респонденты назвали в порядке убывания: ухудшение экономического положения людей, снижение уровня жизни (43,8%); неправильное воспитание в семье, исторические традиции проявления национальной нетерпимости в регионе (40%); присоединение республики к соседнему региону (38,4%); вызывающее поведение представителей отдельных национальностей, игнорирующих традиции местных жителей (38,3%); выступления в СМИ, провоцирующие межнациональную неприязнь (35%); непродуманные решения региональных и местных органов власти в сфере межнациональных отношений (32,9%); недостаточная работа учреж-

³³ Социологический опрос проведен по заказу Министерства национальной политики Удмуртской Республики в ноябре 2022 г., опрошено 1600 респондентов.

дений образования и культуры по воспитанию культуры межнациональных отношений (31,4%); прибытие мигрантов из зарубежных стран и других регионов РФ, усиление конкуренции на рынке труда (27,7%); борьба политических сил (партий, организаций) за власть в ходе выборных кампаний (25,7%); деструктивная деятельность организаций экстремистской направленности (17,9%).

Абсолютное большинство опрошенных за последний год не испытывали по отношению к себе неприязнь или враждебное отношение из-за национальности (91,1%) или языка (91,8%). Отмечают подобные факты: из-за национальности – 5,6% опрошенных, из-за языка – 4,9%. Случаи неприязни в целом редки, но если они происходили, то чаще всего в общественном транспорте (5,1%), в социальных сетях (4,6%), в учебном заведении (3,8%), в других общественных местах, в т. ч. кафе, кинотеатрах и т. д. (3,4%), на работе (3,4%), на улице (3,5%), в общении с соседями (2,9%), в магазинах (2,3%).

подавляющее большинство респондентов (87,3%) за последний год также не сталкивались с нарушениями прав или ограничением возможностей из-за национальной принадлежности и/или языка при поступлении на работу, продвижении по работе, при обращении в государственные учреждения и т. п. На случаи дискриминации по национальному и языковому признакам указали 7,4% опрошенных, 5,3% затруднились ответить.

По данным опроса, в 2022 г. к верующим себя отнесли чуть менее половины жителей Удмуртии (47,4%), значительная часть опрошенных отрицает веру в Бога (39,6%), остальные пока не определились со своим выбором (13%). Большая часть верующих отнесла себя к православию (46,9%), второй по популярности конфессией является ислам (5,1%), небольшая часть опрошенных отнесла себя

к последователям других христианских деноминаций (1,9%) и языческих верований (0,8%), почти каждый пятый указал, что верит в высшие силы, но не относит себя к какому-то религиозному течению (17,9%), почти каждый четвертый затруднился ответить (23,6%).

В течение последнего года лично не испытывали недоверие из-за своих религиозных убеждений, вероисповедания или в связи с атеистическими убеждениями 78,6% опрошенных жителей республики, о случаях дискриминации по данным признакам заявил каждый десятый из респондентов, примерно столько же затруднились ответить (11,4%). По мнению двух третей опрошенных (64,2%), конфликты на межрелигиозной почве в Удмуртии невозможны или скорее невозможны, почти каждый четвертый респондент полагает, что подобные конфликты все-таки нельзя исключить (9,7% – возможны, 13,3% – скорее возможны), часть респондентов затруднилась ответить (12,8%).

Таким образом, данные социологического опроса свидетельствуют о том, что в республике по-прежнему сохраняются доброжелательные межэтнические и межконфессиональные отношения, абсолютное большинство опрошенных жителей Удмуртии положительно оценивают отношения между людьми разных национальностей и вероисповедания.

Религиозная ситуация. По данным Управления Минюста России по Удмуртской Республике, на 1 января 2023 г. в республике функционировало более 340 религиозных объединений, из которых 313 имели статус юридического лица.

Православие является самой многочисленной в регионе конфессией, всего действует 221 православная религиозная организация, в их число входят 208 организаций Русской Православной Церкви (Московский Патриархат), 11 старооб-

рядческих общин (9 относятся к Русской Православной Старообрядческой Церкви и 2 – к Древлеправославной Поморской Церкви) и 2 организации Российской Православной Автономной Церкви (Суздальская епархия).

Ислам в Удмуртии представлен 28 мусульманскими организациями, в т.ч. одной централизованной (Региональное Духовное Управление Мусульман Удмуртии в составе ЦДУМ России) и 27 местными общинами-махалля в городах и районах республики.

Государственную регистрацию также имеют 57 организаций протестантов. В Удмуртии функционируют протестантские религиозные организации следующих течений: Христиане веры евангельской – пятидесятники (25 организаций), Христиане Веры Евангельской (17), Евангельские христиане (2), Адвентисты седьмого дня (5), Евангельские христиане-баптисты (3), Лютеране (3), Евангельские христиане в духе апостолов (1), приверженцы Новоапостольской церкви (1).

Кроме того, в республике зарегистрированы две Буддистских организации, по одной религиозной общине имеют последователи Армянской Апостольской Церкви, иудаизма и вайшнавиизма (Общества сознания Кришны). В республике также зарегистрированы две околехристианские религиозные организации – Церковь Иисуса Христа святых последних дней (мормоны) и Церковь Христа.

В 2022 г. совместно с религиозными организациями и органами местного самоуправления была продолжена работа по обследованию, категорированию и паспортизации объектов религиозных организаций в рамках мероприятий по антитеррористической защищенности. Все объекты религиозных организаций вместимостью от 50 человек потенциально являются объектами, подлежащими обследованию. На конец 2022 г. обследовано 222 объекта религиозных

организаций (2020 г. – 45; 2021 г. – 140; 2022 г. – 37)³⁴.

Помимо духовного окормления своей паствы, религиозные организации занимаются социально значимой деятельностью, проявляющейся главным образом в проведении благотворительных и семейно-ориентированных мероприятий. В последние годы расширяются сферы взаимодействия традиционных религий с органами государственной власти и органами местного самоуправления. Религиозные организации играют важную роль в общественной и культурной жизни Удмуртии, участвуя во многих значимых для республики мероприятиях.

Сложная эпидемиологическая обстановка 2020–2021 гг. внесла коррективы и в религиозную жизнь. Религиозные общины сконцентрировались на организации работы по проведению благотворительных акций, оказанию помощи людям, попавшим в сложную жизненную ситуацию. Особое внимание уделено окормлению больных, поддержке медицинских работников, работающих в ковид-центрах, оказанию помощи бездомным.

В 2022 г. в условиях специальной военной операции представители религиозных общин Удмуртии занимаются сбором и передачей теплых носков, рукавиц, термобелья, средств гигиены, медикаментов, продуктов и др. необходимых в полевых условиях вещей. Ижевская епархия передала иконы и необходимую для богослужений утварь для организации молитвенной палатки в зоне специальной военной операции. В свою очередь, воспитанники Воскресных школ отправили военно-

³⁴ Доклад министра национальной политики Э. С. Петрова о состоянии работы по соблюдению требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) религиозных организаций в Удмуртской Республике (<https://minnac.ru/doklad-ministra-nacionalnoj-politiki-petrova-es-o-sostoyanii-raboty-po-soblyudeniyu-trebovanij-k-antiterroristicheskoj-zashhishhennosti-obektov-territorij-religioznyh-organizacij-v-udmurtskoj-re/>).

служащим рисунки и письма с добрыми пожеланиями.

23 декабря 2022 г. в Ижевске было подписано соглашение о взаимном сотрудничестве в сфере социального служения интересам общества, достижения гражданского и межконфессионального согласия, патриотического воспитания молодежи, взаимодействия со СМИ в освещении мероприятий патриотической направленности в целях стабильности мира в обществе. Участие в подписании приняли Митрополит Ижевский и Удмуртский Викторин, Муфтий республики Фаиз-хазрат Мухамедшин и председатель общественной организации по укреплению государственности «Генеральское собрание» Г. В. Желудов³⁵.

Противодействие экстремистским проявлениям

В 2022 г. в Удмуртии каких-либо серьезных конфликтов в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений не зафиксировано. В целом спокойную этноконфессиональную ситуацию нарушают отдельные случаи насильственных конфликтных действий, как правило, связанных с размещением в сети Интернет материалов, направленных на публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности, разжиганию межнациональной и иной розни либо участию в организациях, признанных в России экстремистскими. По данным Министерства внутренних дел по Удмуртской Республике, в 2022 г. сотрудниками внутренних дел выявлено восемь преступлений экстремистской направленности, из них семь совершены с использованием сети Интернет (в 2021 г. – 18)³⁶.

³⁵ Подписано трехстороннее соглашение между Ижевской епархией, Духовным управлением мусульман УР и «Генеральским собранием» (<http://udmeparhia.ru/2022/12/trexstoronnee-soglashenie/>).

³⁶ Информация о состоянии оперативной обстановки на территории Удмуртской Республики за 2022 год (<https://18.xn--b1aew.xn--p1ai/document/35207232>).

Приведем ряд характерных примеров подобных уголовных дел.

Глазовский районный суд Удмуртии привлек жителя г. Глазова к административной ответственности за пропаганду и публичную демонстрацию нацистской атрибутики (ст. 20.3 КоАП РФ), а также за массовое распространение экстремистских материалов (ст. 20.29 КоАП РФ). Установлено, что житель г. Глазова 1997 г. р. на своей странице в социальной сети «ВКонтакте» разместил ряд графических материалов, содержащих в себе нацистскую атрибутику, а также графический материал, внесенный в федеральный список экстремистских материалов. Решением суда молодому человеку назначено наказание в виде штрафа в размере 1000 рублей³⁷.

Первомайский районный суд г. Ижевска привлек к административной ответственности по ст. 20.3.1 КоАП РФ гражданина за унижение достоинства группы лиц по национальному признаку. Житель Ижевска негативно высказывался по отношению к русским в социальной сети «ВКонтакте», он прокомментировал один из постов в паблике «(В) Америке» в том духе, что насильственные действия, включая и вооруженные, против русских в прошлом были необходимы. В ходе судебного заседания ижевчанин рассказывался и признал вину. Суд это принял во внимание как смягчающие вину обстоятельства, наказав его штрафом в размере 15 тыс. рублей³⁸.

Индустриальным районным судом г. Ижевска вынесен приговор в отношении 27-летнего жителя г. Москвы, признанного виновным в совершении преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 280 УК РФ (публичные призывы к осуществлению

³⁷ В Удмуртии за экстремизм привлечен местный житель (<https://extremizmu.net/v-udmurtii-za-ekstremizm-privlechen-mestnyj-zhitel/>).

³⁸ За призывы к насилию над русскими оштрафовали ижевчанина (<https://udm-info.ru/news/society/29-03-2022/za-prizyvyy-k-nasiliyu-nad-russkimi-oshtrafovali-izhevchanina>).

экстремистской деятельности). Осужденный, отбывающий наказание в исправительном учреждении УФСИН России по УР, в беседах с другими осужденными публично призывал к осуществлению экстремистской деятельности, насилию в отношении группы лиц, объединенных по признаку национальности и происхождения жителей (уроженцев Кавказа). Подсудимый вину признал в полном объеме. Суд назначил ему наказание в виде лишения свободы на срок 1 год 6 месяцев. По совокупности приговоров путем частичного присоединения к назначенному наказанию неотбытой части наказания по другому приговору суда окончательно ему назначено наказание в виде лишения свободы на срок 4 года 6 месяцев, с отбыванием в исправительной колонии строгого режима³⁹.

14 декабря 2022 г. Брянский областной суд осудил 29-летнего безработного мужчину из Воткинска за попытку участия в боевых действиях на стороне Украины. Как оказалось, подсудимый был приверженцем нацистской идеологии. Вступив в переписку с вербовщиком незаконного формирования, он попытался выехать на территорию Украины, чтобы воевать против России. При попытке незаконно пересечь границу молодого человека задержали пограничники. Свою вину мужчина признал. Суд учел состояние здоровья подсудимого и приговорил его к пяти годам лишения свободы в исправительной колонии строгого режима, а также назначил ограничение свободы сроком на один год⁴⁰.

³⁹ За публичные призывы к экстремистской деятельности вынесен приговор осужденному, отбывающему наказание в Удмуртии (<https://extremizmu.net/za-publichnye-prizyvy-k-ekstremistskoj-deyatelnosti-vynesen-prigovor-osuzhdennomu-otbyvayushhemu-nakazanie-v-udmurtii>).

⁴⁰ Жителя Воткинска осудили в Брянске за попытку воевать на стороне Украины (<https://udm-info.ru/news/2022-12-15/zhitelya-votkinska-osudili-v-bryanske-za-popytku-voevat-na-storone-ukrainy-2616351>).

К сожалению, в 2022 г. вновь актуализировалась проблема безопасности образовательных организаций. 26 сентября Россию потрясло страшное известие о вооруженном нападении на среднюю школу № 88 г. Ижевска. От рук убийцы погибли 18 человек, в т. ч. 11 учеников в возрасте от 7 до 15 лет, 23 – получили ранения различной степени тяжести. Совершивший нападение на школу 34-летний А. Казанцев, бывший выпускник этой школы, покончил с собой. Убийца с 2008 г. состоял на учете в психоневрологическом диспансере, имел инвалидность 2-й группы (эмоционально-волевой дефект), четыре раза лежал в стационаре (последний раз в 2021 г.). Нападавший был одет в майку с нацистской символикой и балаклаву. Имел два травматических пистолета, переделанных под стрельбу боевыми патронами, на которых были надписи Columbine и Eric Dylan (возможно, подражание массовому теракту в американской школе «Колумбайн», 1999 г.). Установлено, что преступник готовился к теракту больше года, он нелегально приобрел оружие и боеприпасы (с места преступления изъято 8 пустых магазинов и 31 магазин с патронами), выбирал объекты для нападения. Следствие пока не завершено.

Трагическое событие в ижевской школе стало продолжением череды похожих нападений, случившихся в других регионах (Керчь, Казань, Пермь). Несмотря на принятые во избежание их повторения решения, в т. ч. содержащиеся в поручениях Президента РФ В. В. Путина, к настоящему времени не выработан четкий алгоритм действий в экстремальных ситуациях, в отсутствие которого образовательные организации будут продолжать оставаться зонами повышенной опасности.