



*Российская Академия Наук*



МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАУК  
НАУЧНЫЙ СОВЕТ РАН ПО КОМПЛЕКСНЫМ ПРОБЛЕМАМ ЭТНИЧНОСТИ  
И МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ  
УДМУРТСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

**МОЛОДЕЖЬ И МОЛОДЕЖНАЯ ПОЛИТИКА  
В РЕГИОНАХ РОССИИ  
(РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ, ТАТАРСТАН,  
УДМУРТИЯ, ЧУВАШИЯ, ПЕРМСКИЙ КРАЙ)**

**ЭКСПЕРТНЫЙ ДОКЛАД**

Ижевск  
2024

УДК 323.2  
ББК 66.75  
М754

Исследование выполнено в рамках Программы научных исследований, связанных с изучением этнокультурного многообразия российского общества и направленных на укрепление общероссийской идентичности (второй трехлетний период реализации 2023–2025 г.), руководитель — академик РАН В.А. Тишков.

Авторский коллектив:

*Бойко И. И.* — доктор исторических наук (г. Чебоксары)  
*Беляков Р. Ю.* — кандидат исторических наук (г. Казань)  
*Воронцов В. С.* — кандидат исторических наук (г. Ижевск)  
*Загребин А. Е.* — доктор исторических наук (г. Ижевск)  
*Зворыгин Р. В.* — младший научный сотрудник (г. Москва)  
*Мартыненко А. В.* — доктор исторических наук (г. Саранск)  
*Чернышева Ю. В.* — научный сотрудник (г. Пермь)

М754 **Молодежь и молодежная политика в регионах России (республики Мордовия, Татарстан, Удмуртия, Чувашия, Пермский край):** экспертный доклад / под общ. ред. А. Е. Загребина, В. С. Воронцова. — Ижевск: Институт компьютерных исследований, 2024. — 192 с.

В экспертном докладе представлены результаты комплексного исследования положения молодежи и молодежной политики в пяти субъектах Российской Федерации (республики Мордовия, Татарстан, Удмуртия, Чувашия и Пермский край). Исследование выполнено в рамках проекта «Легко ли быть и жить молодым»: российская молодежь в современных социальных, политических и этнических процессах (взгляд из регионов)», включенного в Программу научных исследований, связанных с изучением этнокультурного многообразия российского общества и направленных на укрепление общероссийской идентичности (второй трехлетний период реализации 2023–2025 г., руководитель — академик РАН В.А. Тишков), разработанную Министерством науки и высшего образования Российской Федерации при участии Российской академии наук во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 16 января 2020 г. Пр-71, п. 6.

Издание представляет интерес для сотрудников органов государственной власти и местного самоуправления, курирующих сферу межнациональных отношений и вопросы молодежной политики, научных работников, преподавателей высших учебных заведений, руководителей и активистов национально-культурных объединений и молодежных общественных организаций.

**УДК 323.2**  
**ББК 66.75**

© Коллектив авторов, 2024  
© ФГБОУ ВО «УдГУ», 2024

ISBN 978-5-4344-1056-4

# СОДЕРЖАНИЕ

<b>Предисловие</b> .....	4
<b>Молодежь и молодежная политика в Республике Мордовия</b> .....	8
1. Молодежь в демографической структуре региона .....	8
2. Региональное законодательство в сфере молодежной политики .....	11
3. Управление сферой молодежной политики в регионе .....	14
4. Молодежные организации и молодежные СМИ региона .....	18
5. Основные молодежные проблемы.....	22
Итоговые оценки эксперта.....	35
<b>Молодежь и молодежная политика в Республике Татарстан</b> .....	41
1. Молодежь в демографической структуре региона .....	41
2. Региональное законодательство в сфере молодежной политики .....	44
3. Управление сферой молодежной политики в регионе .....	56
4. Молодежные организации и представительство молодежи в выборных органах .....	63
5. Основные молодежные проблемы.....	69
Итоговые оценки эксперта.....	72
<b>Молодежь и молодежная политика в Удмуртской Республике</b> .....	79
1. Молодежь в демографической структуре региона .....	79
2. Региональное законодательство в сфере молодежной политики .....	83
3. Управление сферой молодежной политики в регионе .....	88
4. Молодежные организации региона .....	95
5. Основные молодежные проблемы.....	99
Итоговые оценки эксперта.....	114
<b>Молодежь и молодежная политика в Чувашской Республике</b> .....	123
1. Молодежь в демографической структуре региона .....	123
2. Региональное законодательство и управление сферой молодежной политики в регионе .....	124
3. Молодежные организации региона .....	134
4. Историческая память, поисковая, волонтерская и этнокультурная деятельность молодежи .....	137
5. Основные молодежные проблемы.....	152
Итоговые оценки эксперта.....	155
<b>Молодежь и молодежная политика в Пермском крае</b> .....	160
1. Молодежь в демографической структуре региона .....	160
2. Региональное законодательство в сфере молодежной политики .....	163
3. Управление сферой молодежной политики в регионе .....	167
4. Молодежные организации и молодежные СМИ региона .....	168
5. Основные молодежные проблемы.....	171
Итоговые оценки эксперта.....	176
<b>Заключение</b> .....	183
<b>Сведения об авторах</b> .....	191

## ПРЕДИСЛОВИЕ

Согласно поручению Президента Российской Федерации В.В. Путина от 16 января 2020 г. № Пр-71 (пункт 6), Министерство науки и высшего образования Российской Федерации во взаимодействии с Российской академией наук (РАН) разработали и утвердили Программу фундаментальных и прикладных научных исследований по теме «Этнокультурное многообразие российского общества и укрепление общероссийской идентичности» 2020–2022 гг. (далее — Программа). Программа выполнялась под научно-методическим руководством Научного совета РАН по комплексным проблемам этничности и межнациональных отношений, координировалась Советом Программы, состоящим из авторитетных ученых, и контролировалась Минобрнауки России. Программа направлена на реализацию полевых, экспедиционных и социологических исследований, подготовку инструментария и научно-прикладных разработок<sup>1</sup>.

В соответствии с пунктом 3 раздела II протокола совместного заседания Межведомственной рабочей группы по вопросам межэтнических отношений (МРГ) и Экспертного совета при МРГ от 1 марта 2023 г. № 1 под председательством Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Чернышенко Минобрнауки России поручено обеспечить реализацию Программы в 2023–2025 гг.

Научный совет РАН произвел отбор поступивших для участия в Программе на 2023–2025 гг. заявок и определил победителей — 17 учреждений Минобрнауки России (научные организации — институты, центры и университеты). По результатам конкурса было отобрано 22 научно-исследовательских проекта во главе с ведущими учеными научных и образовательных организаций высшего образования Российской Федерации.

Своей тематикой, составом участником и географическим охватом Программа выполняет одну из основных задач — поддержку, повышение уровня и практической направленности отечественных научных исследований в области этнологии, социологии, политологии и философии по тематике этнокультурного многообразия российского общества, межнациональных отношений и укрепления общероссийской идентичности.

Проект «Легко ли быть и жить молодым»: российская молодежь в современных социальных, политических и этнических процессах (взгляд из регионов)» реализуется на базе ФГБОУ ВО «Удмуртский государственный университет» (далее — УдГУ).

В состав исследовательского коллектива вошли специалисты по проблемам этнологии, национальной и молодежной политики, межнациональных отношений

---

<sup>1</sup> Многообразие России и российская идентичность. Отчет о Программе научных исследований, связанных с изучением этнокультурного многообразия российского общества и направленных на укрепление российской идентичности / Под ред. В. А. Тишкова. Сост.: Б. А. Синанов, В. А. Тишков. М., 2023. С. 4–5.

из Мордовии, Татарстана, Удмуртии, Чувашии и Пермского края. Руководитель проекта — доктор исторических наук, профессор РАН, профессор кафедры истории Удмуртии, археологии и этнологии УдГУ А. Е. Загребин, исполнители проекта: кандидат исторических наук, доцент кафедры государственного управления, истории, социологии института управления инновациями ФГБОУ ВО «Казанский национальный исследовательский технологический университет» Р.Ю. Беляков; доктор исторических наук, профессор, главный научный сотрудник Чувашского государственного института гуманитарных наук И.И. Бойко; кандидат исторических наук, старший научный сотрудник Института философии и права УрО РАН В. С. Воронцов; доктор исторических наук, профессор кафедры отечественной и зарубежной истории и методики обучения Мордовского государственного педагогического университета им. М.Е. Евсевьева А.В. Мартыненко; ученый секретарь ФГБУН Ордена Дружбы народов Института этнологии и антропологии им. Н.Н. Миклухо-Маклая РАН Р.В. Зворыгин; младший научный сотрудник НОЦ «Современные этнополитические исследования» УдГУ Н.В. Курсакова; научный сотрудник Института гуманитарных исследований УрО РАН — филиала Пермского федерального исследовательского центра УрО РАН Ю.С. Чернышева.

Актуальность изучения российской молодежи обусловлена возрастными и психологическими особенностями данной социально-демографической группы. Молодежь является наиболее образованной, восприимчивой к новациям и мобильной частью общества, стратегическим ресурсом государства. Однако в силу возрастных особенностей у неё недостаточно жизненного опыта, не завершен процесс формирования ценностных ориентиров, взглядов, установок, которые могут быть изменчивыми под влиянием сторонних сил, в т. ч. проповедующих радикальные и экстремистские воззрения. Понимание процессов, происходящих именно в молодежной среде, крайне важно с точки зрения государственной политики, так как позволит выстраивать более эффективные стратегии интеграции молодых поколений в современный социум.

В соответствии с Федеральным законом от 30.12.2020 г. № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации»<sup>1</sup>, участники Проекта рассматривают молодежь, как социально-демографическую группу лиц в возрасте от 14 до 35 лет включительно и имеющих гражданство Российской Федерации. В свою очередь, молодежная политика — это комплекс мер нормативно-правового, финансово-экономического, организационно-управленческого, информационно-аналитического, кадрового, научного и иного характера, реализуемых на основе межведомственного взаимодействия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления при участии институтов гражданского общества, юридических лиц независимо от их организационно-правовых форм и граждан Российской Федерации, в том числе индивидуальных предпринимателей, и направленных на создание условий для развития молодежи, ее самореализации в различных сферах жизнедеятельности, на гражданско-патриотическое и духовно-нравственное

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 30.12.2020 г. № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации»  
// <http://www.kremlin.ru/acts/bank/46328>

воспитание молодых граждан в целях достижения устойчивого социально-экономического развития, глобальной конкурентоспособности, национальной безопасности Российской Федерации.

Субъекты, осуществляющие деятельность в сфере молодежной политики, — молодежь, молодые семьи, молодежные общественные объединения, федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные органы и организации, в том числе объединения юридических лиц, работодателей, профессиональные союзы и их объединения, институты гражданского общества, редакции средств массовой информации, а также граждане, в том числе индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере молодежной политики.

В исследовании использовались методики, разработанные Институтом этнологии и антропологии РАН и РОО «Содействие осуществлению этнологического мониторинга и раннему предупреждению конфликтов» (Сеть этнологического мониторинга) для Распределенного научного центра (РНЦ) по изучению межнациональных и межрелигиозных проблем в регионах Российской Федерации. В основу деятельности РНЦ положены метод подготовки аналитических докладов с рекомендациями, а также подготовка научных, справочных и методических материалов для государственных служащих, политических и общественных деятелей, работников средств массовой информации. Научные исследования осуществляют ведущие ученые и эксперты в области этнополитических и межнациональных проблем, в т. ч. работающие в научных и образовательных организациях российских регионов, с общей координацией со стороны Российской академии наук и Минобрнауки России<sup>1</sup>.

Первый этап работы по проекту «Легко ли быть и жить молодым?: российская молодежь в современных социальных, политических и этнических процессах (взгляд из регионов)» посвящен анализу политико-правовой, служебной и статистической информации по молодежной тематике в изучаемых субъектах Российской Федерации (Мордовия, Татарстан, Удмуртия, Чувашия, Пермский край); исследовано правовое и социально-экономическое положение молодежи в изучаемых регионах, выявлены наиболее актуальные молодежные проблемы, проведен мониторинг реализации молодежной политики и эффективности региональных органов власти, осуществляющих полномочия в сфере государственной молодежной политики.

В настоящее время в изучаемых регионах подготовлена необходимая нормативно-правовая база, регулирующая сферу государственной молодежной политики. На региональном и муниципальных уровнях сформированы структуры, ответственные за состояние дел в молодежной сфере, в т. ч. отдельные ведомства по молодежной политике, профильные комиссии, управления и отделы

---

<sup>1</sup> Тишков В. А. О распределенном научном центре в Приволжском федеральном округе // Межэтнические и конфессиональные отношения в Приволжском федеральном округе. Экспертный доклад / Под ред. В.А. Тишкова, В.В. Степанова. Москва-Ижевск: Институт компьютерных исследований, 2013. С. 5–6.

в региональных законодательных органах, общественных палатах, администрациях городов и районов. Однако непоследовательность в формировании молодежных структур на федеральном уровне, отсутствие в течение продолжительного времени федерального закона о государственной молодежной политике, недостаточное финансирование молодежной отрасли негативно отразились на организации работы на региональном уровне.

Проведенное исследование показало, что для значительной части опрошенных молодых людей наиболее волнующие проблемы прямо или косвенно связаны с их материальным положением: низким уровнем доходов, трудностями с трудоустройством, отсутствием собственного жилья и др. Однако наряду со «старыми» проблемами актуализируются и новые вызовы, связанные с распространением опасных болезней, террористическими угрозами, вооруженными нападениями на образовательные организации. В условиях неудовлетворенности своим положением сохраняется высокая степень мотивации молодежи на отток из регионов в другие субъекты России или за её пределы.

В целях противодействия негативной социально-демографической тенденции важно перезапустить комплексные программы по сохранению и развитию человеческого потенциала, продолжить создание в регионах передовых инновационных производств и высокотехнологичных рабочих мест, расширять возможности (социальные лифты) для карьерного роста молодежи, активнее вовлекать её в общественно-политическую жизнь. Необходимо продвигать и повышать имидж регионов, начиная со школьной скамьи формировать у детей и подростков чувства сопричастности, патриотизма и гордости за свою малую родину.

Таким образом, молодежные проблемы сохраняют актуальность, требуют от органов власти и общественности постоянного внимания и значительных материальных ресурсов, проведения научных исследований по молодежной тематике, мониторингов молодежной среды и пр. Вместе с тем современная молодежная политика должна быть ориентирована на максимальное включение молодежи в социальные практики, на создание условий для самостоятельного решения молодежными сообществами большинства собственных проблем, полноценного участия молодых людей в общественно-политической и культурной жизни страны.

# МОЛОДЕЖЬ И МОЛОДЕЖНАЯ ПОЛИТИКА В РЕСПУБЛИКЕ МОРДОВИЯ

## 1. Молодежь в демографической структуре региона

Государственная молодежная политика является системой формирования приоритетов и мер, направленных на создание условий и возможностей для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, для развития ее потенциала в интересах России и, следовательно, на социально-экономическое и культурное развитие страны, обеспечение ее конкурентоспособности и укрепление национальной безопасности.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2014 г. № 2403-р «Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года», государственная молодежная политика представляет собой направление деятельности Российской Федерации, включающую в себя систему мер нормативно-правового, финансово-экономического, организационно-управленческого, информационно-аналитического, кадрового и научного характера, реализуемых на основе взаимодействия с институтами гражданского общества и гражданами, активного межведомственного взаимодействия, направленных на гражданско-патриотическое и духовно-нравственное воспитание молодежи, расширение возможностей для эффективной самореализации молодежи и повышение уровня ее потенциала в целях достижения устойчивого социально-экономического развития, глобальной конкурентоспособности, национальной безопасности страны, а также упрочения ее лидерских позиций на мировой арене. Государственная молодежная политика осуществляется государственными органами и их должностными лицами, молодежными объединениями, их ассоциациями, молодыми гражданами<sup>1</sup>.

Как известно, молодежь представляет собой социальную группу, обладающую специфическими особенностями и характеристиками. Существуют различные подходы к определению возрастного ценза данной категории. В Основах государственной молодежной политики России на период до 2025 года, молодежь определяется как социально-демографическая группа лиц в возрасте от 14 до 30 лет, а в некоторых случаях, — до 35 лет и более, выделяемая на основе возрастных особенностей, социального положения и характеризующаяся специфическими интересами и ценностями<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Правительство Российской Федерации. Распоряжение от 29 ноября 2014 года № 2403-р «Об утверждении Основ государственной молодежной политики на период до 2025 года» // <https://docs.cntd.ru/document/420237592>

<sup>2</sup> Григорьев К. А., Щетинина Д. С. Развитие молодежной политики на современном этапе в России // Вестник факультета управления СПбГЭУ. 2018. № 3-1. С. 156–159.

На 1 ноября 2023 г. численность населения (постоянных жителей) Республики Мордовия составляет 790 197 чел., в том числе детей в возрасте до 6 лет — 78 822 чел., подростков (школьников) в возрасте от 7 до 17 лет — 93 441 чел., молодежи от 18 до 29 лет — 94 626 чел. В целом, в настоящее время в Мордовии проживает 236 тыс. молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет, что составляет порядка четверти от всего населения республики<sup>1</sup>.

Среди проблем негативного и деструктивного характера, связанных с молодежью, в Мордовии наиболее острой и серьезной проблемой фактически всех постсоветских десятилетий стала проблема демографическая<sup>2</sup>, в значительной степени вызванная деструктивными, а зачастую и разрушительными процессами в социально-экономической и политической жизни России 1990-х гг. Например, специалисты по демографической ситуации в Мордовии В.Ф. Разживин и И.В. Широкова по данному поводу приводили следующие неутешительные данные: «На исходе XX столетия, в течение последних тридцати лет, численность населения Мордовии систематически сокращалась в среднем на 2,8 тыс. человек в год. Всего с 1970 по 1997 г. она уменьшилась почти на 79 тыс. человек»<sup>3</sup>.

Так, именно в связи с социально-экономическим кризисом начала 1990-х гг., уровень рождаемости в Мордовии этого периода резко уменьшился (с 15 % до 7 %), оказавшись самым низким за весь послевоенный период истории республики, а смертность превысила рождаемость. Началось резкое снижение численности населения РМ, хотя необходимо отметить, что в 2000-е гг. и особенно в первой половине 2010-х гг. темпы убыли населения несколько снизились. Процесс депопуляции охватил почти все муниципальные образования республики. Так, с 2002 г., за исключением Саранска, в Мордовии не осталось ни одного населенного пункта с положительной динамикой численности и естественного движения населения<sup>4</sup>. «Многосторонней проблемой Мордовии, — указывал упомянутый выше исследователь-демограф В. Ф. Разживин еще в конце 1990-х гг., — является сложившаяся на сегодня демографическая ситуация на селе. Высокие темпы урбанизации привели не только к интенсивной миграции населения из сел в города и поселки городского типа как внутри самой республики, так и за ее пределы, но и, как следствие, к значительному сокращению сельского населения»<sup>5</sup>.

Кроме того, в Мордовии рассматриваемого периода сложилась регрессивная возрастная структура населения, для которой характерно превышение доли населения старших возрастов над долей детского населения. Рождаемость в

---

<sup>1</sup> Население Республики Мордовия, численность // Зарплаты и населения городов и стран мира. Онлайн-платформа // <https://bdex.ru/naselenie/respublika-mordoviya/>

<sup>2</sup> Разживин В. Ф., Широкова И. В. Народ Мордовии: социокультурная динамика (первая четверть XX – начало XXI столетия). Саранск: НИИ гуманитарных наук при Правительстве Республики Мордовия, 2007. 286 с.

<sup>3</sup> Разживин В. Ф., Широкова И. В. Население Мордовии на пороге XXI века // Мордовия в период реформ: сб. ст. Саранск, 2001. С.227.

<sup>4</sup> Логинова Н. Н. Демографическая ситуация в Республике Мордовия // Вестник АРГО (Ассоциации российских географов-обществоведов). 2012. № 1. С. 280.

<sup>5</sup> Разживин В. Ф. Вчера и сегодня сельских поселений Мордовии // Актуальные вопросы истории и этнологии: сб. ст. Вып. 1. Саранск, 1996. С.69.

республике самая низкая среди регионов ПФО<sup>1</sup>. Впрочем, ситуация в столице РМ — Саранске (коэффициент естественной убыли — 2,1 %) намного лучше за счет более молодой возрастной структуры и, как следствие, пониженного коэффициента смертности<sup>2</sup>.

В связи со сказанным выше, экономисты Р. А. Филиппова и К. Р. Юничев утверждают, что процесс депопуляции населения несет прямую и реальную угрозу экономической безопасности Мордовии: «Критерием безопасности, — пишут они, — в данном случае является такой показатель, как условный коэффициент депопуляции (отношение числа умерших к числу родившихся). В мировой практике предельно критическое значение данного показателя должно быть равно 1. В Республике Мордовия за 2013 год он был равен 1,46. Подобная ситуация грозит вымиранием населения республики»<sup>3</sup>.

Негативное влияние на численность населения Республики Мордовия оказали миграционные процессы постсоветского периода.

Начиная с 1995 года, число покидающих пределы республики стало превышать число прибывших. Например, в 2000 г. число прибывших в РМ составило 14,4 тыс. чел., а число выбывших — 17 тыс.; соответственно сальдо миграции составило минус 2,6 тыс. чел.<sup>4</sup>

Таким образом, миграционные процессы в современной Мордовии характеризуются увеличивающимся миграционным оттоком населения. За период с 2007 по 2011 гг. ежегодно миграционная убыль составляла в среднем около 2,5 тыс. чел. В 2012 г. она увеличилась до 3143 чел., коэффициент миграционной убыли составил 38,2 на 10000 чел. населения. Наиболее высокой миграционной подвижностью обладает население в трудоспособном, в том числе молодом возрасте<sup>5</sup>.

С первой половины 2010-х гг. миграционная убыль в Мордовии несколько снизилась, но, тем не менее, сохраняется.

Таким образом, общая совокупность входящих и выходящих потоков миграции складывается в отрицательный для Республики Мордовия результат. Помимо влияния на численность постоянного населения, сложившаяся ситуация с миграцией имеет ряд негативных аспектов, среди которых, как указывалось выше, влияние на возрастную структуру населения, его профессиональный и образовательный состав.

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Мордовия, в первом полугодии 2023 г. в РМ прибыли 9521 чел., из республики убыло 9492 чел. 82% уывывших — лица трудоспособного

---

<sup>1</sup>Полякова Г. П. Демографическая ситуация в Приволжском федеральном округе // Регион: экономика и социология. 2009. № 4. С. 167.

<sup>2</sup>Куликов Г. Социальный атлас российских регионов. Портреты регионов. Республика Мордовия // atlas.socpol.ru/portraits/mrd.shtml

<sup>3</sup>Филиппова Р. А., Юничев К. Р. Демографические угрозы экономической безопасности Республики Мордовия // kontentus.ru/wp-content/.../11/Филиппова-Р.А..pdf

<sup>4</sup>Логинова Н. Н. Демографическая ситуация в Республике Мордовия // Вестник АРГО. 2012. № 1. С. 282.

<sup>5</sup>Республиканская целевая программа по улучшению демографической ситуации в Республике Мордовия до 2020 года // docs.cntd.ru/document/424071496

возраста (доля молодежи не указывается, но совершенно очевидно, что она составляет большинство среди выбывших)<sup>1</sup>.

В целом, на сегодняшний день приходится констатировать, что Мордовия характеризуется убылью населения на фоне его старения, стабилизацией рождаемости на низком уровне, а смертности — на высоком, сокращением трудовых ресурсов. В республике сложилась регрессивная возрастная структура населения, для которой характерно превышение доли населения старших возрастов над долей детей. Это объективно ведет к понижению экономической активности населения, что не отвечает интересам регионального развития.

С другой стороны, необходимо признать, что социально-экономический курс нынешнего руководства Мордовии, создающий более привлекательные условия для жизни молодежи в республике, направлен на преодоление этой ситуации.

## **2. Региональное законодательство в сфере молодежной политики**

В Республике Мордовия (далее по тексту также — РМ), помимо федерального законодательства, действует закон РМ от 12 ноября 1996 г. № 36-З «О молодежной политике в Республике Мордовия» (в настоящее время закон действует в редакции от 5 июня 2023 г.)<sup>2</sup>. Действие указанного закона распространяется на молодых граждан, молодежные и детские общественные объединения, созданные на территории Республики Мордовия в установленном законодательством порядке.

В соответствии с вышеназванным законом, государственную молодежную политику в Республике Мордовия осуществляют Глава Республики Мордовия, Государственное Собрание Республики Мордовия, Правительство Республики Мордовия, органы исполнительной власти Республики Мордовия, а также органы местного самоуправления в случае наделения государственными полномочиями по реализации государственной молодежной политики в порядке, установленном федеральным законодательством.

К полномочиям Главы РМ в сфере молодежной политики относятся следующие: обеспечение государственных гарантий защиты прав и законных интересов молодежи в республике; создание консультативного органа при Главе с целью координации молодежной политики; принятие нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере молодежной политики в РМ.

К полномочиям Государственного собрания РМ в сфере молодежной политики относятся следующие: принятие законов и иных нормативных правовых актов в сфере молодежной политики в республике; создание Общественной молодежной палаты при Государственном Собрании Республики Мордовия; осу-

---

<sup>1</sup> Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Мордовия. Официальный сайт // <https://13.rosstat.gov.ru/>

<sup>2</sup> Закон Республики Мордовия от 12 ноября 1996 г. № 36-З «О молодежной политике в Республике Мордовия» // <https://docs.cntd.ru/document/804950368>

ществование наряду с другими уполномоченными на то органами контроля за соблюдением и исполнением законов Республики Мордовия в сфере молодежной политики в Республике Мордовия.

К полномочиям Правительства РМ в сфере молодежной политики относятся следующие: утверждение Положения об уполномоченном органе исполнительной власти РМ в сфере молодежной политики; обеспечение реализации молодежной политики в РМ; принятие нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере молодежной политики в РМ; утверждение государственных программ РМ и межмуниципальных программ в сфере молодежной политики на территории РМ; обеспечение исполнения нормативных правовых актов в сфере молодежной политики в РМ; организация осуществления мероприятий в сфере молодежной политики в РМ; утверждение Порядка формирования и ведения реестра детских и молодежных социально ориентированных некоммерческих организаций-получателей государственной поддержки; определение уполномоченного органа на осуществление мониторинга реализации молодежной политики на территории РМ; осуществление иных полномочий, установленных федеральным законодательством и законодательством Республики Мордовия.

Закон предоставляет молодежи гарантии в сфере труда и занятости, которые обеспечиваются разработкой и реализацией целевых программ содействия их занятости; созданием дополнительных рабочих мест для несовершеннолетних, развитием системы профориентации, организацией общественных работ с учетом физических особенностей молодых граждан; использованием экономических стимулов, в том числе налоговых льгот, для повышения заинтересованности предприятий, учреждений и организаций в предоставлении молодежи бесплатных (льготных) услуг по трудоустройству, в приеме на работу, расширении рабочих мест, профессиональной подготовке, производственном обучении и переподготовке молодежи; поддержкой негосударственных организаций, содействующих занятости молодежи, профессиональной ориентации, подготовке и переподготовке молодежи, а также организации общественных работ.

Рассматриваемый закон также регулирует вопросы поддержки института молодой семьи, гарантированного предоставления молодежи социальных услуг, господдержки талантливой молодежи, молодежных и детских общественных объединений, волонтерской деятельности, студенческих отрядов и т. д.

Важным источником реализации молодежной политики в Мордовии являются целевые программы. Государственные учреждения, призванные координировать деятельность молодежных общественных объединений (например, Государственный комитет РМ по делам молодежи, Мордовский республиканский молодежный центр), ориентируются на реализацию тех проектов федерального уровня, например, «Жилище» и «Социальное развитие села», «Молодая семья» и др. В то же время в республике действуют муниципальные программы, реализующие молодежную политику в масштабах отдельных муниципальных районов РМ.

Приведем в качестве примера муниципальную программу «Молодежь Краснослободского муниципального района Республики Мордовия на 2016–2025

годы»<sup>1</sup>, разработанную во исполнение Закона Республики Мордовия от 12 ноября 1996 г. №36-З «О государственной молодежной политике в Республике Мордовия». Указанная программа реализуется в отношении: граждан Краснослободского муниципального района РМ в возрасте от 14 до 30 лет, а также молодежных и детских общественных организация и объединений данного района. Основные задачи программы: создание условий для наиболее полного участия молодежи в социально-экономической, политической и культурной жизни общества; содействие развитию гражданственности, социальной зрелости молодых граждан; поддержка реализации общественно-полезных инициатив молодежи; профилактика асоциальных явлений в молодежной среде; информационное и научно-методическое обеспечение реализации программ молодежной политики. Контроль за реализацией программы осуществляется администрацией Краснослободского муниципального района. Участниками реализации данной программы являются отдел по делам молодежи и спорту администрации Краснослободского муниципального района РМ, Центр культуры указанного района Республики Мордовия; «Дом детского творчества» указанного района; комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав указанного района; Краснослободская автомобильная школа ДОСААФ России, Военный комиссариат по Старошайговскому, Краснослободскому и Атюрьевскому районам РМ, образовательные учреждения района. В программе указано, что на территории Краснослободского муниципального района проживает 4722 человека в возрасте от 14 до 35 лет, принадлежащих к различным категориям населения, среди них — рабочие, учащиеся, безработные, военнослужащие, молодые семьи, сироты, инвалиды и др.

Примечательно, что в рассматриваемой программе обозначаются проблемы, связанные с молодежью региона, например: «Лишь небольшая часть молодых людей сумела «найти себя» в новых рыночных условиях. Основной же массе с трудом удается адаптироваться к нынешней ситуации. Падает социальный статус молодежи, снижается ее доступ к образованию и культурным ценностям. Обострилась проблема социальной защищенности молодежи в сфере труда. Качественным признаком современного рынка труда является структурная безработица, когда ищущие работу по уровню квалификации и опыту не соответствуют изменившемуся спросу. Ориентация значительного количества выпускников школ на получение высшего профессионального образования и миграция населения в город создают диспропорцию на рынке труда.

Таким образом, важнейшим направлением государственной политики по снижению напряженности рынка труда, увеличению возможностей трудоустройства и творческой самореализации молодежи является работа по профессиональной ориентации подрастающего поколения, содействие занятости молодых граждан, в т. ч. сезонной занятости подростков и студенческой молодежи... Наиболее тяжелым представляется экономическое положение молодежи, откуда большинство проблем. Повышение цен, снижение уровня жизни, отсутствие

---

<sup>1</sup> Муниципальная программа «Молодежь Краснослободского муниципального района Республики Мордовия на 2016–2025 годы» // <https://krasnoslodskoj-r13.gosweb.gosuslugi.ru/deyatelnost/proekty-i-programmy/molodezh-krasnoslodskogo-rayona/>

рабочих мест, сложность в получении жилья, экономическая ситуация в стране — все это невольно толкает их либо в теневой бизнес, либо в криминальную сферу»<sup>1</sup>.

Далее в рассматриваемой программе говорится и о приверженности значительной части местной молодежи к алкоголю: «Развитие болезней, связанных с зависимостью от психоактивных веществ (ПАВ), несет угрозу не только для соматического и психического, но и для социального здоровья нации. Употребление пива, табака, алкоголя становится нормой жизни для большинства молодых групп населения. Необходимо формировать у молодежи потребность в здоровом образе жизни и физическом совершенстве, внедрять физическую культуру и спорт в режим учебы, труда и отдыха, развивать сеть физкультурно-оздоровительных и спортивных объединений и объектов, расширять оздоровительную и профилактическую работу с детьми, подростками и молодёжью»<sup>2</sup>. В связи с выше сказанным, одним из приоритетных направлений молодежной политики в рассматриваемой программе провозглашается поддержка молодежных и детских общественных объединений, волонтерства.

В целом же, в настоящее время в реализации молодежной политики Республика Мордовия опирается как на федеральные программы, связанные с поддержкой молодых семей, со сферой образования и т. п., так и на муниципальные программы, опирающиеся на рассмотренный выше республиканский закон «О молодежной политике в Республике Мордовия».

### 3. Управление сферой молодежной политики в регионе

Органом государственной власти, реализующим молодежную политику в республике в настоящее время является Государственный комитет по делам молодежи РМ, который в своей деятельности занимается развитием добровольческой (волонтерской) деятельности в данном субъекте Российской Федерации, а также уполномочен в реализации регионального проекта «Социальная активность» национального проекта «Образование», реализует мероприятия Общероссийской акции взаимопомощи #МЫВМЕСТЕ.

Данная госструктура была образована на основании Указа Главы РМ от 28 сентября 2022 года № 264-УГ «Об изменении структуры исполнительных органов государственной власти Республики Мордовия и внесения изменений в Указ Главы Республики Мордовия от 21 ноября 2005 г. № 187-УГ»; действует на основании Положения о Государственном комитете по делам молодежи Республики Мордовия, утвержденного Постановлением Правительства Республики Мордовия от 17 ноября 2022 года № 745 «Об утверждении Положения о Государственно комитете по делам молодежи Республики Мордовия». Отметим, что с 2019 по

<sup>1</sup> Муниципальная программа «Молодежь Краснослободского муниципального района Республики Мордовия на 2016–2025 годы» // <https://krasnoslobodskoj-r13.gosweb.gosuslugi.ru/deyatelnost/proekty-i-programmy/molodezh-krasnoslobodskogo-rayona/>

<sup>2</sup> Там же.

2022 г. сфера молодежной политики находилась в ведении республиканского министерства спорта, молодежной политики и туризма, преобразованного, в связи с образованием Госкомитета по делам молодежи, в министерство спорта.

В ведении Госкомитета по делам молодежи РМ находится государственное бюджетное учреждение «Мордовский республиканский молодежный центр» (МРМЦ, также по тексту — Центр). Можно выделить следующие основные направления деятельности МРМЦ: развитие волонтерского движения; гражданско-патриотическое воспитание; инновационно-техническое творчество молодежи, развитие предпринимательских молодежных проектов, развитие школьного движения; медиа-направление (развитие единого для молодежи Мордовии информационного пространства); поддержка детского отдыха и молодой семьи. МРМЦ является примером общественно-государственного взаимодействия, системообразующим элементом в жизни детских и молодежных общественных организаций. Цель данной структуры — оказание методической, юридической помощи в организации деятельности общественных организаций, адаптация социальных технологий, направленных на социальную защиту молодежи, формирование условий для реализации потребности и интересов молодежи в экономической, политической, социальной и духовной сферах жизнедеятельности человека. Задачи МРМЦ: разработка и проведение мероприятий по основным видам деятельности; осуществление учебно-методической и экспериментальной деятельности в области молодежной политики; создание системы социального партнерства с заинтересованными органами, учреждениями и ведомствами, занимающимися проблемами молодежи; повышение социальной активности молодежи, путем привлечения к общественно-полезной деятельности; обеспечение межрегионального и международного сотрудничества в молодежной сфере.

Центр сотрудничает с молодежными организациями республики, России и зарубежных стран; проводит обучающие семинары, курсы, диспуты, лекции; ведет учебно-методическую деятельность в области молодежной политики; ведет информационно-аналитическую работу, сотрудничает со СМИ; организует профилактику асоциального поведения молодежи и подростков; организует и проводит фестивали, концерты, конкурсы, выставки, ярмарки; организует культурный досуг, развивает творческие способности детей и молодежи.

Центр выступает связующим звеном между органами государственной власти, ведомствами, чья деятельность затрагивает молодежную среду, и молодежными общественными объединениями, действующими на территории республики, в целом, и её столицы, Саранска, в частности. Это позволяет выработать единую схему организационной, методической, материально-технической и финансовой поддержки последних. Кроме того, центр служит структурой, на уровне которой анализируются основные тенденции развития молодежного движения, в соответствии с чем реализуются основные приоритеты молодежной политики. Центр также выступает инициатором создания общественных объединений, деятельность которых способствует решению определенных молодежных проблем.

С помощью центра в значительной мере решается проблема статуса лидеров общественных объединений, повышаются и конкретизируются требования

к их работе. Это происходит путем приема в штат центра руководителей наиболее перспективных и эффективно работающих общественных объединений, которые организуют деятельность центра по одному из направлений (соответствующему профилю своей организации). Так, например, директор МРМЦ является председателем Мордовского Республиканского Молодежного Общественного Движения «Созидание»; деятельность со студенческой молодежью координирует председатель Ассоциации студенческих организаций РМ; работу с детьми в МРМЦ ведет председатель Мордовского Республиканского Детско-юношеского движения «Истоки», координатором социально-благотворительных программ в структуре центра является председатель Саранской молодежной общественной «Ассоциации «Милосердие»», методистом по спортивному воспитанию — руководитель спортивной ассоциации «Альянс», методистом по гражданско-патриотическому воспитанию — руководитель Республиканского отряда «Поиск», координатором программы по поддержке интеллектуально одаренных детей — президент Клуба интеллектуального творчества и т.д.

Кроме того, в отделе МРМЦ культурно-массовых программ работает председатель городского танцевального клуба «Визави» и председатель Ассоциации учащейся молодежи Мордовии. В штатное расписание центра были специально введены ставки методистов двух самых крупных общественных объединений республики — Мордовского Республиканского Молодежного Общественного Движения (МРМОД) «Созидание» и Мордовского Республиканского Детско-юношеского Общественного Движения (МРДЮОД) «Истоки». Их деятельность заключается именно в работе по развитию и координации программ данных движений. Таким образом, решается вопрос не только материально-финансовой поддержки лидеров молодежных общественных организаций, но и обеспечения им необходимых социальных гарантий. Для развития молодежного движения республики это дает, прежде всего, систематизацию деятельности по каждому из направлений, а также обеспечение перенятия опыта успешной организации (чья программа деятельности берется за основу) другими организациями данного направления.

Центр предоставляет материально-техническую базу для постоянной деятельности общественных объединений. Так, на базе центра действуют Ассоциация учащейся молодежи Мордовии, МРДЮОД «Истоки», МРМОД «Созидание», Театр танца «Визави», Штаб студенческих отрядов, служба социально-психологической помощи молодежи с телефоном доверия, Гильдия молодого актера и др. Многие общественные объединения используют материально-технические возможности центра для проведения разовых мероприятий и акций или реализации конкретных программ. Например, в центре проводятся встречи Клуба лидеров молодежных организаций, вечера Клуба «Юность», где проводятся встречи ветеранов Великой Отечественной Войны с молодежью, работают «Школа юнкорров» и «Школа юных вожатых», организуются круглые столы и семинары. Организациям предоставляется возможность бесплатного пользования компьютерной и оргтехникой, световой и звуковой аппаратурой, телефонной связью и Интернетом, а также имеющимися площадями (актовым залом, комнатами для занятий, рабочими кабинетами).

Центром в значительной степени решается проблема информационного обеспечения деятельности молодежных организаций. В структуре центра действует информационно-аналитическая служба, ведущая работу в данном направлении. Несколько специалистов являются штатными работниками центра, остальные — членами общественной организации «Молодежный информационно-аналитический центр». В настоящее время создается институт социальных корреспондентов в районах республики. Специалистами центра обобщается опыт различных молодежных и детских объединений, накапливается методический материал, который распространяется в районные организации в качестве рекомендаций. Специалисты центра регулярно проходят обучение и повышают квалификацию за пределами Мордовии, участвуют в межрегиональных, всероссийских и международных фестивалях, семинарах и конференциях. В свою очередь специалисты центра проводят обучение для районных инспекторов, педагогов и руководителей общественных объединений.

За сравнительно короткий срок своего существования Молодежный Центр уже доказал свою эффективность и результативность как важнейшая структура в сфере республиканской молодежной политики.

Кроме указанных выше структур, согласно Указу Главы РМ от 21 июня 1999 г. № 60 «О Совете по координации молодежных программ и поддержке молодежного движения (*ниже по тексту также — Совет. А. М.*) при Главе Республики Мордовия» (с дополнениями и изменениями; последние изменения были внесены 4 апреля 2021 г.) создан обозначенный в названии Совет. Данный Совет был создан в соответствии со статьей 6.1. рассмотренного выше закона «О молодежной политике в Республике Мордовия», являясь консультативным и совещательным органом. Основными задачами Совета являются следующие: обсуждение наиболее актуальных вопросов взаимодействия органов государственной власти РМ, органов местного самоуправления, представителей общественных, научных и иных организаций в сфере реализации молодежной политики; анализ хода реализации молодежной политики в республике, разработка и внесение предложений по ее совершенствованию; участие в подготовке проектов нормативных правовых актов Мордовии по вопросам молодежной политики; подготовка информационно-аналитических и рекомендательных документов по молодежной проблематике. Совет имеет право: приглашать и заслушивать на своих заседаниях представителей органов государственной власти РМ, органов местного самоуправления, представителей общественных, научных и иных организаций по вопросам, относящимся к компетенции Совета; запрашивать и получать от перечисленных структур необходимую информацию по вопросам, относящимся к компетенции Совета; создавать временные рабочие группы для подготовки проектов нормативных правовых актов РМ и аналитических документов под руководством одного из членов Совета; осуществлять взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами по вопросам, относящимся к компетенции Совета.

По своей структуре Совет формируется в составе председателя, сопредседателя, ответственного секретаря и членов, которые принимают участие в его

работе на общественных началах. В настоящее время председателем Совета является Глава РМ А. А. Здунов, сопредседателем — Г. А. Лотванова, занимающая пост заместителя председателя Правительства РМ.

Ежегодно в рамках Совета по координации молодежных программ и поддержке молодежного движения при Главе Республики Мордовия подводятся итоги конкурса муниципальных районов в сфере реализации молодежной политики.

Для налаживания конструктивного диалога между молодежными организациями и государственными структурами также была создана Общественная молодежная палата при Государственном Собрании РМ, в задачи которой входит приобщение молодых граждан к парламентской деятельности; формирование правовой и политической культуры молодых граждан; экспертиза законодательных актов по молодежной проблематике; содействие деятельности Государственного Собрания РМ в области законодательного регулирования прав и законных интересов молодежи. Палата является совещательным и консультативным органом при Государственном Собрании РМ и осуществляет свою деятельность на общественных началах в соответствии с Положением и Регламентом Молодежной палаты. Она созывается на срок полномочий Государственного Собрания РМ соответствующего созыва, ведет работу по трем основным направлениям: организационная работа палаты (заседание совета палаты, заседание комиссий, участие членов молодежной палаты в заседаниях Государственного Собрания, парламентских слушаниях); работа над нормативными правовыми актами (внесение изменений в различные законодательные акты, касающиеся молодежной политики, выработка рекомендаций по работе «школьных парламентов» и т. д.); работа по повышению информированности молодежи РМ (проведение круглых столов, форумов, обновление интернет-сайта и т. п.).

#### **4. Молодежные организации и молодежные СМИ региона**

Представить весь спектр молодежных организаций Мордовии в виде некоей классификации, по мнению автора данного отчета, достаточно затруднительно. С одной стороны, казалось бы, можно условно разделить эти организации на политические, конфессиональные, социально ориентированные, досуговые. С другой стороны, ряд организаций сочетают в себе признаки если не всех, то большинства перечисленных выше. Кроме того, в Мордовии, как и в других субъектах РФ, есть местные (региональные) отделения всероссийских организаций и движений, и в то же время есть местные молодежные структуры различной направленности.

Перед рассмотрением политических молодежных организаций РМ необходимо отметить, что среди исследователей нет единого, устоявшегося мнения о степени вовлеченности современной российской молодежи в политику. Действительно, звучащие точки зрения колеблются от констатации её полной аполитичности до, напротив, достаточно активного участия в политической жизни

страны. С другой стороны, общепризнано, что молодежь является серьезным ресурсом, поскольку её участие в выборах, массовых акциях, других формах политической активности являются важным средством достижения различными политическими партиями или движениями своих целей и задач. Поэтому все без преувеличения политические силы так или иначе стремятся выстроить отношения и установить каналы обратной связи с молодежью.

Как правило, больший интерес к политике проявляют молодые люди с высшим образованием, сравнительно состоятельные: они чаще обсуждают политические события со сверстниками. Это значит, что высокоресурсные группы молодежи не только чаще низкоресурсных воспринимают политическую информацию, но транслируют, интерпретируют ее в своем кругу. Между работающей и учащейся молодежью значимых отличий не обнаружено, но и первые, и вторые больше включены в информационное пространство политики, чем те, кто не работает и не учится.

Таким образом, можно сказать, что интерес молодежи к политике связан с социальным капиталом: более образованные, состоятельные, добившиеся некоторого положения в обществе молодые люди начинают чаще интересоваться политикой, чем те, кто просто борется за выживание, занят учебой или семьей.

В Республике Мордовия, как и в большинстве регионов страны, действуют «филиалы» и отделения ведущих политических партий России — КПРФ<sup>1</sup>, ЛДПР<sup>2</sup>, Справедливой России<sup>3</sup>, Яблоко<sup>4</sup>, у которых есть свои молодежные подразделения. Однако они немногочисленны и на политическую ситуацию в РМ большого влияния не оказывают. Поэтому Мордовия не является уникальным регионом в том плане, что едва ли не единственной политической силой с преобладающим влиянием является партия «Единая Россия» (далее по тексту также — ЕР), в которую входит фактически вся элита республики (политическая, экономическая, образовательная, культурная). Соответственно, в РМ достаточно активно действует отделение молодежной организации ЕР — Молодой Гвардии, которое объединяет значительную часть региональной молодёжи, особенно молодёжи студенческой<sup>5</sup>.

Свою небольшую нишу в общем «ландшафте» молодежных организаций Мордовии заняли конфессиональные молодежные организации — православная (Союз православной молодежи Мордовии) и исламская (Исламский культурный центр).

Мордовская республиканская молодежная общественная организация «Союз православной молодежи Мордовии» (СПММ)<sup>6</sup> была основана в 2002 г. В ее состав входит целый ряд клубов и объединений самой разнообразной направленности, таких, например, как добровольческая группа «Доброделание» (помощь семьям в трудной жизненной ситуации, старикам, сиротам, детям, бездомным); спортивно-

<sup>1</sup> КПРФ Мордовия // <https://кпрф13.рф/>

<sup>2</sup> ЛДПР Мордовия // <https://mordoviya.ldpr.ru/>

<sup>3</sup> Справедливая Россия — За Правду. Республика Мордовия // <https://mordovia.spravedlivo.ru/>

<sup>4</sup> Республика Мордовия. Партия Яблоко // <https://www.yabloko.ru/Mordovia>

<sup>5</sup> Молодая Гвардия Мордовия – ВКонтакте // <https://vk.com/mger13>

<sup>6</sup> Союз православной молодёжи Мордовии. Сайт // <https://cpmm.ru/>

патриотический клуб «Архистратиг» (рукопашный бой) и одноименный мотоклуб; молодежная театральная студия «Ковчег», футбольный клуб «Феникс»; клуб по созданию анимационных фильмов «Китеж»; клуб Евангельского чтения; Свято-Предтеченское молодежное братство «Трезвение»; клуб любителей чтения «Перо Жарптицы»; клуб исторической реконструкции имени Георгия Победоносца и др.

Исламский молодежный центр (ИМЦ)<sup>1</sup> был также образован в 2002 году под эгидой одного из муфтиятов — Духовного управления мусульман Республики Мордовия (ДУМ РМ). Согласно уставу данной организации, её основными целями провозглашаются развитие движения исламской молодежи в Мордовии для укрепления дружбы, взаимной поддержки, посильного служения России, приобщения подрастающего поколения к исламской культуре; развитие и реализация инициатив, способствующих формированию гармонически развитой личности на основе духовного опыта ислама. Среди задач, которые ставит перед собой ИМЦ, можно выделить повышение интеллектуального и творческого уровня молодежи, вовлечения ее в формирование гражданского общества; создание условий для реализации интересов исламской молодежи в экономической, политической, социальной, культурной и духовной сферах деятельности. В отличие от СПММ, ИМЦ не включает в себя большое количество структурных подразделений клубного типа, но работает в принципе по тем же направлениям просветительской и социально ориентированной деятельности, что и их православные коллеги.

Среди социально ориентированных молодежных организаций в Мордовии необходимо, в первую очередь, отметить волонтерское движение — точнее, Мордовскую республиканскую общественную организацию «Волонтеры Мордовии»<sup>2</sup>. Организация с 2016 г. входит в состав всероссийской организации «Ассоциация волонтерских центров» (АВЦ), которая является крупнейшим в Российской Федерации научно-методическим центром, осуществляющим экспертное и методическое сопровождение общественных и образовательных организаций, бюджетных учреждений и органов власти, созданного по инициативе Президента России. Организация «Волонтеры Мордовии» создана в целях развития добровольческого (волонтерского) движения на территории Республики Мордовия. Организация является, по сути, разноплановой, поскольку объединяет следующие направления: социальное, событийное, патриотическое и экологическое волонтерство, направления «Волонтеры культуры», «Серебряные волонтеры Мордовии» («Молоды душой») и «Юные добровольцы».

Успешными практиками организации «Волонтеры Мордовии» являются такие проекты, как «Школа социальной практики», «Связь поколений», «Волонтерский экологический штаб», «Добру все возрасты покорны»; акции: «Говорю спасибо За», «Декламирую», акции, посвященные празднованию Дня Победы; выставки, конкурсы и благотворительные акции. Представители организации являются участниками общественных дискуссий, конференций в сфере развития добровольчества, организуют круглые столы и встречи добровольцев с лидерами Всероссийских общественных объединений на территории региона; участвуют

<sup>1</sup> Исламский молодежный центр г. Саранск. Страница ВКонтакте // [https://vk.com/sozidanie\\_islam](https://vk.com/sozidanie_islam)

<sup>2</sup> Волонтеры Мордовии // <https://dobro.ru/organizations/125/info>

в реализации национальных проектов, а также в сборе идей и инициатив, для включения их в национальные проекты России.

С 2018 по 2020 годы организация занимала лидирующие позиции по всем направлениям деятельности, среди членов АВЦ. Например, в рамках направления «Волонтеры культуры», Мордовия в 2020 году стала одним из пилотных регионов по реализации флагманского проекта общественного движения «Волонтеры культуры» АВЦ. Представители организации принимали активное участие в рамках акции взаимопомощи «Мы вместе» в период эпидемии коронавируса. Некоторые активисты были отмечены и награждены памятными медалями акции и благодарностями. Таким образом, в Мордовии на региональном уровне выстроено взаимодействие с волонтерами, представителями некоммерческих организаций и объединений, государственными учреждениями, органами власти и СМИ. В рассматриваемой организации можно получить информационную и организационную поддержку инициатив, развивать свой потенциал и навыки, реализовывать проекты, получать и оказывать помощь в ней нуждающимся.

Примером досуговой молодежной организации в Мордовии является Клуб интеллектуального творчества (КИТ), основанный в 1996 году на организационной площадке Национального исследовательского Мордовского государственного университета имени Н. П. Огарева. Клуб занимается организацией турниров по «Что? Где? Когда?», «Брейн-рингу», «Своей игре» и другим интеллектуальным играм<sup>1</sup>.

Кроме того, в Мордовии действуют филиалы таких всероссийских организаций, как Российский Союз Молодежи (РСМ)<sup>2</sup>, Российские студенческие отряды (РСО)<sup>3</sup>, «Поисковое движение России»<sup>4</sup>.

Отдельное положение занимает «Движение первых» — общероссийское общественно-государственное движение, созданное 14 июля 2022 года по инициативе руководства России, для воспитания, организации досуга подростков, и формирования мировоззрения на основе традиционных российских духовных и нравственных ценностей. Отделения движения открылись в каждом субъекте РФ, включая Республику Мордовия, а в каждой школе могут быть созданы первичные ячейки движения. Законопроект о создании движения был внесен в Государственную Думу в день столетия советской пионерской организации. Принимают в данную организацию с 6 до 18 лет, находиться в ней можно будет до окончания школы или колледжа, а взрослые (в том числе совершеннолетние студенты) могут становиться наставниками движения и организовывать мероприятия. Численность участников «Движения первых» к концу 2023 года достигла 4 млн человек.

---

<sup>1</sup> КИТ, г. Саранск // <http://kit-saransk.ru/>

<sup>2</sup> Мордовская республиканская общественная организация общероссийской общественной организации «Российский Союз Молодёжи». Сайт // <https://mordoviya.ru/>

<sup>3</sup> Мордовское региональное отделение Молодёжной общероссийской общественной организации «Российские Студенческие Отряды» (РСО) // <https://трудкрут.рф/kontakty/map/pfo/respublika-mordoviya>

<sup>4</sup> Поисковое движение России (ПДР) // <https://рф-поиск.рф/region/13/>

Организация находится под личным надзором Президента России, который напрямую контролирует все три постоянных руководящих органа: наблюдательный совет, координационный совет и правление. Он назначает председателя правления и заместителя наблюдательного совета, а также возглавляет наблюдательный совет. Наблюдательный совет возглавляет координационный совет и назначает председателей региональных правлений. Наблюдательный совет движения возглавляет Президент России Владимир Путин, председатель движения — Григорий Гуров.

Воспитанием членов движения не могут заниматься иностранные агенты или не допущенные к педагогической деятельности лица. В новое движение влились «Российское движение школьников» и другие крупные детские объединения. Военно-патриотическое движение «Юнармия» формально тоже стало частью новой организации.

7 февраля 2023 г. в Саранске, в Мордовском республиканском объединенном краеведческом музее состоялось торжественное открытие первичной организации «Движения Первых». В тот же день данная организация заключила соглашение с региональным отделением Всероссийского общественного движения добровольцев в сфере культуры «Волонтеры культуры», руководитель которого Т. Червячкова сказала по данному поводу следующее: «Движение Первых» и Волонтеров культуры объединяют общие ценности: любовь и уважение к культуре, обычаям и традициям друг друга, всего многонационального и многоконфессионального народа России. Ведь это уникальное достояние нашей страны: народов много, Родина — одна»<sup>1</sup>.

Что касается медийного контекста молодежной политики, то молодежная политика и, шире, молодежная проблематика освещается достаточно широко в республиканских СМИ — газетах, эфирах теле- и радиопрограмм. С другой стороны, собственно молодежный контент в республиканских масс-медиа развит недостаточно. В связи с этим, основное медийное обеспечение деятельности фактически всех перечисленных выше молодежных организаций происходит в Интернете и обеспечивается порталом «Молодежное информационное агентство (МИА) “Молодежь Мордовии”»<sup>2</sup>.

## 5. Основные молодежные проблемы

Молодежь, в силу своих возрастных и психологических особенностей, является частью общества, которая в наибольшей степени подвержена различным деструктивным и экстремистским влияниям. Своеобразным феноменом сначала (с 1950-х гг.) среди западной, а с 1970-х и особенно с 1980-х гг. среди советской и затем российской молодежи стало широкое распространение разнообразных молодежных субкультур.

<sup>1</sup> Портал Министерства культуры, национальной политики и архивного дела Республики Мордовия // <https://mktrm.ru/news/4137>

<sup>2</sup> Молодежное информационное агентство (МИА) «Молодежь Мордовии» // <http://mmordovii.mytrusite.com/>; <https://vk.com/mia13rus>

Не стала в этом плане и Республика Мордовия, в которой исследователь А. К. Моисеев насчитывает более десятка неформальных молодежных движений. Указанный автор указывает, например, наличие среди молодежи региона представителей субкультур готов, эмо, рэперов, панков, металлистов, футбольных фанатов, трейсеров (сторонников паркура — физической системы быстрого передвижения), скинхедов<sup>1</sup>.

Вовлеченность молодёжи в неформальные субкультуры представляет собой весьма сложный и неоднозначный социокультурный феномен, берущий начало в знаменитом «молодежном бунте» в США и странах Западной Европы 1950–1960-х гг.<sup>2</sup> Мир молодежных субкультур — пестрый, сложный и разнообразный. Его история насчитывает около восьми десятилетий и, конечно, выходит за рамки данного аналитического отчета. В то же время необходимо отметить, что история молодежных субкультур в нашей стране также насчитывает как минимум несколько десятилетий: достаточно вспомнить о стилягах 1950–60-х годов, многократно заклеянных советской пропагандой, или не столь многочисленных хиппи, появившихся в больших советских городах семидесятых. Но настоящий «бум» так называемых «неформальных объединений молодёжи» пришелся на годы перестройки и, по большому счету, сохранился до настоящего времени. В современной России представлен почти весь спектр молодежных субкультур западного происхождения. Их деструктивный потенциал тоже является вопросом дискуссионным и сложным. С одной стороны, проповедь агрессивной асоциальности у панков или культ смерти и самоубийства у эмо и готов (пусть даже несколько наигранный и показной) не может не вызывать закономерной озабоченности. С другой стороны, движение российских байкеров не имеет ничего общего с американскими бандами на мотоциклах наподобие печально известных «ангелов ада». Напротив, российские байкеры патриотичны, поддержали мотопробегамии Крымскую весну 2014 года и даже воевали в ополчениях Донбасса, а сейчас участвуют в СВО.

Возвращаясь к Мордовии, необходимо признать, что молодежными субкультурами, при их упомянутом выше наличии, охвачена очень незначительная часть местной молодежи.

Правда, здесь необходимо сказать несколько слов о весьма своеобразной и оставившей о себе мрачную память субкультуре, которая в Мордовии второй половины 1980-х – 1990-х гг. проявила себя достаточно заметно. Это многочисленные молодежные банды, появившиеся в основном в городах Поволжья и обозначенные впоследствии обобщенным названием «казанский феномен», поскольку самые одиозные уличные группировки («Тяп-ляп», «Хади Такташ») действовали в Казани. Банды, состоявшие в основном из детей и подростков, отличались неизбирательной жесткостью (избиения случайных прохожих — как правило, толпой, а жертвой явно выбирался тот, кто не мог дать реального отпора) и в то же

---

<sup>1</sup> Моисеев А. К. Социокультурное осмысление неформальных молодежных организаций Республики Мордовия на современном этапе // Вестник Чувашского университета. 2011. № 1. С. 94–99.

<sup>2</sup> Об этом см., например: Мясло К. Г. Под знаменем бунта. Очерки по истории и психологии молодежного протеста 1950-х - 1970-х гг. М., Молодая Гвардия, 1985. 290 с.

время культивировали некий кодекс поведения в духе уголовного братства. К слову, в текущем году российская общественность столкнулась с попыткой романтизировать данное отвратительное явление позднего советского периода в нашумевшем сериале «Пацаны. Кровь на асфальте». Подобные банды были и в Саранске: так называемые «конторщики» буквально терроризировали город, который в позднее время суток, а в отдельных микрорайонах и днем для рядового обывателя стал зоной, опасной для здоровья и жизни. Впрочем, в «лихие девяностые» «конторы» превратились в ОПГ, которые начали войну друг с другом за сферы влияния в городе, за бизнес и т. д. и в итоге частично истребили друга (на главном городском кладбище есть место, не без злой иронии прозванное жителями Саранска «аллеей героев», то есть расположенных в один ряд могил местных криминальных авторитетов, погибших в «разборках»), либо были обезврежены правоохранными органами. В настоящее время об организованной молодежной уличной преступности в Саранске говорить не приходится — столица Мордовии давно стала безопасным и комфортным для жизни городом.

Примерами негативного идеологического воздействия на молодежь Мордовии стало распространение радикальных и деструктивных псевдорелигиозных течений. Громким скандалом для маленькой республики в 2009–2010 гг. стало раскрытие и пресечение правоохранными органами деятельности организации сатанистов «Благородный орден дьявола», культивировавшей оргии и избияния людей и объединившей несколько десятков молодых людей — в основном студентов вузов Саранска<sup>1</sup>.

Общество было основано еще в 2003 г. гражданином Беларуси А. Казаковым, обучавшимся на медицинском факультете Мордовского государственного университета. В ряды сатанистов было вовлечено более 60 человек, проживающих в Мордовии и за ее пределами. Вовлечение в «Орден дьявола» проходило с помощью пропаганды и распространения сатанистской литературы. Участниками тайного общества были студенты ряда факультетов Мордовского университета, некоторых институтов республики и даже учащиеся старших классов средних школ. Тщательно законспирированное общество, созданное в Мордовии, было структурной ячейкой широкой организационной сети сатанистов, действующей не только в РФ, но также в некоторых других государствах СНГ. Эта сеть, получившая название «Nobilis Ordo Diaboli» («Орден дьявола»), была создана в 1999 г. в Подмосковье на базе секты Legion 666 (г. Москва) и «эзотерической организации черных магов» «Сфера хаоса» (г. Минск). Автономными филиалами «Ордена» являются следующие организации: «Клуб Hell Fire» (г. Минск и г. Витебск), «Орден черного дракона» (г. Ростов, а также отделения в Краснодарском крае, Сибири, на Украине), «Дом ad-Tenzo» (отделения в Поволжье). Сами участники «Ордена дьявола» позиционировали себя как оккультную организацию сатанистского толка. Новые адепты «Ордена» принимались только по рекомендации действительных участников, которые несли ответственность за свое поручительство. При вступлении давали особую

---

<sup>1</sup> Приговор мордовским «слугам дьявола» // Вечерний Саранск Медиа. Материал от 21 июля 2010 г. // <http://www.vsar.ru/2010/07/prigovor-slygam-dyavola>

«пожизненную» клятву. Главными целями «Ордена» провозглашалось, ни много, ни мало, «преумножение тьмы во вселенной» и «становление ада на земле».

Деятельность «Ордена дьявола» в Мордовии сводилась к выполнению «окультурных обрядов», а именно — сексуальных оргий (в том числе с привлечением несовершеннолетних), «алкогольных марафонов», приему наркотических веществ и т. п. Причем развратные действия считались обязательным условием подъема по иерархической лестнице «Ордена»: например, девушки, принимавшие участие в оргиях, объявлялись «ведьмами» и получали право командовать «новобранцами». Следствием установлено, что для проведения подобных собраний сатанисты использовали специально арендованный частный дом в одном из микрорайонов Саранска. Также практиковалось проведение ночных «шабашей» за городом, в лесу. К участникам «Ордена» неоднократно прибывали сатанисты из других регионов.

В ходе операции силовых структур РМ было проведено одновременно более двадцати обысков: в результате было изъято большое количество оккультной и сатанистской литературы, уставные документы «Ордена дьявола», многочисленные предметы атрибутики сатанистского культа. Во многих квартирах, подвергшихся обыску, оперативники находили расписки молодых людей об их добровольном вступлении в «Орден», подписанные кровью. Было также установлено, что в отношении тех, кто пытался покинуть эту организацию, сатанисты применяли угрозы и психологическое давление.

Рассмотренные выше события являются еще одним подтверждением приверженности части современной российской молодежи, прежде всего, студенчества, к разного рода деструктивным культам. Небольшие группы сатанистов и сторонников тоталитарных религиозных организаций наподобие «Белого Братства — ЮСМАЛОС» действовали среди студентов вузов Мордовии еще в 1990-е гг., но были немногочисленны и быстро сошли на нет. Прецедент с «Орденом дьявола» начала 2000-х говорит об устойчивости, «живучести» подобных движений в молодежной среде. Очевидно, что немалую роль в популяризации inferнальных культов играют отдельные направления и представители альтернативной контркультуры («эмо», «готы», брутальные сатанисты в уродливых масках из американской группы «Slipknot», и т. д., и т. п.), к слову, совсем до недавнего времени открыто пропагандируемой многими молодежными изданиями и даже телеканалами РФ. Поэтому истоки молодежной «моды» на сатанизм, на наш взгляд, носят не столько социальный, сколько социокультурный и психологический характер. Сюда можно отнести свойственное многим молодым людям стремление самоутвердиться и выделиться из «серой массы» за счет приверженности разнообразным альтернативным субкультурам, обостренное восприятие и максималистское неприятие действительности со всеми ее пороками и несправедливостями, и, добавим, элементарное невежество, незнание традиций этнической и конфессиональной культуры своей страны.

Не менее известным сюжетом стало вовлечение незначительной части татарской молодежи Мордовии в ваххабитские (салафитские) движения и струк-

туры, которое берёт начало еще во второй половине 1990-х гг. и получило широкий резонанс в связи с тем, что несколько десятков уроженцев республики (точной статистики в открытом доступе нет) оказались в середине 2010-х гг. в Сирийской Арабской Республике в рядах вооруженных формирований джихадистов.

В последние десятилетия о салафитах написано огромное количество книг и статей, авторами которых выступали как отечественные и зарубежные светские ученые (исламоведы, религиоведы, политологи), так и мусульманские богословы — улемы и факихи, являющиеся оппонентами или, напротив, приверженцами данного религиозно-политического течения в исламе суннитского толка. Правда, термины «салафийя», «салафиты», являющиеся, по сути, самоназванием этого течения, во многих книгах и статьях представлены не всегда. Чаще употребляются общепринятые, но не совсем корректные названия «ваххабизм», «ваххабиты», происходящие от имени «отца-основателя» салафийя — аравийского проповедника XVIII столетия Мухаммада ибн Абд аль-Ваххаба<sup>1</sup>.

На территорию Республики Мордовия идеи салафийя проникли в 1997 г., во многом усилиями эмиссара-проповедника из Астраханской области, некоего Олега Марушкина, принявшего ислам под арабским именем Абузар. Прибыв в Мордовию, он обосновался в селе Белозерье Ромодановского района республики, где начал активно привлекать сторонников из числа сельской татарской молодежи. Недовольство большинства татарского населения республики, исповедующего традиционный ислам суннитского толка, и энергичные контрмеры, принятые республиканскими силовыми структурами, заставили господина О. Марушкина (Абузара) покинуть пределы Мордовии. Но салафитская пропаганда не прошла бесследно — последователи «изгнанного» проповедника основали собственную общину, которая сохранялась в Белозерье до начала 2000-х гг.<sup>2</sup> Более того, в «нулевые годы» на территорию Мордовии неоднократно проникали эмиссары, проповедники и даже боевики различных экстремистских исламских групп — от пресловутого «Ульяновского джамаата» до более известной «Хизбут-Тахрир». Сенсациями для маленькой поволжской республики стали задержание в Саранске боевика одного из среднеазиатских филиалов «аль-Каиды» (2005 г.) и женщины-шахида с Северного Кавказа (2007 г.).

Кроме того, в первой половине 2010-х гг., в связи с гражданской войной в Сирии около двадцати жителей Белозерья выехали в эту арабскую страну для участия в боевых действиях в составе формирований «Исламского государства» и «Джебхат ан-Нусра»<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> См., например: *Delong-Bas N. J. Wahabbi Islam: from revival a reform to global Jihad*. London; New York: Tauris, 2004. IX, 370 p.

<sup>2</sup> *Martynenko A., Shilov N. Social and Cultural Aspects of Regional Islam in Russia. On the Example of the Republic of Mordovia // Lo Straniero. Journal of International Movement for. the Interdisciplinary Study of Estrangement (Naples. Italy). 2003. № 37. P. 38–39.*

<sup>3</sup> *Власенко Д. В., Мартыненко А. В., Надькин Т. Д. Ислам в Республике Мордовия: потенциал, проблемы, перспективы. Монография. Саранск, 2015. С. 72–94; Мартыненко А. В. Салафиты Поволжья в контексте международного салафитского движения // Этноконфессиональные процессы в регионах постсоветской России: общее и особенное. Сборник научных статей. Саранск, 2014. С. 103–108; Мартыненко А. В. Салафиты Среднего Поволжья как угроза национальной безопасности России // Пра-*

Однако, повторимся, такой радикализм в Мордовии характерен для очень незначительной и (признаем это) маргинальной части молодежи.

Отдельным сюжетом в общем ряду негативных явлений среди российской молодежи является мигрантофобия. Этнологи В.А. Тишков и Ю.П. Шабаетов по данному поводу отмечают следующее: «В такой полиэтничной стране, как Россия, внедрение программ и практик улучшения межкультурного взаимодействия является актуальной задачей, особенно в свете распространения экстремистских взглядов среди молодежи, укоренившихся в массовом сознании этнических стереотипов, предубеждений и настроений неприятия культурно отличных групп. Положительный опыт такого рода в России имеется. Однако западная система воспитания толерантности, основанная на интеграции мигрантов в принимающее общество, для России с её изначальной многонациональностью подходит не вполне, хотя проблема интеграции мигрантов становится всё более актуальной и для россиян»<sup>1</sup>.

Что касается разного рода проявлений ксенофобии и, в частности, мигрантофобии, среди молодежи Мордовии, то они имеют место в форме бытового бескультурья, однако не являются настроением большинства. Об этом говорит фактическое отсутствие открытых проявлений агрессивной мигрантофобии. В постсоветский период в РМ был зафиксирован только один случай, связанный с нападением толпы подростков на общежитие с узбекскими рабочими в рабочем поселке Чамзинка, произошедшим в октябре 2013 г. Причиной стала уличная ссора. Нападавшими были молодые люди в возрасте от 14 до 16 лет, жители поселков Чамзинка и Комсомольский<sup>2</sup>. Необходимо отметить, что через несколько суток после этого конфликта, сразу же вызвавшего широкий общественный резонанс, сведения о нем среди населения республики распространялись исключительно на уровне слухов, которые разрослись до гипертрофированных описаний якобы имевших место взаимных убийств и всяческих зверств с обеих сторон. На самом деле серьезно пострадавших в конфликте не было, а наиболее активные зачинщики из местной молодежи были осуждены.

Более того, существует специфический вид миграции, непосредственно связанный с молодёжью — это иностранная студенческая (учебная) миграция, когда молодые люди и девушки — граждане других государств — поступают в вузы Мордовии и в той или иной степени интегрируются в местный социум, включая его молодёжный сегмент. Число студентов из стран Азии, Африки и Латинской Америки для относительно небольшого города, каковым является Саранск, достаточно велико и, во всяком случае, бросается в глаза. Они проживают, в основ-

---

вославие и ислам в Среднем Поволжье России постсоветского периода: потенциал, проблемы, перспективы: сб. ст. LAP Lambert Academic Publishing (Германия), 2016. С. 45–52; *Салимов М. Ш.* Радикальное салафитское движение в Мордовии: история возникновения, последствия деятельности // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. 2014. № 6-2. С. 160-163.

<sup>1</sup> *Тишков В. А., Шабаетов Ю. П.* Этнополитология. Политические функции этничности. Москва, 2013. С. 327.

<sup>2</sup> *Шилов Н. В.* Мигрантофобия как фактор риска возникновения межнациональных конфликтов (на материалах Москвы и Мордовии) // Регионология. Научный журнал. 2016. № 4. С. 177–188.

ном, в центре города, для жителей которого большое количество на улицах арабской, индо-пакистанской, африканской и иной иностранной молодежи, часто в экзотической национальной одежде, стало повседневной реальностью с 2010-х гг. (хотя первые иностранные студенты появились в Саранске в 1990-е гг.).

Степень интеграции иностранной учащейся молодежи в принимающий социум достаточно высокая: большинство, после соответствующей подготовки, неплохо владеет русским языком, к ним заметно доброжелательное отношение со стороны абсолютного большинства горожан. Более того, они не только посещают лекции и семинары, но и участвуют в художественной самодеятельности (тех же традиционных «студенческих вёснах»), спортивной жизни вуза. В ряде случаев учебная миграция превращается в рабочую: в Саранске появилось несколько барбер-шопов с арабскими парикмахерами, а в больницах столицы Мордовии есть интерны из государств Африки южнее Сахары.

2022–2023 гг. в Республике Мордовия, как и во всей стране, прошли под знаком Специальной военной операции (СВО), которая, безусловно, стала важнейшим фактором внешней и внутренней политики России. Ее проведение повлекло за собой целый ряд социальных, экономических, психологических последствий. Но особенно заметными и масштабными стали международные и геополитические последствия СВО.

Общественное восприятие СВО в республике полностью отражает общероссийскую ситуацию, или, во всяком случае, ситуацию в российской провинции. Несмотря на все трудности и потери, население Мордовии в большинстве своем поддержало и продолжает поддерживать операцию Российской армии на территории Украины, признав вынужденный и необходимый характер этой меры, связанной с защитой суверенитета и национальной безопасности нашей страны. Молодежь Мордовии в этом плане не стала исключением.

На фронтах Специальной военной операции сражались и сражаются многие уроженцы Республики Мордовия, среди которых значительное число, конечно, составляют молодые люди. Это неудивительно, если учесть, что представители молодого поколения составляют основную часть вовлеченного в боевые действия воинского контингента. В условиях СВО статистические данные о количестве контрактников, добровольцев, мобилизованных из Мордовии, о боевых потерях не являются открытой информацией. Однако уже известны имена героев, отличившихся на поле боя. Например, широкую известность получил уроженец мордовского села Ардатово, гвардии ефрейтор воздушно-десантных войск Давид Алексеевич Малыйкин. В одном из боёв он уничтожил два украинских танка и вынес с поля сражения восемь своих товарищей. А известен он стал благодаря эпизоду на церемонии награждения в Кремле, прошедшей 9 декабря 2022 года. Это тот самый военнослужащий, который во время ответного слова после награждения Золотой звездой Героя России разволновался и замолчал, на что Президент России похлопал его по плечу и сказал: «Спокойно. Здесь все свои»<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Путин по-отцовски поддержал награжденного Героем России ефрейтора из Пскова: «Спокойно, здесь все свои» // Комсомольская правда. 9 декабря 2022 г. Интернет-версия газеты <https://www.kp.ru/daily/27482.5/4689935/>

Реалии СВО пронизывают повседневную жизнь многих жителей Мордовии. Например, на фронтах специальной операции в настоящее время воюют 7 выпускников разных лет факультета истории и права Мордовского государственного педагогического университета, преподавателем которого является автор данного раздела.

Необходимо отметить, что открытых и публичных протестов по поводу СВО в РМ фактически не было. В целом, наличие недовольных и противников действий российского руководства в Мордовии проявляется в бытовых разговорах, в том числе в общественных местах, в транспорте и т. п., и, особенно, в комментариях (как правило, анонимных) к различным блогам и сайтам в Интернете. Очевидно, что такой позиции придерживается меньшинство, хотя какой-либо открытой статистики по данному вопросу также нет.

Политолог А. А. Казаков по поводу данной ситуации отмечает следующее: «Для многих представителей данного социального слоя (*имеется в виду молодежь — А. М.*) боевые действия на территории соседнего государства оказались достаточно неожиданными и вызвало неоднозначную реакцию... Более того, в отдельных случаях различное отношение к СВО становилось причиной серьезных межличностных и групповых конфликтов. Получившая широкий публичный резонанс травля поддержавшего политику руководства страны студента факультета журналистики МГУ им. М. В. Ломоносова С. Антропова его же сокурсниками — одно из ярких тому подтверждений»<sup>1</sup>.

Сразу здесь хотелось бы отметить, что если для части российской молодежи СВО стала «неожиданной», то это, прежде всего, показатель инфантильного сознания части молодых людей, не интересовавшихся ни трагическими событиями на Донбассе с 2014 г., ни более ранней подоплекой этого конфликта. В Мордовии ситуаций, аналогичных упомянутому сюжету с травлей московского студента, отмечены не были.

Причины более сдержанного, чем у старших поколений, отношения молодежи к СВО связаны с целым рядом факторов. Но, на наш взгляд, в первую очередь следует указать на существовавшие на протяжении почти всех постсоветских десятилетий откровенные пробелы в культурной и образовательной политике, а также отсутствие целенаправленной идеологической работы с подрастающим поколением. Сломав в 1990-е гг. советскую систему воспитания, тогдашнее политическое руководство страны не предложило какой-либо внятной альтернативы. Широкое распространение получили псевдолиберальные ценности, которые свелись к вседозволенности и культуре обогащения, особенно неприглядному на фоне нищеты и бедности большинства тогдашних россиян. Засилье западных ценностей и культурных образцов, фактический демонтаж прежних практик работы с молодежью, ситуация своеобразного идеологического вакуума — всё это привело к исчезновению у значительной части молодежи вообще каких-либо ценностных ориентиров. Патриотизм как понятие, мировоззрение

---

<sup>1</sup> Казаков А. А. Отношение российской молодежи к СВО: роль медийного сопровождения государственного политика // Известия Саратовского университета. Новая серия. Серия: Социология. Политология. 2022. Т. 22. Вып. 4. С. 461.

и образ жизни подвергся мощнейшей дискредитации, осмеянию и шельмованию, особенно со стороны так называемой либеральной интеллигенции.

Именно поэтому части нынешней молодежи не всегда просто понять, почему Россия должна жертвовать собственным благополучием, подвергаться санкциям ради тех целей, которые провозгласило политическое руководство страны сегодня.

Свою роль играет и использование молодежью самых разных источников информации (в основном из Интернета) в сочетании с её зачастую нравственной незрелостью, недостатком жизненного опыта, а иногда и культуры. Молодежь, по сравнению со старшими поколениями, технологически подкована на порядок выше, получая значительную долю информации из социальных сетей, мессенджеров. При этом телевидение, радио, газеты, которые являются мощным рупором официальной пропаганды, зачастую попросту игнорируются. Это делает молодежь более уязвимой перед лицом самого разного рода манипуляций сознания, в том числе и особенно со стороны враждебных по отношению к нашей стране акторов. Не обладая навыками критического мышления и оценивая события с позиций небезызвестного «юношеского максимализма», молодые люди становятся жертвами намеренно запускаемых фейков, ложных интерпретаций и трактовок происходящего.

Повторимся, что большая часть российской молодежи (в том числе и молодежи Республики Мордовия) поддерживает СВО как вынужденную и необходимую меру. В то же время, по сравнению с более старшими поколениями, ее позицию можно оценить как более сдержанную. Нашему обществу пришлось столкнуться с реальностью, когда чрезвычайно трудно преодолеть последствия упомянутого выше идеологического вакуума и преклонения перед Западом, столь долго культивируемому в постсоветской России. Тем более, что основным потребителем западной массовой культуры является всё та же молодежь.

В связи с выше сказанным, в сегодняшних реалиях патриотическое воспитание молодежи приобретает значение задачи государственного значения. Как известно, при множестве существующих дефиниций, патриотизм трактуют как любовь к Родине, как чувство солидарности со своим народом, как гордость за своё Отечество, и в то же время как активную гражданскую позицию, готовность к служению Родине и даже к самопожертвованию во имя Родины. На протяжении столетий российской истории патриотизм всегда был непреложной и абсолютной ценностью нашего многонационального и поликонфессионального народа, помогал выстоять в дни тяжелых испытаний. Для нашего патриотизма характерен исторический оптимизм, вера в свою страну. Современный российский поэт и публицист Камиль Тангалычев сказал по этому поводу образные, но в то же время очень точные, следующие слова: «Даже в трагические, даже в мрачные годы Россия творит, делает открытия в области духа, не перестает смотреть на звезды сквозь сумрак бытия»<sup>1</sup>. Но здесь необходимо учитывать, что относительно недавно был период, когда само понятие патриотизма было подвергнуто масштабной

---

<sup>1</sup> Тангалычев К. А. Язык насущный. Избранная публицистика. Саранск, 2009. С. 78–79.

дискредитации. Это первое десятилетие после распада СССР и одновременно последнее десятилетие XX века, те самые широко известные «лихие девяностые», когда российское общество оказалось в состоянии культурного и нравственного кризиса, распада прежней системы ценностей и идеалов. В итоге сложилась ситуация, когда несколько поколений молодёжи — девяностых, нулевых, даже десятых годов — сформировали мировоззрение, в котором патриотическим ценностям была отведена очень незначительная роль, или их в этом мировоззрении не было, в принципе.

Ситуация с тех же девяностых усугубилась состоянием культурного пространства постсоветской России. Культура представляет собой сложный и иногда почти непостижимый феномен, который развивается или, наоборот, увядает по своим, неведомым нам законам. Например, можно по-разному относиться к советскому периоду отечественной истории, но мало кто будет отрицать, что в Советском Союзе была создана великая культура — советское изобразительное искусство, советское кино, советская литература. А что дали России в культурном плане девяностые? В литературе это были писатели-постмодернисты, пусть и не лишённые интеллектуальной изысканности, но прочно внёсшие в наш литературный язык ненормативную лексику. А в российском кино с 90-х годов получил распространение обывательский термин «чернуха»: речь идет о множестве отечественных фильмов, которые либо воспевают бандитов, либо показывают нашу страну как сборище алкоголиков и моральных уродов (причем именно такие фильмы поощрялись высокими призовыми местами на зарубежных престижных кинофестивалях).

Эта ситуация усугубилась тем, что на протяжении последних десятилетий наше общество, в том числе и особенно молодёжь, стало привычным потребителем западной, в основном американской, массовой культуры. На самом деле это потребление началось гораздо раньше: автор раздела помнит, как в советское время люди простаивали в многочасовых очередях на какой-нибудь третьесортный американский фильм. Но в постсоветской России на граждан обрушился мощный поток продукции массовой культуры, в основном кинематографической и музыкальной. Российские кинотеатры последних трех с лишним десятилетий буквально поглотила волна так называемых блокбастеров, единственной целью которых было развлечь и поразить масштабами спецэффектов. С одной стороны, во всем мире, в том числе в нашей стране, времяпровождение перед огромным экраном и с попкорном давно стало устоявшейся частью досуга, который можно было бы воспринимать только как развлечение, лишенное какого-либо идеологического подтекста. На самом деле подтекст есть, поскольку подавляющая часть американских фильмов прямо или косвенно культивирует образ США как «сияющего града на холме» с самым совершенным политическим устройством, самым лучшим образом жизни и, разумеется, самыми правильными ценностями. Причем в этих фильмах часто тиражируется образ «плохих парней», неких врагов Америки, которых brave американские киногерои успешно побеждают. Не секрет, что русские долгое время занимали лидирующие позиции в списке этих отрицательных персонажей. Вымышленный киногерой Сталлоне Рэмбо в джунглях

Вьетнама убивал огромное количество еще более вымышленных русских десантников. С прекращением холодной войны интерес Голливуда к русским кинозлодеям несколько поостыл (правда, ставший неактуальным образ злобных коммунистов, которые вторгаются в США, чтобы «задушить свободу», сменил образ русских мафиози, которые обосновались в Америке для своих темных и преступных замыслов). Однако представляется совершенно очевидным, что в связи с нынешним противостоянием России и Запада, число тех же американских фильмов с опасными и злыми русскими опять возрастет.

Более того, появилось явление куда более опасное — сериалы, создаваемые отдельными интернет-платформами (Netflix, HBO), которые стали чуть ли не властителями дум современной молодёжи. Эти сериалы («Во все тяжкие», «Boys», «Охотники» и многие другие) очень крепко сделаны, но с моральной точки зрения они «находятся по ту сторону добра и зла». Положительных героев нет в принципе. Точнее, они есть, но это представители ЛГБТ-сообщества, наркоманы и убийцы. Разрушительное воздействие подобной продукции на сознание и моральное состояние подростков и молодежи не вызывает сомнений.

По мнению автора данного раздела, ситуация в культурном поле России начала меняться только в 2022 г., с началом Специальной военной операции. Именно сегодняшнее состояние военно-политической конфронтации России с Западом как никогда остро ставит вопрос об освобождении общественного сознания россиян от довлеющего влияния западных идеологов, поведенческих стереотипов и мифов массовой культуры — то есть вопрос об установлении мировоззренческого суверенитета. Эта чрезвычайно трудная задача является важнейшим фактором нашей победы, фактором сохранения и укрепления Российского государства-цивилизации.

Уже сегодня начал формироваться новый культурный ландшафт, к которому можно отнести книги Захара Прилепина, фронтовую поэзию Донбасса, пока немногочисленные и разные по качеству новые российские фильмы патриотической направленности. Всё это свидетельствует о том, что мы находимся в поиске и обретении заново своей идентичности — не вторичной и не эпигонской.

Что касается степени распространения патриотических ценностей среди молодежи Мордовии, то здесь уместно привести данные опроса, который проходил с 10 по 17 марта 2023 г. в Мордовском государственном педагогическом университете им. М.Е. Евсевьева (далее по тексту — МГПУ). Было опрошено более 700 чел. — студентов следующих факультетов МГПУ: истории и права, естественно-технологического, иностранных языков, педагогического и художественного образования, психологии и дефектологии, физической культуры.

Чувство гордости за успехи России во внутренней и внешней политике испытывает абсолютное большинство опрошенных: почти две трети (60 %) дали ответ «да», и ещё ответ «скорее да, чем нет» — 31 %. Соответственно скорее не испытывают гордости за свою страну 7 % и совершенно не испытывают 2 %. Здесь налицо ситуация преобладания патриотических установок у современной российской молодёжи, российского студенчества, даже в непростых условиях внешних вызовов 2022–2023 гг.

Соответственно историческим наследием своей страны гордятся 99 % респондентов (87 % однозначно и 12 % скорее да, чем нет). Очевидно, что в условиях беспрецедентного внешнего давления российское общество сплачивается вокруг своих исторических и социокультурных истоков. И молодежь, в том числе студенческая, не является здесь исключением.

Гордость за Россию как многонациональное государство испытывают 97 % (83 % ответили «да», и 14 % — «скорее да, чем нет»). Столько же (тоже 97 %) согласны с предложенным в анкете тезисом о том, что многонациональность России обогащает её культуру. Полиэтнический характер Российского государства — обоснованный предмет гордости россиян, воплощающий знаменитый принцип «единства в многообразии», то есть единства российской гражданской нации в многообразии её народов и культур. В связи с этим фактически все респонденты (99 %!) поддержали «вопрос-утверждение» анкеты о том, что победа в Великой Отечественной войне стала возможной благодаря объединению всех народов СССР.

Соответственно, гордость за достижения российских спортсменов испытывают 96 % участников опроса (да — 80 %, скорее да, чем нет — 16 %).

Россию как великую мировую державу воспринимают 96 % (однозначное «да» — 76 %, «скорее да, чем нет» — 20 %).

Высок уровень интереса респондентов к современным политическим событиям в России: следят за нынешней драматичной ситуацией 77 % (однозначное «да» — 46 %, «скорее да, чем нет» — 31 %). В то же время разную степень апатичности проявило более одной пятой от общего числа опрошенных (23 %, из них однозначное «нет» — 6 %, «скорее нет, чем да» — 17 %).

Историческое прошлое России вызывает интерес у 89 % (однозначное «да» — 64 %, «скорее да, чем нет» — 25 %). Равнодушие к прошлому своей страны выразила только одна десятая часть респондентов (на однозначное отсутствие такого интереса указали 5 %, а ответ «скорее нет, чем да» выбрали 6 %).

Фактически аналогичное отношение выразили респонденты к развитию отечественной культуры (литературы, искусства, архитектуры): на однозначный интерес к данной сфере указали 62 %, ответ «скорее да, чем нет» выбрали 26 %, ответ «скорее нет, чем да» — 10 %, однозначно не интересуются 2 %. Таким образом, культурное развитие сегодняшней России интересует 88 % участников опроса.

На высокий уровень знания государственных праздников России и истории их появления указали 93 % участников опроса (51 % выбрали здесь ответ «да», и 42 % — ответ «скорее да, чем нет»). Гордость при прослушивании государственного гимна России испытывают 95 % респондентов (74 % испытывают однозначно, 21 % указали вариант «скорее да, чем нет»). Абсолютное большинство респондентов (94 %) указали, что знают основные положения Конституции России: «да» ответили здесь 62 %, «скорее да, чем нет» — 32 %. Соответственно, права и обязанности граждан РФ знают 94 % (да — 63 %, скорее да, чем нет — 31 %). И все без исключения участники опроса ожидаемо указали, что знакомы с государственной символикой России.

Что касается хранения дома каких-либо семейных реликвий, передаваемых из поколения в поколение, то таковые имеются приблизительно у трети опрошенных (32%), не имеются более чем у трети (36%), и по 16% ответили «скорее да, чем нет» и «скорее нет, чем да».

Знание или стремление узнать о жизни и деятельности выдающихся уроженцев Мордовии продемонстрировали 83% («да» — 51%; «скорее да, чем нет» — 32%). За культурными событиями в жизни России и родного края следят 87% респондентов («да» — 60%, «скорее да, чем нет» — 27%).

По поводу политической осведомленности 82% респондентов указали, что они, в принципе, способны поддержать беседу о значимых событиях в общественно-политической жизни России (да — 49%, скорее да, чем нет — 33%). Несколько меньшее число респондентов (73%, из них ответ «да» дали 43% и ответ «скорее да, чем нет» — 30%) могут поддержать беседу о современном положении России на международной арене.

Отдельный вопрос анкеты касался этнической идентичности студентов. Абсолютное большинство участников опроса (88%) ощущают связь со своей национальностью: ответ «да» указали здесь 62%, ответ «скорее да, чем нет» — 26%. Таким образом, общегражданская идентичность студентов — участников опроса органично сочетается с высокой степенью их этнической идентичности.

Высока и степень участия респондентов в общественной жизни вуза (77%, из них однозначно участвуют 49% и скорее участвуют, чем нет 28%). Доля тех, кому данная сфера студенческой жизни не интересна составляет около одной пятой (23%, из которых категорическое «нет» выбрали 7%, «скорее нет, чем да» — 16%).

Число респондентов, которые принимают и не принимают участия в волонтерской деятельности совпадает и составляет около трети (по 31%). Соответственно, 21% ответили «скорее нет, чем да» и 17% ответили «скорее да, чем нет». Соответственно, в работе поисковых отрядов в той или иной степени принимают участие 18% (11% ответили «да» и 7% — «скорее да, чем нет»). Не принимают участия в работе поисковых отрядов 82% респондентов (нет — 67% и скорее нет, чем да — 15%). Указанные здесь цифры соответствуют реалиям рассматриваемого вуза, в котором сложилось развитое и активное волонтерское и поисковое движение, однако это движение энтузиастов и подвижников, которое охватывает не весь студенческий контингент. С другой стороны, в патриотических акциях (Бессмертный Полк, Вахты Памяти) принимают участие 79% («да» — 56%, «скорее да, чем нет» — 23%).

По мнению автора, о высоком уровне патриотизма свидетельствует то, что у абсолютного большинства участников опроса (92%) нет намерения или отсутствует желание сменить российское гражданство: однозначное «нет» обозначили 84%, и еще 8% указали «скорее нет, чем да». Соответственно, 88% не испытывают желания эмигрировать из страны: ответ «нет» — 66%, ответ «скорее нет, чем да» — 20%.

Примечательно, что в сегодняшних условиях Специальной военной операции готовность к исполнению конституционного долга по защите интересов

Российского государства указали 85 % («да» — 50 %, «скорее да, чем нет» — 35 %). С другой стороны, нежелание защищать страну обозначила одна шестая часть респондентов.

По поводу других проявлений гражданской позиции, 88 % участников опроса указали, что принимают или собираются принимать участие в выборах различных уровней власти (от президентских до местных): ответ «да» указали здесь 56 %, и ответ «скорее да, чем нет» дали 32 %. Своё участие в общественных организациях обозначили около половины респондентов (45 %; ответ «да» — 30 %, ответ «скорее да, чем нет» — 15 %), что, на наш взгляд, также является показателем относительно высокой социальной активности студенчества.

Кроме того, участникам опроса была предложена шкала определений того, что консолидирует наше общество и делает россиян патриотами (можно было указать несколько ответов). Ответы выстроились следующим образом (в порядке убывания): общая история и борьба наших предков за свободу и независимость страны (81 %); многовековые культурные связи между народами страны (63 %); общие идеалы и традиции (56 %); гордость за свою страну, которая принадлежит к великим державам (53 %); межнациональное согласие, традиции совместной жизни разных народов (35 %); политическое единство (31 %).

Приведенные выше данные свидетельствуют о достаточно высоком уровне сформированности гражданских и патриотических ценностей в студенческом сообществе Мордовского государственного педагогического университета, которое является неотъемлемой частью социокультурной среды российского студенчества.

### **Итоговые оценки эксперта**

В марте 2023 г. Федеральное агентство по делам молодежи составило рейтинг лучших регионов страны по реализации молодежной политики за 2022 год. Мордовия вошла в пятерку лидеров в группе регионов с количеством молодежи от 200 тыс. до 500 тыс. чел. При составлении рейтинга рассматривались три ключевых параметра: выполнение показателей эффективности, чек-лист реализации молодежной политики и чек-лист участия в проектах и программах Росмолодежи и партнерских организаций. «Для нас это большой успех, — подчеркнула председатель Государственного комитета по делам молодежи РМ А. Гришнева. — В группе мы соревновались с Белгородской, Тульской, Калининградской, Архангельской областями и другими. И действительно в 2022 г. у нас были существенные продвижения в сфере молодежной политики. К примеру, в 2,5 раза была увеличена сумма привлеченных грантовых средств. Мы открыли 200 первичных отделений РДДМ «Движение Первых». Росмолодежь оценивала субъекты по определенному набору критериев. Среди них наличие отдельного органа государственной власти, участие молодежи в грантовых конкурсах, привлечение грантовых средств, развитие молодежных общественных организаций, реализация инфраструктуры, работа со школьными движениями и т. д.». Оценивалась и работа штабов #МЫВМЕСТЕ, которые сейчас сосредоточены на помощи семьям

бойцов СВО, на участие ребят в гуманитарных миссиях. На территории Мордовии работает 23 штаба, открыты центры психологического консультирования, юридической помощи<sup>1</sup>.

В 2023 г. в Мордовии было проведено более 2 тыс. мероприятий и акций в рамках реализации Программы комплексного развития молодежной политики. Среди них следует отметить около десяти всероссийских и окружных конкурсов, таких как Открытый чемпионат по вожатской деятельности, Интеллектуальная олимпиада Приволжского федерального округа «IQ ПФО», Международный день студента. 19 ноября 2023 г. Глава РМ А. Здунов и председатель Российского союза сельской молодежи Д. Пекуровский подписали соглашение о сотрудничестве между Республикой Мордовия и общероссийской молодежной общественной организацией «Российский союз сельской молодежи». В рамках сотрудничества предусмотрена поддержка социальных, творческих, образовательных и предпринимательских инициатив сельской молодежи, создание условий для укрепления здоровья, развитие спортивной инфраструктуры, популяризации массового спорта и физической культуры среди сельской молодежи, а также сохранение и укрепление традиционных культурных ценностей и исторических традиций мордовского народа<sup>2</sup>.

14 ноября 2023 г., в своем выступлении на стратегическом семинаре-совещании по приоритетным вопросам развития молодежной политики в Москве Глава РМ А. Здунов, в частности, отметил: «Мордовия активно занимается вопросами молодежной политики. В регионе действует Совет по координации молодежных программ и поддержке молодежного движения при Главе республики, членами которого являются представители органов власти, вузов и учреждений среднего профессионального образования, руководители молодежных некоммерческих организаций. В этом году при поддержке АНО «Россия — страна возможностей» проводился республиканский кадровый проект «Моя Мордовия». Он оказался невероятно востребованным. Для участия в нем зарегистрировались 6047 человек из 56 регионов России и 5 зарубежных стран. В финал прошел 161 участник. Победителями стали 40 человек, из них 18 (45 %) — молодые люди в возрасте от 25 до 35 лет». Глава Мордовии также отметил, что все победители кадрового проекта включены в резерв управленческих кадров с возможностью дальнейшего выдвижения на руководящие должности в республиканских органах власти<sup>3</sup>.

По словам председателя Госкомитета по делам молодежи РМ А. Гришневой, республика активно включилась в работу по привлечению средств на развитие

---

<sup>1</sup> Мордовия вошла в число лучших регионов России по реализации молодежной политики // Сайт Мордовского регионального отделения партии «Единая Россия». Материал от 30 марта 2023 // <https://mordov.er.ru/activity/news/mordoviya-voshla-v-chislo-luchshih-regionov-rossii-po-realizacii-molodezhnoj-politiki>

<sup>2</sup> Более 2000 мероприятий для молодежи проведут в Мордовии в 2023 году // MordovMedia. Сайт // <https://www.mordovmedia.ru/news/society/item/118421/>

<sup>3</sup> Глава Мордовии рассказал о развитии молодежной политики региона // РИА Новости. Сайт. Материал от 16 ноября 2023 // <https://ria.ru/20211116/mordoviya-1759315793.html>

молодежной инфраструктуры. Так, например, для улучшения и создания подростковых клубов, молодежных центров Федеральным агентством по делам молодежи была запущена программа «Регион для молодых». За два последних года участия в ней в республику привлечено более 200 млн руб. В 2023 г. часть выигранных средств направлена на реконструкцию Мордовского республиканского молодежного центра, на следующий, ...планируется обновление части помещений Центра молодежной политики и туризма Рузаевского муниципального района<sup>1</sup>. Она же указала, что активизировалась работа по участию молодежи муниципальных районов в грантовых конкурсах. «В 2022 году мы привлекли в 2,5 раза больше грантовых средств, чем в 2021 году, на данный момент этот показатель уже в три раза больше аналогичного периода прошлого года, — отметила А. Гришнева. — Больше всего заявок на последний конкурс Росмолодежи для физических лиц было подано от Чамзинского, Дубенского и Зубово-Полянского районов. Активными грантополучателями являются Рузаевский и Чамзинский районы. Молодежь из муниципалитетов проявляет интерес к социальному проектированию — всё обучение и консультации проходят на базе Мордовского республиканского молодежного центра. В ближайшее время запланировано несколько грантовых конкурсов, в том числе по линии Росмолодежи и Фонда президентских грантов»<sup>2</sup>.

В рейтинге Росмолодежи по эффективности реализации молодежной политики в субъектах РФ за 2023 год, Мордовия заняла 5 место среди регионов с численностью молодежи менее 200 тыс. человек. Рейтинг формируется на основе ключевых показателей эффективности, реализации молодежной политики в регионе и участия в проектах и программах Федерального агентства по делам молодежи и партнёрских организаций<sup>3</sup>.

В целом, в условиях модернизации общества и растущих требований к человеческому капиталу государственная молодежная политика должна стать инструментом развития и преобразования страны. Это требует от всех участников процесса социального становления молодежи разработки и последовательной реализации подходов, ориентированных на прямое вовлечение молодых людей в решение собственных проблем и общенациональных задач.

Политика сегодняшнего руководства Республики Мордовия, направленная на достижение поставленных целей, предполагает поэтапные действия в следующих основных направлениях: обеспечение соблюдения прав молодежи; обеспечение гарантий в сфере труда и занятости молодежи; содействие предпринимательской деятельности молодежи; государственная поддержка молодой семьи; гарантированное предоставление социальных услуг; поддержка талантливой молодежи; формирование условий, направленных на физическое и духовное развитие молодежи; поддержка деятельности молодежных и детских объединений; содействие международным молодежным обменам. Необходимо признать,

---

<sup>1</sup> «Регион для молодых»: в Мордовии подвели промежуточные итоги работы с молодёжью // Столица С. Интернет-версия газеты. 19 июля 2023 // <https://stolica-s.su/archives/383060>

<sup>2</sup> Там же.

<sup>3</sup> Результаты мониторинга Росмолодежи за 2023 год // <https://t.me/kseniazarazuvaeva/4245>

что руководством республики предпринимаются усилия по сохранению и, более того, развитию молодежного сегмента социально-экономической жизни Мордовии.

## ИСТОЧНИКИ И ЛИТЕРАТУРА

### Законодательные акты

1. Закон Республики Мордовия от 12 ноября 1996 г. № 36-3 «О государственной молодежной политике в Республике Мордовия» (с изменениями на 5 июня 2023 г.) // <https://docs.cntd.ru/document/804950368> (дата обращения: 18.01.2024).

2. Закон Республики Мордовия от 29 апреля 2021 г. № 23-3 «О внесении изменений в закон Республики Мордовия «О государственной молодежной политике в Республике Мордовия» // <https://www.garant.ru/hotlaw/mordovia/1463378/> (дата обращения: 18.01.2024).

3. Приказ Государственного комитета по делам молодёжи Республики Мордовия № 39 от 14 февраля 2023 г. «О проведении конкурса муниципальных районов в сфере реализации молодежной политики в Республике Мордовия» // <https://base.garant.ru/407126300/> (дата обращения: 18.01.2024).

### Литература

4. *Балыкова Е. В.* Молодежь в политической жизни региона // Регионоведение. 2009. № 1. С. 240-248.

5. Влияние интернет-ресурсов и региональных реалий на сетевое поведение, национальную идентичность и гражданские позиции периферийной российской молодежи: Коллективная монография / отв. редактор М. А. Омаров. Москва: РГГУ, 2022. 350 с.

6. Государственная молодежная политика в Республике Мордовия / Госком. Респ. Мордовия по делам молодежи. Саранск: Изд-во Морд. ун-та, 2002. 22 с.

7. *Григорьев К. А., Щетинина Д. С.* Развитие молодежной политики на современном этапе в России // Вестник факультета управления СПбГЭУ. 2018. № 3-1. С. 156–159.

8. *Иванщина П. Ф.* Молодежь Мордовии: реализация зарубежного и отечественного опыта молодежной политики в Республике Мордовия // Студент XXI века: ценности, мировоззрение, идеалы: материалы Всероссийских научных студенческих чтений, посвященных Дню российской науки. Старый Оскол, 2019. С. 148–151.

9. *Казаков А. А.* Отношение российской молодежи к СВО: роль медийного сопровождения государственной политики // Известия Саратовского университета. Социология. Политология. 2022. Т. 22. Вып. 4. С. 460–467.

10. *Кротов Д. В., Кононенко А. В.* Эффективность управленческой деятельности органов молодежной политики в современной России: монография. Москва: Ruscience, 2020. 118 с.

11. *Луков В. А., Луков С. В., Тихомиров Д. А.* Формирование и реализация государственной молодежной политики в современной России: монография. Москва: Ruscience, 2022. 285 с.
12. *Мартыненко А. В., Надькин Т. Д.* Патриотические ценности в социокультурной среде студенческой молодежи // Гуманитарные науки и образование. 2023. Т. 14. № 3. С. 77-81.
13. *Моисеев А. К.* Социокультурное осмысление неформальных молодежных организаций Республики Мордовия на современном этапе // Вестник Чувашского университета. 2011. № 1. С. 94–99.
14. Молодежь в политическом и культурном пространстве республик с финно-угорским населением: позиции, настроения, риски: коллективная монография / отв. ред. М. А. Омаров. Москва: Издательский центр РГГУ, 2021. 388 с.
15. Молодежь как активный субъект современного общества: материалы международной научной конференции молодых ученых, аспирантов, магистрантов, студентов, г. Саранск, 14 декабря 2012 г. / отв. ред. Н. М. Арсентьев. Саранск: Изд-во Мордовского ун-та, 2013. 327 с.
16. Патриотическое воспитание молодежи в Республике Мордовия: состояние, опыт, перспективы / науч. ред. Н. А. Ануфриева. Саранск: Морд. респ. ин-т образования, 2002. 65 с.
17. *Ростовская Т. К., Нарутто С. В.* Законодательные аспекты реализации молодежной политики: российский и зарубежный опыт: практическое пособие. Москва: Изд-во Российского гос. социального ун-та, 2017. 156 с.
18. *Рудаков А. В., Устинкин С. В., Грошев М. М.* Механизм формирования и технологии реализации государственной молодежной политики РФ. Нижний Новгород: Нижегородский гос. ун-т им. Н. И. Лобачевского, 2006. 179 с.
19. *Смирнов В. А.* Институционализация региональной молодежной политики в современной России: монография. Кострома: Костромская гос. с.-х. акад., 2010. 260 с.
20. Социальная и межэтническая адаптация молодежи в поликультурном мире (на примере финно-угорских регионов России) : материалы Всероссийской научной студенческой интернет-конференции, 15-16 октября 2013 года / отв. ред. Г. А. Корнишина. Саранск: Изд-во Мордовского ун-та, 2013. 151 с.
21. Социальный портрет молодежи Республики Мордовия: результаты социологического исследования: монография / под общ. ред. С. В. Полутина. Саранск: Издатель Афанасьев В. С., 2017. 35 с.
22. *Катаев О. М.* Молодежь Республики Мордовия в начале XXI века: этносоциологическое исследование: диссертация на соискание ученой степени кандидата исторических наук по специальности 07.00.07 — Этнография, этнология, антропология. Саранск, 2010. 184 с.

### Интернет-ресурсы

23. Глава Мордовии Артём Здунов рассказал о формировании молодежной политики в республике (материал от 29 сентября 2023) // RuNews24. Сайт

<https://runews24.ru/saransk/29/09/2023/d646d275f50ef59598f33038ebd3f23d> (дата обращения: 18.01.2024).

24. Государственный комитет по делам молодежи // Официальный портал органов государственной власти Республики Мордовия // <https://e-mordovia.ru/gosudarstvennaya-vlast-rm/ministerstva-i-vedomstva/goskommolodezhi/>

25. Ислам в Мордовии. Информационно-аналитический портал мусульман Мордовии // <https://islam-rm.com/>

26. Министерство спорта, молодежной политики и туризма Республики Мордовия // <http://www.mordovia-sport.ru/> (дата обращения: 18.01.2024).

27. Молодёжь, объединяйся: 11 молодёжных организаций, к которым можно присоединиться // Городские рейтинги. Саранск. Сайт <https://cityratings.ru/molodezhnyye-organizatsii-saranska/>

28. Молодежь Мордовии. Сайт <http://mmordovii.mytrusite.com>

29. Молодежь Мордовии. Группа ВКонтакте // <https://vk.com/mol13rus>

30. Мордовская республиканская общественная организация общероссийской общественной организации «Российский союз молодёжи» (МРОО ООО «ОСМ»). Сайт <https://mordoviya.ru/y.ru/>

31. Сайт Регионального отделения политической партии «Единая Россия» в Республике Мордовия // <https://mordov.er.ru>

32. Союз православной молодёжи Мордовии (СПММ). Сайт <https://cpmm.ru/>

33. Федерация профсоюзов Республики Мордовии (ФПРМ). Молодёжная политика. Новости Молодёжного совета ФПРМ // <https://fprm.ru/deyatelnost/molodezhnaya-politika>

# МОЛОДЕЖЬ И МОЛОДЕЖНАЯ ПОЛИТИКА В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН

В 2023 г. в Республике Татарстан (далее — РТ) отмечалось 30-летие начала реализации государственной молодежной политики. В качестве исходной даты берется время принятия регионального закона «О молодежи», который был принят Верховным Советом РТ в октябре 1993 года.

В 2024 г. исполнилось также три десятилетия с момента создания государственного органа исполнительной власти, ответственного за реализацию государственной молодежной политики в регионе.

В Татарстане нередко можно слышать, что в связи с тем, что закон «О молодежи» и образование соответствующего госкомитета существенно опережали законодательное оформление данного направления деятельности как на федеральном, так и на региональном уровнях, республика имеет безусловный приоритет в разработке концептуальных основ государственной молодежной политики, а также ее реализации на практике.

При этом нередко повторяется и другая формула о том, что современный уровень решения молодежных проблем определяется не былыми достижениями, а способностью разрабатывать и внедрять инновационный подход к молодежной политике, чему власти Татарстана стремятся придать необходимый динамизм.

Все это позволяет говорить о том, что молодежная политика является в Татарстане одной из устойчивых традиций постсоветской управленческой культуры.

## 1. Молодежь в демографической структуре региона

На протяжении всего постсоветского периода РТ занимала срединные позиции с точки зрения доли молодежи в общей структуре народонаселения.

Регион безусловно не относится к разряду так называемых «молодых» субъектов федерации, к которым традиционно относят республики Северного Кавказа.

В то же время доля молодежи устойчиво составляет более четверти населения республики (27–28 %), что свидетельствует об относительном благополучии ее демографической структуры.

Тем не менее, как и большинстве регионов Российской Федерации, в Татарстане наблюдается постепенное снижение общей численности молодежи в структуре населения.

Согласно официальной информации Министерства по делам молодежи Республики Татарстан на начало 2023 г. в регионе проживает более миллиона молодых людей в возрасте от 14 до 35 лет (1 072 868 чел.), что составляет около 27 % всех жителей республики.

Среди важных особенностей современного социально-демографического облика татарстанской молодежи необходимо отметить следующее:

1. Относительно высокую долю среди молодежи студентов, которых всего насчитывается 203635 чел. (18,9 % всей татарстанской молодежи). При этом 130839 чел. — это студенты образовательных организаций высшего образования. Самым крупным вузом региона является преобразованный из Казанского государственного университета в 2009 г. Казанский (Приволжский) федеральный университет, в котором на конец 2023 г. обучалось более 52500 студентов. К числу вузов с особым статусом относятся также Казанский национальный исследовательский технический университет (бывший Казанский авиационный институт (КАИ)) и Казанский национальный исследовательский технологический университет (бывший Казанский химико-технологический институт). Устойчивый рейтинг имеют также Казанский государственный архитектурно-строительный университет, Казанский государственный энергетический университет, Казанский государственный медицинский университет. Только в Казани действуют 18 образовательных учреждений высшего профессионального образования, в т. ч. два частных — Казанский инновационный университет имени В. Г. Тимирязова и Академия управления «ТИСБИ». Несмотря на некоторое снижение количества обучающихся, в 2024–2025 учебном году будет предложено 12700 бюджетных и более 19000 платных мест. Еще 72796 чел. — это студенты профессиональных образовательных организаций. С учетом этой специфики среди направлений государственной молодежной политики важное место принадлежит решению социальных вопросов студенчества. Одной из крупных и достаточно авторитетных молодежных общественных объединений является Лига студентов Республики Татарстан.

2. Относительно высокая доля сельской молодежи. Более чем каждый пятый представитель молодежи (21,8 %) проживает на селе. На начало 2023 г. В сельской местности проживало 234777 чел. или 25,2 % всего сельского населения республики. Сохранение достаточно высокого показателя проживающей в сельской местности молодежи является следствием последовательного выполнения стратегии сельскохозяйственной политики властей Татарстана, направленной на создание благоприятных социальных условий для сельского населения. Строительство дорог, развитие сельской ипотеки, государственная поддержка фермерских хозяйств, ежегодное выделение муниципальных грантов, подавляющее большинство из которых выделяются для сельской местности, открытие новых фельдшерско-акушерских пунктов, капитальный ремонт и строительство новых домов культуры, создание современных базовых школ, широкое распространение Интернета и других коммуникационных систем способствуют сближению условий жизни в городах и селах, создают предпосылки для того, чтобы молодежь оставалась в родных деревнях и селах. Свою роль в этом играют два больших татарстанских вуза — Казанский государственный аграрный университет и Казанская государственная академия ветеринарной медицины, которые готовят высококвалифицированные кадры для села и сельскохозяйственной промышленности. Созданное в Татарстане Аграрное молодежное объединение

реализует ряд программ социально-экономической, культурологической направленности для сельской молодежи.

3. В структуре городского населения заметную роль играет работающая молодежь, численность которой согласно действующей редакции Госпрограммы реализации государственной молодежной политики определяется в 450 000 человек.

Анализ демографических тенденций демонстрирует, что число экономически активной молодежи Татарстана в возрасте 15–29 лет, занятой в отраслях экономики, сократилась с 23,4 % в 2017 г. до 19,7 % в 2022 году.

Прогноз дальнейшей динамики численности молодежи Республики Татарстан разработан по материалам итоговой коллегии Министерства по делам молодежи РТ 2022 года (табл. 1).

Таблица 1

**Динамика численности молодежи Татарстана 2021-2030 гг.**  
(по данным Татстата)

<b>Возраст, лет</b>	<b>2021 год</b>	<b>2025 год</b>	<b>2030 год</b>
14–17	155 110	181 466	225 766
18–21	140 397	155 110	190 960
22–25	152 578	140 397	157 810
26–30	272 245	198 770	179 504
31–35	352 538	294 675	198 770
<b>Всего</b>	<b>1 072 868</b>	<b>970 418</b>	<b>952 811</b>

Как следует из этих материалов общее снижение численности молодежи составит около 120000 чел. или 11,2 %, что следует признать достаточно тревожным показателем.

Вполне очевидно, что возрастная структура молодежи будет меняться разнонаправленно. В перспективе будет неуклонно снижаться число молодежи работоспособного возраста от 25 до 35 лет и к 2030 г. этот показатель упадет почти на 250 тыс. экономически активных молодых людей.

Данное обстоятельство объясняется тем, что в экономически активный возраст вступает поколение, родившееся в конце прошлого и в начале нынешнего века, которое по праву можно назвать жертвой социально-экономических экспериментов первых постсоветских лет.

Вместе с тем после известного бума рождаемости, связанного с принятием руководством Российской Федерации ряда мер по её стимулированию (материнский капитал и др.) с 2017 г. снижается рождаемость, в т. ч. У матерей младше 30 лет — на 20 %, сокращается число молодых семей, имеющих второго и последующих детей.

Говоря о других тенденциях развития молодежи необходимо отметить, что количество лиц младших возрастов согласно прогнозам до 2030 г. будет возрастать. В группе 14–17 лет этот рост составит до полутора раз.

Социально-экономические последствия столь разно векторной динамики численности молодежи требуют дополнительного анализа и учета в государственной молодежной политике.

Как представляется к числу возможных последствий следует отнести:

- увеличение числа старшеклассников и обучающихся в системе начального профессионального образования, что потребует дополнительного финансирования развития системы образования республики;
- некоторое увеличение прогнозируемой численности студентов, что стабилизирует демографическую ситуацию в высшем и среднем профессионального образования, обеспечит конкурс при поступлении в соответствующие учебные заведения;
- наиболее серьезной социально-экономической проблемой следует считать прогнозируемый растущий дефицит кадров работающей и сельской молодежи.

В настоящее время в республике разрабатывается комплекс мер, призванных смягчить негативные моменты в развитии демографической ситуации на ближайшие годы.

## **2. Региональное законодательство в сфере молодежной политики**

Одной из устойчивых традиций государственного управления в РТ является выделение молодежной политики в качестве одного из его приоритетных направлений.

Среди управленческой элиты республики и актива молодежных общественных объединений часто говорится о том, что именно в Татарстане был принят первый в постсоветский период законодательный акт, регулирующий данную сферу.

Речь идет о законе РТ от 19 октября 1993 г. «О молодежи». Действительно разработка и принятие данного документа пришлось на весьма сложное время.

В экономике и социальной сфере продолжались неурядицы, связанные с «шоковой терапией» правительства Е.Т. Гайдара. Попытки в некоторых регионах несколько смягчить тяжелые последствия этой «реформы» имели ограниченный эффект. Например, в Татарстане Президентом и Правительством республики была разработана стратегия «мягкого вхождения» в рынок, реализация которой в значительной степени способствовала, с одной стороны, некоторой стабилизации социально-экономической обстановки, а, с другой, заметно укрепляла позиции регионального руководства. Тем не менее, и в Татарстане на момент принятия «молодежного» закона продолжался спад производства, закрытие многих предприятий, рост безработицы, инфляция и падение уровня жизни значительной части населения республики.

Именно на 1993 г. пришелся пик внутривнутриполитического кризиса, связанного с острыми противоречиями между большинством законодательной власти и властью исполнительной, завершившийся событиями сентября-октября этого года в

Москве. Трудно было бы представить, чтобы федеральный центр в этих условиях занялся бы вопросами молодежной политики.

В этих условиях руководство Татарстана последовательно предпринимало действия по стабилизации общественно-политической обстановки.

12 июня 1991 г. Председатель Верховного Совета ТССР М.Ш. Шаймиев с весьма убедительным результатом был избран Президентом республики.

В марте 1992 г. абсолютное большинство татарстанцев проголосовало на референдуме за новый статус республики, на основании чего 6 ноября 1992 г. Верховный Совет Татарстана принял новую Конституцию республики.

В мае-июне 1992 г. в республике были созданы два важных общественных института — Всемирный конгресс татар и Ассоциация национально-культурных объединений, которые стали альтернативой возникших ранее и претендовавших на власть деструктивных формирований (Татарский общественный центр, Народный фронт и др.).

В итоге к середине 1993 г. были преодолены основные угрозы для мирного развития многонациональной республики.

И, тем не менее, тот факт, что именно молодежные проблемы осенью 1993 г. оказались в фокусе внимания государства и общества в Татарстане не может не впечатлять.

Принятию закона «О молодежи» предшествовали достаточно оживленные дискуссии.

С одной стороны, некоторые представители оппозиции обвиняли власти в устаревших подходах, стремлении реанимировать в новых условиях нечто подобное комсомолу, заигрывании с молодежью и т. п.

С другой стороны, раздавались и откровенно скептические голоса о том, что, если руководствоваться таким подходом, то вслед за отдельным ведомством по делам детей и молодежи потребуется образование других правительственных министерств и комитетов по отдельным социальным группам (ветераны, женщины). «Мы утонем в бюрократии» — говорили эти противники нового закона.

Несмотря на все эти дискуссии закон был принят. В текст республиканского закона неоднократно вносились изменения. Поправки были внесены 25 октября 2001 г., 26 мая 2005 г., 22 июня 2009 г., 15 июня 2012 г., 11 апреля 2013 г., 20 января 2014 г., 9 июля 2016 г., 5 апреля 2017 г., 30 июня 2018 г. и 5 мая 2021 года.

Прежде всего, они коснулись самого названия документа. Сначала оно удлинилось — «О молодежи и государственной молодежной политике». Ныне это закон «О молодежной политике в Республике Татарстан».

Существенное влияние на содержание республиканского закона оказало принятие федерального закона от 30 декабря 2020 г. № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации».

В этой связи из определения молодежной политики в РТ выпало слово «государственная». Ранее республика также приняла общие подходы к возрастным рамкам понятия молодежь — вместо «с 14 до 30 лет» стало применяться «с 14 до 35 лет».

Значение первой редакции республиканского закона «О молодежи» определялось следующими основными моментами:

- впервые было введено понятие «государственная молодежная политика», которая понималась как «деятельность органов государственной власти Республики Татарстан, направленная на создание правовых, социально-экономических и организационных условий для социального развития молодежи, защиты ее прав и интересов»;
- давалось четкое определение возрастных рамок понятий «молодежь» — люди с 14 до 30 лет;
- в первой статье закона приводилось определение «молодой семьи» «семья в первые три года после заключения брака, зарегистрированного в соответствии с законодательством (в случае наличия в семье ребенка — вне зависимости от продолжительности брака), в которой один из супругов не достиг возраста 30 лет, а также неполные семьи с детьми, в которых мать или отец не достигли возраста 30 лет»;

В настоящее время действующая редакция закона РТ «О молодежной политике в Республике Татарстан» целями молодежной политики в республике определяет:

- 1) защита прав и законных интересов молодежи;
- 2) обеспечение равных условий для духовного, культурного, интеллектуального, психического, профессионального, социального и физического развития и самореализации молодежи;
- 3) создание условий для участия молодежи в политической, социально-экономической, научной, спортивной и культурной жизни общества;
- 4) повышение уровня межнационального (межэтнического) и межконфессионального согласия в молодежной среде;
- 5) формирование системы нравственных и смысловых ориентиров, позволяющих противостоять идеологии экстремизма, национализма, проявлениям ксенофобии, коррупции, дискриминации по признакам социальной, религиозной, расовой, национальной принадлежности и другим негативным социальным явлениям;
- 6) формирование культуры семейных отношений, поддержка молодых семей, способствующие улучшению демографической ситуации в Республике Татарстан.

Молодежная политика в РТ основывается на принципах:

- 1) сочетания интересов личности, общества и государства, обеспечения сбалансированности интересов и прав молодежи, молодых семей, молодежных общественных объединений, и интересов и прав иных граждан, общественных объединений и организаций;
- 2) взаимодействия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти Республики Татарстан и иных субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, осуществляющих деятельность в сфере молодежной политики;

3) комплексного, научного и стратегического подходов при формировании и реализации молодежной политики;

4) открытости и равного доступа молодежи, молодых семей, молодежных общественных объединений к соответствующим мерам государственной поддержки;

5) приоритетности государственной поддержки социально незащищенных молодых граждан, молодых семей;

6) обязательности участия молодежи, молодых семей, молодежных общественных объединений в формировании и реализации молодежной политики.

Региональный закон проводит разграничение полномочий республиканских и муниципальных органов, реализующих молодежную политику.

К полномочиям органов государственной власти РТ в сфере молодежной политики относятся:

1) реализация молодежной политики на территории РТ, в том числе разработка и осуществление мер, мероприятий, способствующих реализации основных направлений молодежной политики;

2) разработка и реализация республиканских и межмуниципальных программ по основным направлениям в сфере молодежной политики с учетом социально-экономических, экологических, демографических, этнокультурных и других особенностей РТ, в том числе направленных на воспитание морально-нравственных ценностей, формирование у молодежи интереса и уважения к традициям, обычаям и культуре татарского народа и народов, проживающих на территории РТ;

3) организация деятельности специалистов по работе с молодежью;

4) организация и осуществление мониторинга реализации молодежной политики на территории РТ;

5) создание и развитие инфраструктуры молодежной политики;

6) формирование и реализация механизмов поддержки молодежных инициатив;

7) поддержка и развитие различных форм воспитательной работы в молодежных и детских общественных объединениях, организациях, осуществляющих образовательную деятельность;

8) создание условий для оздоровления и отдыха молодежи;

9) экологическое просвещение и вовлечение молодежи в мероприятия по защите природы, сохранению и улучшению состояния окружающей среды;

10) создание условий для психолого-педагогической помощи и социальной адаптации молодых граждан;

11) иные полномочия в сфере молодежной политики, отнесенные в соответствии с Федеральным законом, другими федеральными законами, законами РТ к полномочиям органов государственной власти РТ.

К полномочиям органов местного самоуправления в сфере молодежной политики относятся:

1) участие в реализации молодежной политики;

2) разработка и реализация мер по обеспечению и защите прав и законных интересов молодежи на территории муниципального образования;

3) организация и проведение мероприятий по работе с молодежью на территории муниципального образования;

4) разработка и реализация муниципальных программ по основным направлениям реализации молодежной политики;

5) организация и осуществление мониторинга реализации молодежной политики на территории муниципального образования;

6) иные полномочия в сфере реализации прав молодежи, определенные федеральными законами.

Региональный закон подробно расписывает направления реализации молодежной политики.

Основными направлениями реализации молодежной политики в РТ являются:

1) воспитание гражданственности, патриотизма, преемственности традиций, уважения к отечественной истории, историческим, национальным и иным традициям народов Российской Федерации;

2) обеспечение межнационального (межэтнического) и межконфессионального согласия в молодежной среде, профилактика и предупреждение проявлений экстремизма в деятельности молодежных объединений;

3) поддержка молодых граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, инвалидов из числа молодых граждан, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

4) поддержка инициатив молодежи;

5) содействие общественной деятельности, направленной на поддержку молодежи;

6) организация досуга, отдыха, оздоровления молодежи, формирование условий для занятий физической культурой, спортом, содействие здоровому образу жизни молодежи;

7) предоставление социальных услуг молодежи;

8) содействие решению жилищных проблем молодежи, молодых семей;

9) поддержка молодых семей;

10) содействие образованию молодежи, научной, научно-технической деятельности молодежи;

11) организация подготовки специалистов по работе с молодежью;

12) выявление, сопровождение и поддержка молодежи, проявившей одаренность;

13) развитие института наставничества;

14) обеспечение гарантий в сфере труда и занятости молодежи, содействие трудоустройству молодых граждан, в том числе посредством студенческих отрядов, профессиональному развитию молодых специалистов;

15) поддержка и содействие предпринимательской деятельности молодежи;

16) поддержка деятельности молодежных общественных объединений;

17) содействие участию молодежи в добровольческой (волонтерской) деятельности;

18) содействие международному и межрегиональному сотрудничеству в сфере молодежной политики;

19) предупреждение правонарушений и антиобщественных действий молодежи;

20) поддержка деятельности по созданию и распространению, в том числе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации произведений науки, искусства, литературы и других произведений, направленных на укрепление гражданской идентичности и духовно-нравственных ценностей молодежи;

21) проведение научно-аналитических исследований по вопросам молодежной политики.

Отдельная статья 8 статья закона определяет подходы к государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений, инициатив молодежи, которая может оказываться зарегистрированным в установленном законодательством Российской Федерации порядке:

1) межрегиональным, республиканским и местным молодежным общественным объединениям граждан в возрасте до 35 лет включительно, объединившихся на основе общности интересов;

2) межрегиональным, республиканским и местным детским общественным объединениям граждан в возрасте до 18 лет и совершеннолетних граждан, объединившихся для осуществления совместной деятельности.

3. Государственная поддержка молодежных и детских общественных объединений оказывается при соблюдении следующих условий:

1) объединение является юридическим лицом и действует на территории РТ не менее одного года с момента его государственной регистрации;

2) объединение осуществляет свою деятельность на постоянной основе.

4. Соответствие обращающегося за государственной поддержкой молодежного или детского общественного объединения установленным настоящим Законом требованиям определяется органом исполнительной власти РТ, осуществляющим государственное управление в сфере молодежной политики в РТ (далее — орган исполнительной власти в сфере молодежной политики).

5. Объединение молодежного или детского общественного объединения в ассоциацию (союз) с другими молодежными или детскими общественными объединениями при сохранении им организационной самостоятельности не может служить основанием для исключения его из числа объектов государственной поддержки.

6. Поддержка общественно значимых инициатив молодежи, молодежных и детских общественных объединений в РТ включает:

1) осуществление мер по поддержке общественных инициатив молодых граждан и молодежных общественных объединений по созданию условий для реализации созидательной активности, потенциала молодых граждан и добровольческой (волонтерской) деятельности во всех сферах общественной жизни;

2) совершенствование информационного и научно-методического обеспечения деятельности молодежных и детских общественных объединений;

3) привлечение молодежи к консультативной деятельности органов государственной власти РТ в области молодежной политики, распространение практики создания и деятельности консультативных органов по проблемам молодежи;

4) привлечение молодежных и детских общественных объединений к обсуждению проектов нормативных правовых актов РТ по вопросам осуществления прав и законных интересов молодежи.

Одним из важных полномочий органа по реализации молодежной политики является ведение республиканского реестра молодежных и детских общественных объединений, пользующихся государственной поддержкой. Эта мера призвана упорядочить и сделать прозрачной соответствующие процедуры оказания государственной поддержки.

В соответствии с законом включение молодежных и детских общественных объединений в Республиканский реестр осуществляется бесплатно в течение 30 дней после представления ими письменного заявления и документов, подтверждающих соответствие молодежного или детского общественного объединения установленным требованиям.

Молодежные и детские общественные объединения, включенные в Республиканский реестр, один раз в год представляют в орган исполнительной власти в сфере молодежной политики подтверждающие документы.

Орган исполнительной власти в сфере молодежной политики в течение пяти рабочих дней со дня принятия решения об исключении молодежного или детского общественного объединения из Республиканского реестра уведомляет в письменной форме такое объединение о принятом решении.

Информация, содержащаяся в Республиканском реестре, является общедоступной и предоставляется в соответствии с Федеральным законом от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

Статья 10 закона определяет формы, направления и принципы международного сотрудничества в сфере молодежной политики.

Статья 11 посвящена вопросам координации деятельности в сфере молодежной политики в Республике Татарстан.

В статье 12 проработаны вопросы информационное и научное обеспечение реализации молодежной политики в Республике Татарстан. В частности, говорится, что органы государственной власти Республики Татарстан, органы местного самоуправления и организации, подведомственные субъектам, осуществляющим деятельность в сфере молодежной политики, обеспечивают открытость и доступность информации о реализации молодежной политики.

Информация о реализации молодежной политики включает в себя данные официального статистического учета, касающиеся реализации молодежной политики, данные мониторинга реализации молодежной политики и иные данные, получаемые при осуществлении своих функций органами государственной власти РТ, органами местного самоуправления, а также организациями, осуществляющими деятельность в сфере молодежной политики. Информационное обеспечение реализации молодежной политики осуществляется в том числе

посредством федеральной государственной автоматизированной информационной системы.

Органы государственной власти РТ:

1) информируют молодых граждан, молодежные и детские общественные объединения об их правах и обязанностях, о проводимых мероприятиях, затрагивающих интересы молодежи, о ходе реализации молодежной политики в РТ, в том числе через средства массовой информации и информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет»;

2) обеспечивают проведение научных разработок в сфере молодежной политики и социологических исследований о положении молодежи.

В статье 13 закона определяются задачи мониторинга реализации молодежной политики на территории Республики Татарстан как систематической, комплексной и плановой деятельности по сбору, обобщению, анализу и оценке информации о положении молодежи, молодых семей и молодежных общественных объединений в РТ, об обеспечении межнационального (межэтнического) и межконфессионального согласия в молодежной среде, о предотвращении формирования экстремистских молодежных объединений и иных проявлений идеологии экстремизма, национализма в целях подготовки доклада о положении молодежи в РТ (далее — доклад).

Организация мониторинга реализации молодежной политики на территории РТ и подготовка доклада осуществляются органом исполнительной власти в сфере молодежной политики.

Кабинет Министров РТ ежегодно не позднее чем через три месяца по окончании календарного года направляет доклад Главе (Раису) РТ, а также представляет доклад Государственному Совету РТ.

Доклад доводится до сведения органов государственной власти РТ, органов местного самоуправления, других субъектов, осуществляющих деятельность в сфере молодежной политики в РТ, и подлежит размещению на официальном сайте органа исполнительной власти в сфере молодежной политики.

Закон допускает образование консультативных, совещательных и иных органов из числа представителей молодежных и детских общественных объединений, научных, образовательных и иных организаций и лиц, специализирующихся на изучении проблем молодежи и практической работе среди молодежи.

Полномочия, порядок формирования и деятельности консультативных, совещательных и иных органов, их персональный состав утверждаются органами государственной власти РТ и органами местного самоуправления, при которых они созданы.

В настоящее время данное положение частично реализовано через создание Общественного совета при Министерстве по делам молодежи РТ, образование Молодежного парламента при Государственном Совете РТ, а также Молодежного правительства.

Неоднократно также с учетом имеющейся практики в ряде регионов Российской Федерации поднимался вопрос о создании Молодежной избирательной комиссии при Центральной избирательной комиссии РТ. В настоящее время

принято решение об образовании при ЦИК РТ Молодежного совета, первое заседание которого прошло 30 мая 2024 года. Его участники одобрили положения об этом совете.

В связи с тем, что в 2024 г. в республике помимо выборов Президента Российской Федерации прошли также выборы депутатов Госсовета РТ седьмого созыва, этот год был объявлен «Годом молодого избирателя в Республике Татарстан».

В целом действующая редакция республиканского закона «О молодежной политике» полностью соответствует федеральному закону и является надежной правовой основой реализации молодежной политике в РТ.

При этом многие эксперты полагают, что дальнейшим развитием концептуальных основ молодежной политики стал новый закон РТ № 123-ЗРТ «О патриотическом воспитании граждан в Республике Татарстан», принятый 23 ноября 2023 г. Государственным Советом РТ и подписанный Главой (Раисом) РТ 9 декабря 2023 года.

Данный закон под патриотическим воспитанием понимает целенаправленную деятельность органов государственной власти РТ, органов местного самоуправления, социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере патриотического, в том числе военно-патриотического, воспитания граждан, и иных субъектов патриотического воспитания по формированию у граждан патриотического сознания, верности Родине, готовности к выполнению гражданского долга и конституционных обязанностей по защите Отечества, уважения к отечественной истории.

И хотя в законе речь идет о патриотическом воспитании всех граждан, проживающих в РТ, основным направлением его реализации является молодежная политика, а главным адресатом, основной целевой аудиторией — молодое поколение татарстанцев.

Так как субъектам патриотического воспитания напрямую причисляются государственные и муниципальные организации в сфере молодежной политики, физической культуры и спорта, образовательные и научные организации.

Среди значимых задач патриотического воспитания приводятся:

- разработка и внедрение программ, методик по организации и проведению патриотического воспитания детей и молодежи и повышению их мотивации к службе Отечеству, интереса к изучению истории Отечества;
- обеспечение условий для прохождения гражданами допризывного и призывного возрастов подготовки к службе в рядах Вооруженных Сил Российской Федерации;
- формирование у граждан потребности в духовно-нравственном развитии и уважительного отношения к старшему поколению, обеспечение связи между поколениями, проявление заботы о пожилых и близких людях;
- осуществление мер, направленных на патриотическое воспитание обучающихся в образовательных организациях;
- организация и проведение мероприятий, направленных на формирование патриотического сознания обучающихся;

- организация и проведение среди обучающихся олимпиад и конкурсов по патриотическому воспитанию
- повышение уровня патриотической, политической и гражданской активности, зрелости молодежи;
- усиление роли гражданско-патриотического воспитания в формировании ценностных ориентиров молодежи;
- развитие системы патриотического воспитания молодежи, национального самосознания и толерантности в молодежной среде.

Таким образом, данный закон существенно дополняет и развивает задачи молодежной политики, что представляется весьма своевременным и актуальным в нынешних сложных геополитических условиях.

Помимо постоянного совершенствования законодательной базы молодежной политики важную роль имеют республиканские государственные программы ее реализации.

В настоящее время в Татарстане продолжается реализация среднесрочной шестилетней государственной программы «Развитие молодежной политики в Республике Татарстан на 2019–2025 годы», утвержденной постановлением Кабинета Министров РТ от 5 марта 2019 г. № 158.

Данная программа является продолжением предшествующей пятилетней государственной программы «Развитие молодежной политики, физической культуры и спорта в Республике Татарстан на 2014–2018 годы»<sup>1</sup>.

Общий объем финансирования по действующей программе установлен в 39930152,9 тыс. рублей.

Следует признать, что выделение почти 40 млрд руб. на мероприятия по молодежной политике выглядит достаточно весомо.

Львиную долю расходов по этой программе принял на себя региональный бюджет — 39704392,9 тыс. руб.

Около 170 млн руб. будет выделено из федерального бюджета и не многим более 56 млн руб. приходится на бюджеты муниципальных образований.

Задачами реализации программы являются:

1. Создание необходимых условий для организации отдыха детей и молодежи, повышение оздоровительного эффекта.
2. Создание условий для повышения социальной и экономической активности сельской молодежи РТ.
3. Управление социальным развитием молодежи, использование ее созидательного потенциала в укреплении конкурентоспособности республики, обеспечение оптимальных условий для повышения качества жизни молодого поколения.
4. Развитие и модернизация системы патриотического воспитания молодежи РТ.
5. Повышение эффективности молодежной политики.
6. Укрепление инфраструктуры и повышение энергетической эффективности учреждений молодежной политики.

---

<sup>1</sup> То есть до разделения Министерства по делам молодежи и спорту на два разных министерства.

7. Создание благоприятных условий для комплексного развития и повышения качества жизни молодого поколения, государственная поддержка детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

8. Повышение эффективности молодежной политики, реализуемой в отношении работающей молодежи на предприятиях и в организациях РТ, создание условий для повышения социальной и экономической активности работающей молодежи РТ.

9. Поддержка и развитие добровольчества (волонтерства) в РТ.

Как и ранее в рамках большой государственной программы предусмотрено выделение ряда подпрограмм. На 2019–2025 гг. определены следующие подпрограммы:

1. «Организация отдыха детей и молодежи на 2019–2025 годы» — 12312317,5 тыс. руб.;

2. «Сельская молодежь Республики Татарстан на 2019–2025 годы» — 28847,9 тыс. руб.;

3. «Молодежь Татарстана на 2019–2025 годы» — 8433475,2 тыс. руб.;

4. «Патриотическое воспитание молодежи Республики Татарстан на 2019–2025 годы» — 121003,1 тыс. руб.;

5. «Совершенствование государственной молодежной политики в Республике Татарстан на 2019–2025 годы» — 343993,6 тыс. руб.;

6. «Развитие социальной и инженерной инфраструктуры» в рамках государственной программы «Развитие молодежной политики в Республике Татарстан на 2019–2025 годы» — 18474149,6 тыс. руб.;

7. «Дети Татарстана на 2019–2025 годы» — 70603,5 тыс. руб.;

8. «Работающая молодежь Республики Татарстан на 2019–2025 годы» — 71936,4 тыс. руб.;

9. «Развитие добровольчества (волонтерства) в Республике Татарстан на 2021–2025 годы» — 73826,1 тыс. руб.

Ожидаемые конечные результаты реализации цели и задач Программы (индикаторы оценки результатов) и показатели бюджетной эффективности определяются следующим образом.

Реализация мероприятий Программы позволит достичь к 2025 г. увеличения:

- количества детей и молодежи, охваченных организованными формами отдыха, до 218,7 тыс. чел.;
- удельного веса сельской молодежи, участвующей в программах социального развития села, до 74,1 %;
- удельного веса сельской молодежи, участвующей в программах экономического развития села, до 5,4 %;
- доли молодых людей, вовлеченных в реализуемые исполнительными органами государственной власти проекты и программы в сфере поддержки талантливой молодежи, в общем количестве молодежи до 53 %;
- количества детей и молодежи, охваченных мероприятиями патриотической направленности, до 64 тыс. чел.;
- количества модернизированных подростковых клубов до 84 единиц;

- количества модернизированных центров психолого-педагогической помощи до 48 единиц;
- количества охваченных капитальным ремонтом детских оздоровительных лагерей Республики Татарстан до 69 единиц;
- количества охваченных капитальным ремонтом молодежных центров Республики Татарстан до 53 единиц;
- удельного веса детей, молодежи, охваченных мероприятиями детских и молодежных общественных организаций, в общей численности детей и молодежи до 91,5%;
- доли работающей молодежи, участвующей в программах социально-экономического развития Республики Татарстан, до 40% от общей численности работающей молодежи;
- доли граждан, занимающихся добровольческой (волонтерской) деятельностью, до 5,4%.

Менее конкретно, в основном общими фразами, описывается социальный эффект от реализации программы:

- улучшение качества жизни молодежи, повышение уровня доходов молодых людей;
- увеличение количества семей, улучшивших свои жилищные условия, улучшение демографической ситуации в республике;
- повышение уровня социального самочувствия молодого поколения;
- устойчивое формирование здорового образа жизни в молодежной среде;
- уменьшение случаев правонарушений, наркозависимости, алкоголизма, табакокурения среди молодежи;
- увеличение вклада молодежи в социально-экономическое, общественно-политическое и социокультурное развитие республики;
- повышение уровня патриотической, политической и гражданской активности, зрелости молодежи;
- увеличение количества молодежи, занятой в социально значимых программах и проектах;
- повышение трудовой, предпринимательской, творческой активности молодежи;
- повышение уровня самоорганизации и самоуправления молодежи.

Анализ хода реализации данной программы показывает, что реальная действенность постоянно вносит свои коррективы. Социально-экономические последствия пандемии коронавирусной инфекции, сложности бюджетного финансирования в связи с незаконными антироссийскими санкциями и ростом расходов на оборону страны диктуют необходимость корректировки подходов к расстановке приоритетов развития.

В этой связи в конце 2023 г. была разработана новая Государственная программа «Развитие молодежной политики в Республике Татарстан» на 2024–2026 годы.

Программа следующим образом определяет задачи дальнейшего развития молодежной политики:

- совершенствование системы выявления, воспитание и самореализация молодежных лидеров;
- повышение трудовой активности молодежи и ее участия в масштабных со-зидательных проектах республики;
- формирование равных стартовых возможностей для развития различных категорий молодежных групп, механизмов, направленных на правовое, анти-коррупционное просвещение молодежи, популяризацию антикоррупционных ценностей;
- укрепление национального согласия, развитие демократических институтов, укрепление общероссийской гражданской идентичности и единства многонационального народа Российской Федерации;
- повышение эффективности работы по профилактике негативных социальных явлений и формированию здорового образа жизни молодежи.

Важным направлением молодежной политики выступает реализация вопросов социальной и культурной адаптации иностранных граждан в Российской Федерации, в том числе иностранных граждан, обучающихся в образовательных организациях на территории Республики Татарстан.

Усиливается роль гражданско-патриотического воспитания в формировании ценностных ориентаций молодежи Республики Татарстан.

При этом общий объем финансирования на три года реализации программы составит 17160482,4 тыс. руб., что в целом обеспечивает выполнение ранее намеченных целей программы.

### **3. Управление сферой молодежной политики в регионе**

С учетом особого внимания к молодежной политике руководства Татарстана в республике придается важное значение развитию системы управления этой сферой.

Непосредственное руководство деятельностью в этой сфере осуществляет Администрация Главы (Раиса) РТ (до 2022 г. — Аппарат Президента РТ). В его структуре одно из подразделений курирует данный вопрос по поручению Главы республики и Руководителя его Администрации.

В 1991–1994 гг. эту функцию выполнял отдел межнациональных отношений и по связям с общественно-политическими формированиями.

В 1994–2006 гг. — отдел по связям с общественностью и межнациональным отношениям.

В 2006–2012 гг. — Управление по вопросам внутренней политики.

С 2012 г. в созданном Департаменте по вопросам внутренней политики за данное направление работы отвечает Управление по взаимодействию с институтами гражданского общества.

По линии органов исполнительной власти вопросы молодежной политики входят в компетенцию Правительства — Кабинета Министров РТ.

Непосредственно данную работу направляет один из заместителей Премьер-министра, отвечающий за социально-гуманитарную сферу (в настоящее время вице-премьер Л.Р. Фазлеева).

Курирующим подразделением Аппарата Кабинета Министров РТ ранее был отдел (управление) науки и образования.

В настоящее время этим занимается Управление по вопросам здравоохранения, спорта и формирования здорового образа жизни.

В Государственном Совете вопросы молодежной политики отнесены к компетенции Комитета по социальной политике (председатель — С.М. Захарова).

В Аппарате Государственного Совета РТ в структуре Организационного управления имеется отдел по обеспечению деятельности Комитета по социальной политике.

При этом все основные практические вопросы реализации молодежной политики решаются специальным государственным органом исполнительной власти. В настоящее время это Министерство по делам молодежи РТ.

Образование специального государственного органа по реализации молодежной политики имеет свою достаточно интересную историю. Постановление «Об образовании Государственного комитета Республики Татарстан по делам детей и молодежи» было принято Верховным Советом РТ 3 марта 1993 г., то есть более чем за полгода до принятия закона «О молодежи».

Опять-таки своеобразная ситуация связана с дальнейшей историей ведомства. Его глава был назначен Президентом РТ в мае 1994 г., а положение о Госкомитете, его структуре, смете, составе коллегии было утверждено постановлением Кабинет Министров РТ № 495 от 22 августа 1994 года.

Первоначально комитет был одним из самых компактных ведомств Татарстана. В его штате были председатель с двумя заместителями и 31 работник аппарата. Коллегия комитета была утверждена в составе 13 членов.

Госкомитет стал первым республиканским органом государственного управления, осуществляющим государственное регулирование и межотраслевую координацию в области молодежной политики в РТ.

В систему Госкомитета входили органы по делам молодежи (отделы, комитеты, управления) при главах администраций городов и районов РТ<sup>1</sup>, существующие службы и центры и созданные Госкомитетом для реализации основных направлений государственной молодежной политики.

На раннем этапе становления постсоветской государственной системы в России и в ее регионах, отсутствии единого подхода к определению цели и задач молодежной политики Государственный комитет по делам детей и молодежи Республики Татарстан сумел не только утвердиться в системе республиканских органов власти, но и получил определенный авторитет как на федеральном уровне, так и среди регионов Российской Федерации.

---

<sup>1</sup> В тот период главы городов и районов входили в единую систему государственного управления и непосредственно назначались Президентом республики.

Практика развития молодежного движения показала, что одним из его направлений является вовлечение молодежи в массовые занятия спортом. Одновременно в республике развернулась активная работа по развитию спортивной инфраструктуры.

В 2001 г. было принято решение об образовании нового республиканского министерства по делам молодежи и спорту, которое было образовано на основе слияния Государственного комитета Республики Татарстан по делам детей и молодежи и Государственного комитета Республики Татарстан по физической культуре, спорту и туризму. Решение об этом состоялось 11 мая 2001 г., когда было принято соответствующее постановление парламента — Государственного Совета РТ и издан Указ Президента РТ.

В новом министерстве были созданы 8 отделов и 5 секторов. В городах и районах республики меры в сфере молодежной политики и спорта осуществляли структурные (территориальные) подразделения Министерства: 31 отдел, 14 управлений.

В связи с дальнейшим расширением сети подведомственных учреждений Минмола встал вопрос о включении в его полномочия и вопросов регулирования сферой туристической деятельности, как смежной со спортом.

В соответствии с Указом Президента Республики Татарстан «О структуре исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан» №УП-147 от 28 апреля 2005 г. путем реорганизации Министерства по делам молодежи и спорту Республики Татарстан было образовано Министерство по делам молодежи, спорту и туризму Республики Татарстан.

Данная реорганизация совпала по времени с подготовкой к мероприятию, которое стало этапным в развитии не только спорта в Татарстане и в России в целом, но и сыграло заметную роль в социально-экономическом развитии республики, вполне сопоставимую с отмеченным в 2001 г. 1000-летием Казани. Речь идет о XXVII Всемирной летней Универсиаде.

Вместе с тем именно подготовка к Универсиаде положила начало «обратному отсчету» в истории развития молодежного ведомства. Если первые 10–15 лет были периодом расширения его полномочий, включения смежных сфер деятельности, то последующие годы ознаменовались последовательной специализацией деятельности на молодежном направлении.

Размах Универсиады с притоком большого числа гостей убедил руководство Татарстана в необходимости иметь в структуре государственных учреждений специализированное ведомство по туризму. Такое решение было принято в марте 2014 г., когда из структуры Минмола было выделено Агентство по туризму (ныне — Госкомитет РТ по туризму).

Продолжающийся процесс развития профессионального и массового спорта в регионе, связанный с проведением в 2015 г. мирового чемпионата по водным видам спорта, подготовкой и проведением группового турнира Чемпионата мира по футболу 2018 г. актуализовал дискуссию насколько оправданно существова-

ние так называемого «синтетического» ведомства, где одновременно сконцентрирована ответственность за хотя и близкие, но достаточно специфические направления работы — молодежная политика и спорт.

Критики работы Минмоло в тот период нередко подчеркивали, что более зрелищная и финансово емкая работа по координации развития спорта несколько оттеняла деятельность по развитию молодежной политики, что явно не соответствовала ранее задуманной концепции работы молодежного ведомства.

Предложение о разделении министерства по делам молодежи и спорту на два министерства возникло в 2018 году. Хотя оно было принято не сразу. Вновь возникли прежние сомнения. В частности, среди противников такого решения называли тогда влиятельный Центр экономических и социальных исследований (ЦЭСИ) при Кабинете Министров Татарстана во главе с видным экспертом и аналитиком Алевтиной Кудрявцевой.

Однако сторонники специализированного молодежного министерства в конечном счете взяли верх и 22 июня 2018 г. было объявлено о преобразовании Министерства по делам молодежи и спорту Республики Татарстан в Министерство по делам молодежи Республики Татарстан и Министерство спорта Республики Татарстан.

Таким образом, можно выделить два этапа становления и развития регионального молодежного ведомства. На первом происходило последовательное расширение его полномочий, включения в сферу его деятельности все новых функций и направлений. На втором из недр Минмоло выделились два новых самостоятельных ведомства.

Благодаря этому ныне Министерство по делам молодежи оказалось самым молодым по времени образования республиканским министерством, хотя вся история молодежного ведомства насчитывает уже более тридцати лет.

В настоящее время в структуру Министерства входят:

- министр;
- три его заместителя в том числе один первый заместитель;
- девять отделов: профессиональной и творческой самореализации; гражданского патриотизма; информационно-аналитической работы; психологического сопровождения и профилактической работы; реализации и развития государственных программ; по работе с территориями и развития инфраструктуры молодежной политики; организационной работы; государственной службы, кадровой и юридической работы; бухгалтерского учета и государственного заказа.

Штат министерства определен в 47 единиц или почти в полтора раза больше, чем у госкомитета образца 1994 года.

Положение о министерстве, утвержденное Постановлением Кабинета Министров Татарстана от 11 июля 2018 г. № 563 следующим образом определяет его основные задачи;

- определение приоритетных направлений и стратегии развития государственной молодежной политики и их реализация;
- социальная поддержка молодежи;

- осуществление государственной поддержки юридических и физических лиц в реализации проектов в области государственной молодежной политики; разработка и осуществление мер, направленных на повышение эффективности реализации государственной молодежной политики в Республике Татарстан;
- формирование условий для всестороннего развития молодежи, реализации ее потенциала;
- реализация мер, направленных на создание условий для вовлечения молодежи в активную социальную практику, решение актуальных вопросов молодежи и формирование позитивной гражданской позиции молодежи.

Министерство несет ответственность за осуществление следующих основных функций:

- регулирование отношений в области добровольческой (волонтерской) деятельности;
- обеспечение государственной поддержки молодежных и детских общественных объединений;
- управление в области реализации государственной молодежной политики;
- региональный государственный контроль (надзор) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, в пределах своих полномочий.

Помимо этих основных функций положение описывает совместные функции с большинством других республиканских министерств и ведомств.

Также в положении перечисляются 74 полномочия Министерства по делам молодежи.

В настоящее время основной сферой деятельности республиканского молодежного ведомства остается осуществление в рамках госпрограммы взаимодействия с молодежными общественными организациями, а также координация работы подведомственных учреждений.

В 2022 г. Федеральное агентство по делам молодежи по итогам всероссийского конкурса признало реализацию государственной молодежной политики в Республике Татарстан лучшей в Российской Федерации.

За почти 30 лет существования профильного министерства у руля молодежной политики в республике сменилось шесть руководителей. Конечно, по частоте смены минмол республики занимает далеко не первые позиции. Например, в минэкономике Татарстана в настоящее время работает уже двенадцатый по счету министр.

Однако каждая смена главы ведомства при нынешней во многом авторитарной манере руководства министерствами представляет из себя определенный стресс не только для подчиненных, но и в определенной мере для управляемой системы в целом.

Именно поэтому участвовавшие в последнее время смены главы молодежного ведомства оказывают определенный отпечаток на эффективность его работы.

Дольше всех руководителем органа по управлению молодежной политикой был Марат Мансурович Бариев (род. в 1961 г.). Именно его первый Президент Татарстана Шаймиев назначил на должность председателя Госкомитета по делам детей и молодежи в мае 1994 года.

Именно его до сих пор многие называют отцом-основателем молодежного ведомства. Бариев является зримым воплощением лучшего, что было в комсомольской системе. Преданность делу, товариществу, благородное отношение к людям он вынес из опыта работы в должностях первого секретаря райкома, секретаря горкома ВЛКСМ.

Этот опыт очень помог ему на первых порах работы в должности члена Правительства Татарстана. Он принял непосредственное участие в развитии таких молодежных организаций того периода как Лига студентов Татарстана, Совет молодых ученых и специалистов, региональное движение КВН, фестивальное движение «Созвездие».

Благодаря доверию Шаймиева он расширил полномочия комитета до министерства, у руля которого оставался долгие 16 лет. В 2010 г. М.М. Бариева пригласили в Москву в Олимпийский комитет России, где он занимал посты генерального секретаря, а затем исполнительного директора. Как депутат Госдумы с 2015 г. он также занимался вопросами развития спорта, молодежными проблемами. Его авторитет как председателя Олимпийского комитета Татарстана и сегодня чрезвычайно весом в молодежной среде.

Вторым главой Минмоло в 2010–2014 гг. был Рафис Тимерханович Бурганов (род. в 1961 г.), которого также можно называть представителем комсомольского поколения руководителей республики. Он, как и Бариев, занимал выборные комсомольские должности, дойдя по номенклатурной лестнице до поста второго секретаря Казанского горкома ВЛКСМ.

Именно со столицей Татарстана связан его первый этап руководящей работы. После того, как он в первые постсоветские годы занимал должность первого заместителя генерального директора предприятия «Казанькомпрессормаш», он был первым вице-мэром Казани, главой Вахитовского района Казани, руководил исполкомом города. С должности второго человека в самом большом городе республики его и назначили министром по делам молодежи, спорту и туризму Татарстана. Бурганову выпала горячая пора подготовки к Казанской Универсиаде. Жесткий, требовательный администратор, он много сделал для этого.

Затем после выборов в Госсовет Татарстана в 2014 г. он перешел на работу в парламент, где возглавлял комитет по экономике. Однако через три года ему пришлось вернуться в Правительство в качестве вице-преьера — министра образования и науки. А еще через три года пересел в кресло ректора Поволжской академии физической культуры, спорта и туризма, над созданием которой много

потрудились его предшественник Марат Бариев. Относительно недолгое руководство Минмолом Р.Т. Бурганова запомнилось также отделением от молодежного ведомства туристической отрасли.

Назначение в сентябре 2014 г. Владимира Александровича Леонова (род. в 1977 г.) министром по делам молодежи и спорту можно по праву назвать сменой поколений и вех. В силу своего возраста Леонов не мог занимать никаких номенклатурных советских должностей. Он сформировался в студенческих организациях 1990-х, был организатором знаменитой тогда группы КВН «Четыре татарина», приобрел опыт работы в коммерческих структурах. Талант ярко преподнести результаты своего труда связан с этими страницами его биографии. Его позитивная репутация в правящих кругах сложилась в годы работы в Дирекции Универсиады — 2013.

Четыре года Леонов успешно руководил Минмолом, а ныне после разделения министерства вполне успешно работает министром спорта Татарстана, преодолевая трудности, связанные с санкциями в отношении отечественных спортсменов.

Летом 2018 г. главой восстановленного отдельного министерства по делам молодежи стал Дамир Ильдусович Фаттахов (род. в 1979 г.). Второй выходец из казанской школы КВН, коллега Леонова по команде «Четыре татарина», он начал свою карьеру в системе МВД. В нулевые годы Фаттахов работал в мэрии Казани (комитет по делам молодежи), был главой одного из столичных районов. Министром его назначили с должности первого заместителя руководителя исполкома Казани. В этой должности он проработал около трех лет и в 2021 г. перешел на работу в Росмолодежь в качестве заместителя руководителя этого ведомства, которую занимал до середины 2024 года.

Пятым министром стал Тимур Джавдетович Сулейманов (род. в 1986 г.). Его трудовой путь начался в молодежном центре «Сэлэт» (в рус. переводе «Талант»), созданном его отцом видным татарстанским ученым Д. М. Сулеймановым. Тимур Сулейманов проявил себя как яркий молодежный активист, на протяжении двух сроков был президентом Лиги студентов РТ, затем вновь вернулся в «Сэлэт» уже в качестве исполнительного директора. Именно оттуда Д. И. Фаттахов пригласил его в министерство на должность первого заместителя, с которой Сулейманова и назначили министром. В этом качестве он запомнился как вдумчивый оратор, способный спокойно и пространно рассуждать на самые сложные темы. Его стиль руководства особенно импонировал представителям интеллигенции и студентам. Однако проработал он в качестве министра пока что меньше всех — чуть больше года. Уже в январе 2023 г. он перешел на должность главы регионального отделения Движения Первых и в этом качестве получил назначение помощником Главы (Раиса) Татарстана.

С этого момента министром по делам молодежи РТ стал одноклассник Сулейманова Ринат Наильевич Садыков (род. в 1986 г.). Садыков около девяти лет возглавлял республиканские студенческие отряды. В министерстве он работает с 2018 г., был сначала заместителем, а затем первым заместителем министра.

Таким образом, сегодня у руля Минмолы утвердилось уже третье поколение руководителей. Шестидесятников сначала сменили уроженцы 1970-х, а теперь во главе уже те, кому меньше сорока.

Эксперты надеются, что с омоложением руководства министерства произойдет и обновление форм и методов работы, что с течением времени становится все более актуальным.

#### **4. Молодежные организации и представительство молодежи в выборных органах**

В настоящее время наибольших успехов представители молодежи добились на выборах в органы местного самоуправления. Из муниципальных депутатов более 1000 — это представители татарстанской молодежи. Доля молодых депутатов на уровне муниципалитетов превышает 13%, что можно признать ограниченным достижением<sup>1</sup>.

В тоже время на уровне республиканского парламента молодежных депутатов явно недостаточно. Следует отметить, что в Госсовета пятого созыва 2014–2019 гг. было два представителя молодежи — член «Единой России» Анастасия Исаева (род. в 1982 г.) и коммунист (член КПРФ) Артем Прокофьев (род. в 1983 г.). До недавнего времени (до выборов в Госсовет РТ в сентябре 2024 г.) единственным молодым депутатом Государственного Совета Республики Татарстан является Динар Бариев (род. в 1990 г.), бывший глава регионального отделения «Молодой гвардии Единой России». В седьмом составе Госсовета снова один молодой парламентарий — 26-летний Руслан Шигабудинов.

Молодежный парламент при Государственном Совете Республики Татарстан образован в 2019 г. на основании преобразования Общественной молодежной палаты при Государственном Совете Республики Татарстан. Состав Молодежного парламента — 100 членов, что полностью соответствует числу депутатских мандатов в республиканском парламенте. Среди них 45 являются представителями муниципалитетов, 35 — общественных организаций и 20 самовыдвиженцев.

Выборы первого состава МП проходят параллельно с выборами депутатов в Государственный Совет. Последние прошли в сентябре 2024 года. Все кандидаты проводили полноценную предвыборную кампанию, разрабатывали программу деятельности, заполняли анкеты, готовили видеообращения, участвовали в дебатах, встречались с избирателями. Конкуренция на выборах составляла более 11 человек на одно место.

Голосование проводилось через портал Госуслуг. В нем имели право участвовать жители республики возраста от 14 до 30 лет, зарегистрированные на портале.

---

<sup>1</sup> 13 % — т. е. более чем в два раза меньше, чем доля молодежи в общей структуре населения Татарстана.

Победителями были признаны кандидаты, набравшие наибольшее количество голосов по своей категории и выполнившие все условия предвыборной кампании.

Молодежный парламент выполняет координирующие функции в работе созданных в 2020 г. 45 муниципальных молодежных парламентов (43 муниципальных района и два городских округа (Казань и Набережные Челны)). В целом по Татарстану в настоящее время работает 1274 члена молодежных парламентов при муниципалитетах. Это был первый опыт распространения практики создания парламентов в муниципалитетах в нашей стране, что стало основой для его распространения и на другие регионы.

Действующими проектами Молодежного парламента Татарстана также являются «Турнир по парламентским дебатам Республики Татарстан», проект «Дебаттл», подразумевающий публичные обсуждения законотворческих инициатив на открытых площадках, парках, торговых центрах и конкурс «Молодой законотворец».

Значительное внимание уделяется поддержке молодых кандидатов в депутаты — помощь в формировании предвыборной стратегии, разработан перечень мероприятий для проведения на своих территориях с целью формирования личного бренда и узнаваемости, организована специальная образовательная программа.

Заседания Молодежного парламента Татарстана проходят в открытом режиме в здании Государственного Совета, куда может прийти любой человек, прошедший предварительную регистрацию и предъявивший паспорт. Одним из направлений деятельности является работа с обращениями (в среднем 800 обращений в год). Эти обращения принимаются не только через официальную почту, но и через социальные сети и форму обратной связи на сайте Молодежного парламента.

Молодёжное правительство Республики Татарстан — постоянно действующий консультативно-совещательный орган при Кабинете Министров Республики Татарстан, созданный 28 декабря 2016 г. и функционирующий на общественных началах. Срок полномочий — 2 года, формирование состава осуществляется на конкурсной основе.

Основные направления деятельности: проектная, представительская и экспертно-аналитическая.

Цель Молодёжного правительства Республики Татарстан — создание условий для вовлечения граждан в возрасте от 18 до 30 лет и постоянно проживающих на территории Республики Татарстан в социально-экономическую, политическую и культурную жизнь общества.

Задачи:

- привлечение научного и творческого потенциала молодёжи Республики Татарстан к решению задач, стоящих перед исполнительными органами государственной власти Республики Татарстан;
- обеспечение участия представителей молодёжи в деятельности исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан;

- вовлечение молодёжи в процесс социально-экономического развития Республики Татарстан, создание целостной системы отбора, подготовки и приобщения социально-активных молодых людей к управленческой деятельности, повышение их правовой и политической культуры.

Функции:

- содействие органам исполнительной власти Республики Татарстан в реализации их полномочий;
- участие в разработке и реализации программ органов исполнительной власти Республики Татарстан по направлениям деятельности;
- анализ социальных и других проблем молодых граждан и выработка предложений по их решению.

Состав Молодёжного правительства Республики Татарстан:

- председатель Молодёжного правительства Республики Татарстан;
- три заместителя председателя Молодёжного правительства Республики Татарстан;
- секретарь Молодёжного правительства Республики Татарстан;
- советники председателя Молодёжного правительства Республики Татарстан по направлениям.

### **Молодежные общественные организации**

#### *Аграрное молодежное объединение.*

Региональная общественная организация «Аграрное молодежное объединение Республики Татарстан» создана в 2009 году. Официально зарегистрирована в июле 2010 года.

В 2011 г. состоялся Первый форум сельской молодежи Татарстана, на котором были утверждены программа организации и намечены актуальные задачи ее выполнения. В 2012 г. был осуществлен процесс образования на муниципальных слетах и форумах сельской молодежи районных отделений АМО РТ.

В 2014 г. на Втором форуме сельской молодежи РТ были определены миссия и задачи организации.

Миссия организации: Создание лучших условий для самореализации и всестороннего развития молодежи, проживающей в сельских поселениях Республики Татарстан.

Цель организации: Повышение социальной и экономической активности молодежи Республики Татарстан.

Основные задачи:

- поддержка социальных, творческих, образовательных и предпринимательских инициатив сельской молодежи;
- содействие социальному, духовному и физическому развитию сельской молодежи, воспитанию гражданственности и патриотизма;
- создание условий для более полного включения сельской молодежи в социально-экономическую, политическую и культурную жизнь общества;
- пропаганда здорового образа жизни, образования и труда;

- расширение возможностей молодого человека в выборе своего жизненного пути и достижения личного успеха;
- консолидация сельской молодежи на идеях патриотизма, гражданского общества, научно-технического и социального прогресса;
- содействие осуществлению мер по развитию сельских территорий, возрождению села, его духовного и культурного наследия, традиций сельской жизни;
- участие в разработке и осуществлении мер по созданию условий для всестороннего развития молодежи и ее адаптации к самостоятельной жизни.

*Общественная организация «Академия творческой молодёжи Республики Татарстан»*

Образована в мае 2007 года. Деятельность организации направлена на выявление и поддержку талантливой молодежи, содействие молодежи в реализации права на участие в культурной и общественно-политической жизни общества, поддержку самодеятельного и профессионального творчества в области культуры, популяризацию деятельности молодежных коллективов, содействие в развитии организаторских способностей членов Академии, защита их прав и законных интересов, повышение культурного уровня, удовлетворение духовных и иных нематериальных потребностей граждан.

Основные направления деятельности Академии:

- Гражданско-патриотическое воспитание молодежи;
- Организация профильных школ воспитания молодых лидеров;
- Развитие добровольчества
- Профилактика коррупционных правонарушений в образовательной сфере;
- Международное молодежное сотрудничество.

Структурными подразделениями Академии являются Молодежное движение «Мы...» и Ресурсный центр молодежи, который был создан в марте 2008 года. Центр направлен на обеспечение грантовой поддержкой молодежных проектов, выполняет информационно-методические и аналитические функции в области государственной молодежной политики Республики Татарстан.

За годы работы Организацией реализованы десятки акций и проектов, такие как, Всероссийская Спартакиада школьников по военно-прикладным и техническим видам спорта «Отчизны верные сыны!», финал Европейской молодежной кампании за права человека, многообразие и участие «Все различны — все равны», финал Всероссийского конкурса лидеров и руководителей детских и молодежных общественных объединений «Лидер 21 века», Международный молодежный форум «Межкультурный диалог и его религиозное измерение», Всероссийская военно-спортивная игра «Победа», семинары клуба «Многонациональная Россия», акция, посвященная празднованию 65-й годовщины победы в Великой Отечественной войне, «Достанем фото прадедов-героев!» и многие другие.

В 2009 г. Академией был запущен круглогодичный проект «Кадровый Резерв», направленный на обеспечение оптимальных условий для развития способностей молодых лидеров в различных сферах жизни, разработку системы

личностного роста ребят, самоопределение и формирование молодёжного кадрового резерва Республики Татарстан.

*Татарстанский республиканский общественный молодежный фонд «Сэлэт»*

Движение зародилось в 1994 году. Ежегодно проходят учебно-образовательные лагеря более чем в десяти районах Татарстана, в регионах России и за рубежом. Движение, которое приглашает тысячи молодых татар со всех мест, где проживают татары, а также школьников других национальностей, желающих принять участие в учебно-оздоровительных лагерях и обучаться татарскому языку и привлекает их в течение года к участию в сотнях мероприятий, десятках больших форумов и фестивалей.

В настоящее время создана необходимая инфраструктура и материально-техническая база движения (Дом «Сэлэт» в Казани, Научно-образовательный центр «Фэнсар» в Билярске, «Город ремесленников Сэлэт-Иске Казан», учебно-образовательный лагерь под Казанью «Сэлэт-Звездный».

*Региональное молодежное общественное движение молодых ученых и специалистов Республики Татарстан.*

Образовано на конференции молодых ученых и специалистов 14 апреля 1995 г. В настоящее время Движение является одной из крупнейших общественных организаций РТ, объединяет более 20 тыс. молодых ученых и специалистов научных и образовательных учреждений, расположенных на территории Татарстана. Руководящий орган — республиканский Совет молодых ученых и специалистов.

В феврале 2020 г. состоялась отчетно-выборная конференция Движения, на которой была утверждена новая редакция Устава. Согласно Уставу, постоянно действующими руководящими органами Движения являются Совет и Исполнительный комитет Движения. В состав Совета и Исполнительного комитета Движения вошли представители вузов, научно-исследовательских институтов и предприятий из 7 городов Республики Татарстан. Члены Движения являются экспертами конкурсных комиссий по присуждению грантов Академии наук РТ, программы «Алгарыш», «50 лучших инновационных идей для РТ», республиканских молодежных конкурсов «Студент года», «Достижение года», конкурса на соискание именных стипендий мэра Казани.

Движение осуществляет ряд широко известных проектов, направленных на поддержку молодежной научной общественности Татарстана: «Лучший молодой ученый РТ» (с 2009 г.), «Научно-популярная лекция» (с 2010 г.), «Научный кадровый резерв» (с 2010 г.), «Школа молодого ученого» (с 2009 г.), Международная научная конференция «Молодежь. Наука. Будущее» (с 2011 г.). В 2010 г. Движение стало инициатором и соорганизатором проведения Республиканского молодежного форума, который стал ежегодным. Движение организует работу главной площадки форума — «Территория инноваций», на которой представляются научные и инновационные проекты молодежи. В 2012 г. Движение выступило организатором 1-го конкурса «Лучший молодой ученый Приволжского федерального округа», в котором приняли участие более 150 молодых ученых из большинства

регионов ПФО. В 2019 г. была проведена уникальная республиканская Школа молодых исследователей молодежной среды «ИНДЕКС». В своей работе Движение активно взаимодействует с советами молодых ученых вузов и НИИ Татарстана, Координационным советом по делам молодежи в научной и образовательной сферах при Совете при Президенте РФ по науке и образованию, Союзом молодых ученых и специалистов Евразии, советами молодых ученых других регионов России, молодежными общественными организациями, Общественной палатой РТ, Министерством по делам молодежи РТ, Министерством образования и науки РТ и другими органами власти Республики Татарстан.

Основной целью Движения является содействие эффективной профессиональной деятельности молодых ученых и закрепление талантливой молодежи в научно-образовательной среде и высокотехнологичных секторах экономики.

Девиз Движения: «Двери в науку открыты для всех!».

*Региональное отделение «Молодежки» Общероссийского Народного фронта* — молодежное крыло ОНФ.

Образовано в 2017 г., в республике насчитывается 1147 участников движения.

Команда Молодежного крыла ОНФ Республики Татарстан является одной из активных и деятельных региональных команд Молодежки Народного фронта.

Участники команды принимают деятельное участие в реализации проектов и брендовых мероприятий Молодежки НФ: всероссийской акции #МыВместе по борьбе с коронавирусной инфекцией; работе с подшефными пожилыми людьми, многодетными семьями и теми, кто нуждается в адресной помощи волонтеров; работе в зонах чрезвычайных ситуаций совместно с сотрудниками МЧС России в рамках заключенного двустороннего соглашения.

Кроме того, у Молодежного крыла Народного фронта есть федеральные акции, например, такие как: «Безопасность детства», «Уличный красавец», «Сохраним лес», «Оставайся донором», «Класс доброты» и другие.

*Лига студентов Республики Татарстан.*

Региональная молодежная общественная организация «Лига студентов Республики Татарстан» — одна из крупных молодежных организаций Поволжского региона. Создана в 1996 году.

Более 25 лет Лига студентов в рамках своей деятельности осуществляет решение социально-экономических проблем студентов и аспирантов, защищает и представляет интересы татарстанского студенчества в партнерстве с органами государственной и муниципальной власти, руководством высших и средних специальных учебных заведений, общественными организациями, коммерческими компаниями и средствами массовой информации.

За время своей деятельности Лига стала эффективной площадкой для объединения усилий органов студенческого самоуправления образовательных организаций, самореализации студенческой молодежи, а благодаря слаженной организационной культуре и высокому доверию со стороны партнеров, Лига является организатором крупных республиканских и всероссийских проектов.

27 июня 2005 г. между Правительством Республики Татарстан, Советом ректоров вузов Республики Татарстан и Лигой студентов было подписано трехстороннее соглашение о сотрудничестве в рамках развития студенческого самоуправления в Республике Татарстан.

На данный момент Лига студентов объединяет под собой 45 образовательных организаций высшего образования и 145 профессиональных образовательных организаций.

Руководит Лигой президент, избираемый тайным голосованием на съезде организации.

## 5. Основные молодежные проблемы

По мнению ведущих татарстанских социологов профессоров А. Р. Тузикова и Р. И. Зинуровой, проведенных развернутое исследование среди школьников и студентов Казани в конце 2021 г., существуют определенные проблемы с усвоением патриотического сознания в молодежной среде.

В качестве обоснования данного вывода они приводят результаты ответов на вопрос «Что такое Родина?»:

«Россия — единственная и любимая Родина, в которой я хочу жить»

- Полностью согласны 24,6 %
- Согласны в некоторой степени — 30 %
- Затрудняются с ответом, либо не согласны — 17,6 %
- «Россия — это просто страна, где они вынуждены жить» — 25,6 %
- «Россия — страна, из которой они бы хотели уехать как можно быстрее» — 35 %.

О причинах такого настроения свидетельствуют итоги опроса на тему «Что мешает ощущению гордости за страну?».

- Нехватка справедливости в окружающей жизни — 38,6 %
- Отсутствие уверенности в благополучном будущем — 33,9 %
- Отсутствие уверенности, что не будет разрушительных социальных конфликтов — 30,1 %.

Говоря о настроениях работающей молодежи отмечается, что подавляющее большинство ее представителей — 97 % опрошенных (опрос проведен «ЦЕНТРОМ ГУМАНИТАРНЫХ, СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ И ПОЛИТИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ — 1», июнь 2021 г.) заявили о своей заинтересованности в карьерном росте в той или иной форме, включая повышение заработной платы, повышение в должности, повышение квалификации или разряда, повышение уровня образования, переход в другой отдел или цех с лучшими условиями труда и т. д.

В качестве основных факторов, препятствующих их карьерному повышению, респонденты чаще всего указывали: отсутствие такой возможности в организации в целом (31,8 %); отсутствие интересующих направлений повышения квалификации/разрядности (27,8 %); нежелание непосредственного руководителя,

препятствия с его стороны (17 %); отсутствие личного желания (11,6 %); другое (22,6 %).

Среди других актуальных проблем молодежи социологи выделяют также трудности адаптации и интеграции иностранных студентов, число которых в вузах Республики Татарстан поступательно растет (опрос ноября 2021 г.).

К их числу опрошенные относят отсутствие рядом родителей (37 %), нехватку денег (36 %), некомфортную погоду (35 %), отсутствие рядом старых друзей (33 %), отсутствие привычной еды (29 %), отсутствие рядом любимого человека (28 %), невозможность найти новых друзей (21 %), трудные для освоения местные языки (20 %), незнакомая обстановка (20 %), нежелание общаться со стороны местных (19 %) и др.

**Массовое убийство** в расположенной на городской окраине казанской гимназии № 175 города Казани, произошедшее 11 мая 2021 г., стало самым резонансным террористическим выступлением в Татарстане за многие годы. Предшествующим аналогичным преступлением были события 19 июля 2012 г. когда в результате двойного покушения был убит начальник учебного отдела Духовного управления мусульман Республики Татарстан Валиулла-хазрат Якупов и тяжело ранен глава этого управления Ильдус-хазрат Файзов. Хотя безусловно непосредственная канва событий 2021 г. разительно отличается от описанных событий, так как никакой религиозной или политической подоплеки в этом случае выявлено не было. Зато нетрудно заметить прямые параллели с не менее резонансным делом «керченского стрелка» Владислава Рослякова, убившего в октябре 2018 г. в своем колледже двадцать человек.

Говоря кратко, общая канва событий была следующая. Утром 11 мая 2021 г. 19-летний выпускник 175-й гимназии студент частного колледжа Университета управления ТИСБИ Ильназ Галявиев, облачившись во все черное, захватив с собой хранящееся дома огнестрельное оружие гладкоствольное ружье Hatsan Escort, направился в бывшую школу и в течение десяти минут хладнокровно расстрелял девять человек.

Затем при прибытии сотрудников правоохранительных органов он также спокойно сложил оружие, поднял руки вверх и сдался.

Лихорадочный поиск причин произошедшего коснулся многого. Прежде всего, что вполне ожидаемо, стали искать какие-то изъяны внутри 175-й гимназии. Однако вскоре выяснилось, что ничего крамольного в работе этого учебного заведения — середняка не было. Также каких-то глубинных конфликтов между стрелявшим и его жертвами выявлено не было.

Самой экзотической версией было сообщение о том, что Галявиев считал себя Богом, что наводило на мысль о его психической неуравновешенности.

Однако если первая экспертиза признала Галявиева больным, то вторая однозначно установила его полностью вменяемым.

В этих условиях следствию пришлось с особой тщательностью искать причины произошедшего. Расследование по делу Галявиева продолжались почти два года. Всего суду было представлено более трехсот томов расследования. И

все же причины того, что вполне благополучный молодой человек совершил столь страшные действия до конца так и остались не выяснены.

Сам обвиняемый на процессе вел себя спокойно, вину признал полностью, просил у родственников своих жертв прощения.

В апреле 2023 г. преступник получил за содеянное высшую меру уголовного наказания — пожизненное заключение.

Говоря о причинно-следственных связях подобного рода актов, многие эксперты склонны усматривать прямую связь между событиями в казанской гимназии № 175 с чередой аналогичных преступлений в учебных заведениях США и некоторых других странах. Их активное позиционирование в средствах массовой информации может оказывать возбуждающее воздействие на несформировавшуюся психику российских сверстников.

Некоторые авторы комментариев обращают внимание на недостаточность общественного осуждения подобного рода действий, когда психологический шок мешает общественности давать этим эксцессам адекватную морально-нравственную оценку.

К сожалению, благодаря аберрации сознания у некоторых может происходить героизация образов подобного рода преступников, что даже получило наименование «синдрома Брейвика»<sup>1</sup>.

Казанские события вновь вызвали вялую дискуссию о необходимости восстановления смертной казни. Ряд комментариев к публикациям в СМИ сводился к мнению, что слишком расточительно содержать несколько десятилетий за счет государства и общества подобного Галайвиёву преступников.

Естественно, что по итогам событий 11 мая 2021 г. были приняты серия мер, направленных на недопущение повторения такого рода инцидентов.

В казанских школах прошли массовые проверки антитеррористической готовности, тренировки и инструктаж работников охранных предприятий, наличия и исправности «тревожных» кнопок.

По линии МВД и Росгвардии были проведены учения по действиям в подобных ситуациях. Ответственные структуры предупреждены о неукоснительном соблюдении требований на выдачу разрешений на приобретение огнестрельного оружия и хранения его.

Что касается «громких» отставок, то их, вопреки ожиданиям некоторых, не последовало. Министр образования и науки Ильсур Хадиуллин, назначенный на этот пост всего за восемь месяцев до трагедии, сохранил свою должность. Директора гимназии через некоторое время тихо отправили на заслуженный отдых. Это было скорее бюрократической перестраховкой, так как именно директор оказалась первым человеком, который предпринял хоть какие-то действия — она по внутренней связи распорядилась всем закрыть кабинеты и не выходить в коридоры школы. Это, по всей видимости, спасло несколько жизней.

---

<sup>1</sup> Андерс Брейвик, норвежский террорист и экстремист, совершивший в июле 2011 года двойной террористический акт в столице Норвегии Осло, в результате которого было убито 77 человек. Под синдромом Брейвика подразумевается наличие тех, кто оправдывает его действия и даже призывает действовать по его примеру.

Тем не менее стрельба в казанской школе вновь показала всю уязвимость учебных заведений и необъяснимость действий так называемых «коллективных» убийц. Действительно, как вообще можно рационально объяснить необъяснимое?

Выход в прокат криминального сериала «Слово пацана. Кровь на асфальте», снятого по мотивам книги «Слово пацана. Криминальный Татарстан 1970–2010-х», посвященной так называемому «казанскому феномену», также вызвал неоднозначную реакцию в Республике Татарстан.

Уполномоченная по правам ребёнка в Татарстане И. Волюнец выступила с резкой критикой сериала, сообщила, что будет добиваться его запрета, в случае, если он будет героизировать представителей казанских ОПГ.

Глава республики Р. Н. Минниханов заявил, что не собирается смотреть данный сериал и в мягкой форме упрекнул его создателей, что они не выполнили обещания не упоминать в своей сериале, что события проходят в Казани. Он обратил внимание, что республика долгие годы борется за закрепление за своей столицей имиджа безопасного города. Минниханов заявил, что добиться данной цели в целом удалось, но картина сыграла «не в нашу пользу».

С другой стороны, раздались и голоса поддержки самой идеи сериала. В частности, ветеран МВД Республики Татарстан А. Аввакумов, полагал, что о «казанском феномене» давно следовало снять фильм.

### **Итоговые оценки эксперта**

Молодежная политика является устойчивой управленческой традицией региона. Татарстан является одним из первых регионов, где установлено почетное звание «заслуженный работник сферы молодежной политики». Определенный престиж имеет республиканская молодежная премия имени Мусы Джалиля, а также ежегодная премия «Студент Года».

В целом накоплен большой и разнообразный опыт работы по основным направлениям молодежной политики.

Принципиально новым направлением работы молодежных активистов стал сбор помощи регионам Донбасса и Новороссии. По данным на 1 июля 2023 г. было собрано свыше 1040 тонн гуманитарных грузов. В эту работу в Татарстане в открытых 85 пунктах сбора помощи вовлечено более 6,5 тысяч добровольцев.

В первом полугодии 2023 г. проведено 140 мероприятий гражданско-патриотической направленности с участием более 180 тысяч молодых людей. 14 000 подростков приняты в члены военно-патриотических клубов в тридцати восьми муниципальных образованиях.

Успешно развивается инфраструктура молодежной политики. В 2023 г. по программам капитального ремонта, реконструкции и строительства произведен ремонт 41 объекта в 25 муниципальных образованиях Татарстана. Среди них 14 детских лагерей, 10 молодежных центров, шесть подростковых клубов и 10 центров психолого-педагогической помощи.

При поддержке государства в республике сложилась устойчивая структура молодежного движения, включающего в себя такие важные составляющие как

студенческое самоуправление, молодежное творчество, спортивное, патриотическое, этнокультурное движение. По ряду направлений деятельности татарстанские общественные объединения занимают лидирующие позиции на общероссийском уровне (организация «Отечество» - всероссийский оператор поисковой работы).

В Татарстане приняты гибкие формы финансово-материальной поддержки молодежных проектов и инициатив на республиканском и муниципальном уровнях.

Есть успешный опыт вовлечения молодежи в массовые спортивные соревнования, акции по популяризации молодежной политики. В связи с подготовкой и проведением Универсиады-2013, других больших соревнований сформировалось достаточно активное волонтерское движение. В официальных документах молодежной политики указывается, что в республике более ста тысяч волонтеров.

Одним из приоритетов молодежной политики является решение социальных проблем молодежи — молодежная ипотека, образовательные и научные гранты, летний отдых, система психологической помощи и др. Только за последние 5 лет 2,5 тыс. молодых семей улучшили свои жилищные условия через участие в реализации госпрограмм и проектов Министерства. В 2022 г. такими механизмами воспользовались и смогли улучшить жилищные условия 1092 семьи.

В зоне особого внимания находится поддержка молодых граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, работа с подростками, организация их занятости, оказание социально-психологической помощи. В 2022 г. были обновлены 15 психологических центров. В 2023 г. центры открылись в Зеленодольске, Чистополе, Бугульме, расширится сеть в Набережных Челнах и Казани.

В Республике Татарстан также функционируют детский и молодежный телефоны доверия. Только за 2022 г. на эти номера поступило 68 тыс. звонков.

Активно в республике развивается фестивальное движение. Самым массовым и зрелищным остается фестиваль детского и юношеского творчества «Созвездие — Йолдызлык».

За последнее время все больший размах приобретает также республиканский фестиваль творчества между трудовыми коллективами «Наше время — Безнен заман», в котором в основном соревнуются молодые рабочие и сотрудники предприятий.

По данным социологических исследований большинство молодежи Татарстана достаточно оптимистично оценивают свои социальные перспективы. Более 46 % видят для себя «много перспектив развития», почти 36 % уверены, что будут жить лучше. Только 5,9 % опрошенных не думают о будущем, живут одним днем, 6,8 % испытывают перед будущим страх. Наконец, только 0,9 % не видят для себя никаких перспектив.

В целом, по итогам 2023 г., Татарстан занял первое место в рейтинге регионов России (с численностью молодежи более 500 тыс. чел.) в области реализации государственной молодежной политики. «Это результат большого, ежеднев-

ного труда всей команды — Министерства, подведомственных учреждений, общественных организаций, районных отделов по делам молодёжи, учебных заведений, партнеров. Будем и дальше создавать условия, чтобы молодежь Татарстана активно развивалась, реализовывала свои проекты, обучалась, трудилась и местом для комфортного проживания выбирала родную республику», - отметил министр по делам молодёжи РТ Ринат Садыков<sup>1</sup>.

Несмотря на отмеченные безусловно положительные моменты в реализации государственной молодежной политики в Республике Татарстан, необходимо отметить, что на процесс принятия решений негативно сказываются бюрократические традиции. Следует иметь в виду, что длительность существования специального государственного органа по реализации молодежной политики помимо позитивных моментов скрывает за собой опасность недооценки имеющихся проблем и недоработок.

Неоднократно высказывалась критика в адрес министерства, что оно склонно работать с традиционными партнерами, с которыми налажены многолетние контакты, предпочитает иметь дело с лояльной частью молодежного актива.

Отдельные попытки наладить непосредственный контакт с так называемой неформальной частью молодежи не привели к зримым результатам. Более того, Казань была одним из городов, где была отмечена протестная активность в начале 2021 г. в связи с задержанием оппозиционного лидера А. Навального<sup>2</sup>.

Отсутствие в последующем аналогичных акций отнюдь не снимает вопроса о наличии протестного потенциала в молодежной среде.

Продолжается обсуждение известной темы о том, насколько эффективен средне- и краткосрочный программный, грантовый подход к государственной поддержке молодежи и в целом к молодежной политике.

Критики этого подхода нередко затрудняются дать четкое определение критериев системного подхода к решению молодежных проблем, что не является достаточным аргументом против принятого программно-срочного подхода.

Сохраняются межведомственные пересечения полномочий между различными министерствами и управленческими структурами. Особенно это заметно во взаимоотношениях молодежного ведомства с министерством образования и науки РТ. Отсутствие зримых конфликтов не снимает возникающих вопросов, таких как почему, например, летним отдыхом школьников или самоуправления в школах и вузах занимается не республиканский минобраз, а другое ведомство.

Своеобразным вызовом для министерства стало образование общественно-государственного движения детей и молодежи «Движение Первых», куда на работу перешли министр и ряд видных чиновников республиканского министерства. Бытует мнение, что создание «сверхдвижения» создает проблемы в осуществлении привычного кураторства над сложившейся структурой молодежного движения.

---

<sup>1</sup> Татарстан стал лучшим регионом России по реализации молодежной политики // <https://minmol.tatarstan.ru/index.htm/news/2316969.htm>

<sup>2</sup> Включен Федеральной службой по финансовому мониторингу в перечень организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму.

Неоднозначный отклик в молодежной среде получают специальная военная операция и связанные с ней общественные процессы. Анализ их последствий для молодежи пока находится на самой ранней стадии, но уже сейчас очевидно, что необходимы существенные коррективы подходов к гражданско-патриотическому воспитанию молодежи.

В целом растет необходимость активизации информационно-аналитической работы молодежного ведомства, которая была одним из приоритетов на ранней стадии образования Госкомитета по делам детей и молодежи Татарстана. Без этого выполнение таких функций как составление доклада о положении молодежи, разработка предложений по корректировке государственных программ, осуществление государственной поддержки молодежного движения и др. представляется затруднительным.

Внутренней проблемой все более становится подбор и расстановка кадров. В министерстве, его подведомственных учреждениях все труднее заполнять периодически образующиеся вакансии. Причины в основном связаны с материальным обеспечением низовых сотрудников, а также с их социальным статусом.

Отмеченные вопросы в целом осознаются руководством Минмоло РТ и при поддержке Правительства Республики Татарстан над их решением проводится необходимая работа.

## ИСТОЧНИКИ И ЛИТЕРАТУРА

### Правовые акты. Документы государственных органов

1. КОНСТИТУЦИЯ Республики Татарстан // Konstitution\_rus\_03 PDF (дата обращения: 19.01.2024).
2. Закон Республики Татарстан от 19 октября 1993 года № 1983-XII «О молодежной политике» // <https://docs.cntd.ru/document/917000266> (дата обращения: 19.01.2024).
3. Закон Республики Татарстан от 21 октября 1999 г. №2443 «О государственной поддержке молодых семей в улучшении жилищных условий» // <https://docs.cntd.ru/document/424031930> (дата обращения: 19.01.2024).
4. Закон Республики Татарстан от 9 декабря 2023 года № 123-ЗРТ «О патриотическом воспитании граждан в Республике Татарстан» // [https://pravo.tatarstan.ru/gossov/zakon.htm/?npa\\_id=1319101](https://pravo.tatarstan.ru/gossov/zakon.htm/?npa_id=1319101) (дата обращения: 19.01.2024).
5. Об объявлении 2024 года Годом молодого избирателя в избирательной системе Республики Татарстан. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Татарстан № 34/247 от 15.01.2024. // [https://izbirkom.tatarstan.ru/postanovleniya.htm?pub\\_id=4034104](https://izbirkom.tatarstan.ru/postanovleniya.htm?pub_id=4034104) (дата обращения: 30.01.2024).
6. Государственная программа «Развитие молодежной политики, физической // культуры и спорта в Республике Татарстан на 2014-2018 гг.» [https://minmol.tatarstan.ru/gosudarstvennaya-programma-razvitie-molodezhnoy.htm?pub\\_id=1943925](https://minmol.tatarstan.ru/gosudarstvennaya-programma-razvitie-molodezhnoy.htm?pub_id=1943925) (дата обращения: 19.01.2024).

7. Государственная программа «Развитие молодежной политики в Республике Татарстан на 2019-2025 гг.» // <https://minmol.tatarstan.ru/gosudarstvennaya-programma-razvitie-molodezhnoy-5275929.htm> (дата обращения: 19.01.2024).

8. Государственная программа «Развитие молодежной политики в Республике Татарстан на 2024–2026 гг.» // <https://minmol.tatarstan.ru/vkladku-gosudarstvennaya-programma-razvitie.htm> (дата обращения: 19.01.2024).

9. Отчет о реализации Государственной программы «Развитие молодежной политики в Республике Татарстан на 2019–2025 гг.» за 2022 год // <https://minmol.tatarstan.ru/gosudarstvennaya-programma-razvitie-molodezhnoy-5275929.htm> (дата обращения: 19.01.2024).

10. Официальный логотип 30-летия государственной молодежной политики Республики Татарстан // <https://minmol.tatarstan.ru/ofitsialniy-logotip-25-letiya-gmp-rt.htm> (дата обращения: 19.01.2024).

11. О положении молодежи и реализации государственной молодежной политики в Республике Татарстан. Доклад министра по делам молодежи РТ Р.Н. Садыкова на сессии Государственного Совета Республики Татарстан 8 июня 2023 года // [https://gossov.tatarstan.ru/file/gossov/docs/other\\_46640.pdf](https://gossov.tatarstan.ru/file/gossov/docs/other_46640.pdf) (дата обращения: 19.01.2024).

12. Доклад о положении молодежи и ходе реализации молодежной политики в Республике Татарстан // [https://gossov.tatarstan.ru/file/gossov/docs/other\\_46640.pdf](https://gossov.tatarstan.ru/file/gossov/docs/other_46640.pdf) (дата обращения: 19.01.2024).

### **Социологические исследования, статистика**

13. Аналитический отчет по итогам оказания услуг по организации и проведению социальных исследований в среде работающей молодежи Республики Татарстан. Омск, Центр гуманитарных, социально-экономических и политических исследований, июнь 2021.

14. Молодежь Татарстан, Статистический сборник. Изд. Татстата, 2004.

15. Отчет по исследованию «Портрет молодежи поколений МИЛЛЕНИУМ (1985-2002 г.р.) и ХОУМЛЕНДЕР (2003-2024 г.р.): как с ними взаимодействовать. Нижнекамск, Альметьевск, Казань, октябрь 2021 г. — 27-12-2021 RuGenerations — Татарстан Итоговый отчет Портреты молодежи Y и Z в РТ.

16. Социокультурная адаптация иностранных студентов, обучающихся в вузах Республики Татарстан. Доклад по итогам социологического исследования. Казань, 2021.

17. *Тузиков А. Р., Зинурова Р. И.* Особенности патриотического осознания учащейся молодежи г. Казани. Материалы социологического исследования. Казань, 2022.

### **Монографии, статьи, интервью**

18. *Бариев М. М.* Институционализация государственной молодежной политики // Дисс. ... канд. полит. наук. Казань, 2006, 175 с.

19. *Бариев М. М.* Молодежная политика: мировой и региональный опыт. Доклад на международном конгрессе. Казань, 2021.

20. *Бариев М. М.* Шаймиев сказал: в Москве сделайте что хотите, но Татарстан будет поддерживать молодежь. Интервью ИА «Татаринформ» // <https://www.tatar-inform.ru/news/marat-bariev-saimiev-pervym-uvidel-potencial-molodezi-i-razvitiya-sporta-5850302> (дата обращения: 19.01.2024).

21. *Бушурев А. С.* Развитие политического сознания молодежи Республики Татарстан в 1985-2004 годах: историко-социологический аспект // Дисс. ... канд. ист. наук. — Казань, 2007. 242 с.

22. *Воробьев А. А., Непогожева А. В.* Реализация государственной молодежной политики Республики Татарстан: состояние и перспективы // Вестник Академии Знаний. 2018. № 29(4).

23. *Габдрахманова Г. Ф.* Молодежная политика в Республике Татарстан в доктринальных документах и общественном мнении // Социологические исследования. 2022. № 2.

24. *Давлетшина Я. М., Мухаметзянова Л. К., Хизбуллина Р. Р.* Причина и направления миграции талантливой молодежи в Республике Татарстан: результаты эмпирических исследований // Известия высших учебных заведений. Поволжский регион. Общественные науки. Социология. 2017. № 1(41).

25. *Зинурова Р. И., Тузиков А. Р.* Социальное здоровье молодежи: качество жизни и национальная безопасность / Управление устойчивым развитием. 2023, т. 44, вып. 1.

26. *Морозова Г. В.* Общественно-политическая активность и гражданская позиция молодого поколения Татарстана (по результатам социологического исследования) // Ученые записки Казанского государственного университета. Т. 147. Гуманитарные науки, 2005.

27. *Морозова Г. В.* Государственная политика в отношении сельской молодежи: оценка эффективности (на примере Республики Татарстан). В кн.: Управление государством: проблемы и тенденции развития. М., РОССПЭН, 2008.

28. *Морозова Г. В.* Политические ориентации и интересы студенческой молодежи (на примере Республики Татарстан) // Материалы Четвертого съезда политологов. 3-4 сентября 2020 г. М., Изд. МГУ, 2020.

29. *Савельев И. Л., Насыров И. Р.* Участие молодежи в инновационном развитии экономики страны (на примере Республики Татарстан // Знание. Понимание. Умение. 2016. №1.

30. *Салагаев А. Л., Ловчев В. М.* Социальные девиации в молодежной среде: конфликтологический подход: учебное пособие: в 2 ч. Казань, Изд. КГТУ, 2011.

31. Сохранение национальной идентичности молодежи: вызовы современности и лучшие социальные практики. Материалы международной конференции. Казань, 2020.

32. *Сулейманов Т. Д.* Приоритетные направления реализации государственной молодежной политики Республики Татарстан // Вестник экономики, права и социологии. 2018, №4.

33. Татарстан стал лучшим регионом России по реализации молодежной политики // <https://minmol.tatarstan.ru/index.htm/news/2316969.htm> (дата обращения: 19.01.2024).

34. *Тузиков А. Р.* Молодая семья: социальное самочувствие и общественно-политические процессы (на примере Республики Татарстан) / Управление устойчивым развитием. 2020. Вып. 3.

35. *Тузиков А. Р., Зинурова Р. И.* Молодежная миграция в Республике Татарстан: опыт социально-демографического портретирования / Управление устойчивым развитием. 2022. Вып. 5.

36. *Титова Т. А., Фролова Е. В., Хайруллина А. И.* Молодежь Татарстана: стратегии достижения успеха и представления о будущем // Казанский педагогический журнал. 2020. № 4.

37. *Титова Т. А.* Ключевые механизмы формирования этнической и гражданской идентичности современной молодёжи в общественных организациях Республики Татарстан / Т.А. Титова, Е.В. Фролова, А.С. Савина // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. Тамбов: Грамота, 2018. № 5 (91).

38. *Фазлиев А. М.* Духовные ориентиры молодёжи Татарстана в условиях новой конфессиональной политики государства: 1990-2000-е гг.: Дисс. ... канд. ист. наук. Казань, 2011.

39. *Ярхамов И.* Четыре проблемы молодёжи Татарстана, которые должны быть решены к 2030 году // <https://kazanfirst.ru/articles/70070> (дата обращения: 19.01.2024).

# МОЛОДЕЖЬ И МОЛОДЕЖНАЯ ПОЛИТИКА В УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

При подготовке раздела о молодежи и молодежной политике в Удмуртии использованы материалы и документы Всероссийских переписей населения (далее — ВПН), Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Удмуртской Республике (далее — УР), Федерального агентства по делам молодежи, Министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике УР, Агентства по молодежной политике УР, федеральных и региональных печатных и электронных СМИ, а также данные социологический исследований.

## 1. Молодежь в демографической структуре региона

По данным Всероссийской переписи населения 2020 года (далее — ВПН-2020), численность постоянного населения Удмуртской Республики составила 1 452 914 чел. и за межпереписной период сократилась на 68506 чел. (на 4,5 %). Сокращение численности населения Удмуртии явилось результатом совокупного действия нескольких факторов — относительно низкого уровня рождаемости, высокого уровня смертности и миграционного оттока населения. Характеризуя демографические процессы в Удмуртии, рассмотрим динамику численности населения республики за 2002–2020 гг. (табл. 1).

Таблица 1

**Динамика численности населения Удмуртии в 2002–2020 гг.**

	2002 г.	2010 г.	2020 г.
Население, тыс. чел.	1570,3	1521,4	1452,9
Прирост + / убыль — тыс. чел.	–35,4	–48,9	–68,5

\* Таблица составлена по данным переписей населения 2002–2020 гг.

В первое постсоветское десятилетие (1992–2002 гг.) демографическая ситуация в Удмуртии существенно ухудшилась за счет резкого роста смертности и падения рождаемости. В 1993 г. в республике впервые за многие годы (с 1944 г.) была зафиксирована естественная убыль населения (минус 4797 чел.). В годы Великой Отечественной войны убыль населения наблюдалась в течение трех лет (1942–1944 гг.) и составила 32075 чел. Постсоветская убыль населения в республике продолжалась вплоть до 2008 г. (16 лет), за этот период естественная убыль составила 82557 человек.

В 2009 г. рождаемость в республике превысила смертность (+882 чел.), этому способствовала социально-экономическая стабилизация, введение материнского капитала за рождение второго ребенка, а также вступление в репродуктивный возраст последнего относительно многочисленного советского поколения 1980-х гг. Положительный естественный прирост сохранялся вплоть до 2016 г., за этот период рождаемость превысила смертность на 16569 чел. Однако, уже в 2017 г. смертность вновь превысила рождаемость. В последующие годы, на фоне снижения рождаемости и роста избыточной смертности во время пандемии COVID-19, был зафиксирован максимум естественной убыли за все послевоенные годы (2021 г., минус 8954 чел.). В целом за 7-летний период (2017–2023 гг.) естественная убыль населения в республике составила 31805 чел. человек<sup>1</sup>.

По данным переписи 2020 г., средний возраст жителей Удмуртии увеличился на 2,5 года и составил 40,5 лет (в 2010 г. — 38 лет), в т. ч. Мужчин — 37,7 (2010 г. — 35,3 года) и женщин — 42,9 (2010 г. — 40,3 года). Доля жителей старше трудоспособного возраста в 2020 г. составила 25,2 % от общего количества жителей республики, в трудоспособном возрасте — 56,1 %, моложе трудоспособного — 18,7 % (в 2010 г. — 20,3 %, 61,9 %, 17,8 % соответственно)<sup>2</sup>.

Таблица 2

**Возрастная структура населения Удмуртской Республики (2002–2020 гг.)**

	Тыс. человек			Удельный вес в общей численности населения, в %		
	2002 г.	2010 г.	2020 г.	2002 г.	2010 г.	2020 г.
Все население	1570	1521	1453	100,0	100,0	100,0
Моложе трудоспособного возраста	312	270	272	19,9	17,8	18,7
Трудоспособного возраста	976	942	815	62,2	61,9	56,1
Старше трудоспособного возраста	282	309	366	17,9	20,3	25,2

<sup>1</sup> Таблица составлена по данным переписей населения 2002 г., 2010 г., 2020 г.

Для многих регионов России, в том числе Удмуртии, проблема сокращения населения стоит еще более остро из-за миграционной убыли. В 1990-е гг. естественная убыль населения в определенной мере компенсировалась положительным миграционным приростом. За этот период в республику прибыло на 32 тыс. чел. больше, чем выбыло. Большинство мигрантов составили уроженцы Удмуртии, которые из-за неблагоприятных обстоятельств были вынуждены вернуться на родину из бывших союзных республик, но к концу 1990-х гг. этот процесс пошел на спад. Географическое положение, сложное состояние экономики, ограниченный

<sup>1</sup> Естественное движение населения Удмуртской Республики 1939-2022 гг. // <https://18.rosstat.gov.ru/folder/51924>

<sup>2</sup> Воронцов В.С. Современные демографические процессы в Удмуртии: региональные особенности, динамика, прогнозы // Ежегодник финно-угорских исследований. 2024. Т. 18. № 3. С. 402.

рынок труда, небольшие зарплаты — все эти факторы делали республику не слишком привлекательной для местной молодежи и мигрантов. Так, за период с 2000 по 2020 гг. число выбывших из республики превысило число прибывших на 53,4 тыс. человек. Миграционная убыль населения сохранялась в течение 20 лет, и только в 2021 г. из-за пандемийных ограничений было зафиксировано положительное сальдо миграции (+187 чел.)<sup>1</sup>.

Впрочем, уже в 2022 г. миграционный отток населения из республики возобновился, число выбывших из Удмуртии превысило число прибывших на 1224 чел. Причем, среди уехавших преобладают лица трудоспособного возраста, с высоким уровнем образования, например, в 2022 г. выбыло за пределы Удмуртии 19 докторов и 26 кандидатов наук, а прибыло лишь 14 докторов и 19 кандидатов наук<sup>2</sup>.

По результатам мониторинга, проведенного специалистами Всероссийского центра изучения общественного мнения в Удмуртской Республике, среди причин, вызвавших необходимость смены места жительства, респонденты назвали следующие: плохие материальные условия жизни (39 %), заинтересованность в качественном образовании для детей (14 %), неспособность найти в регионе работу (11 %), общий упадок республики (10 %), в остальных случаях приведены иные причины (приобретение жилья, покупка, наследование)<sup>3</sup>.

Жители Удмуртии чаще всего уезжают в Москву и Московскую область, Санкт-Петербург, Татарстан, Башкортостан, Пермский край, Свердловскую и Тюменскую области, Краснодарский край. Данные социологических опросов свидетельствуют о высоких миграционных настроениях среди молодежи Удмуртии. По данным опроса (2021 г.), планировали переехать в другой регион страны или за рубеж на длительный срок или на постоянное жительство около половины опрошенных студентов республиканских вузов<sup>4</sup>.

30 декабря 2020 г. был принят Федеральный закон № 489-ФЗ «О молодёжной политике в Российской Федерации», согласно которому сформирован единый подход к определению возрастной группы, которая относится к категории молодежь — это лица в возрасте от 14 до 35 лет включительно. Напомним, в Основах государственной молодежной политики РФ на период до 2025 года (2014 г.), в понятие «молодежь» включали лиц в возрасте от 14 до 30 лет.

По состоянию на начало 2023 г. в республике проживало 367,2 тыс. молодых людей в возрасте от 14 до 35 лет, это четвертая часть (25,5%) населения Удмуртии<sup>5</sup>.

<sup>1</sup> Воронцов В.С. Современные миграционные процессы и отношение к мигрантам в Удмуртской Республике // Этнополитическая ситуация в Российской Федерации в 2022 году. Ежегодный доклад Сети этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов / Ред. В.А. Тишков, А.В. Черных. Пермь, 2023. С. 71–72.

<sup>2</sup> Миграция населения Удмуртской Республики за 2022 (Распределение мигрантов в возрасте 14 лет и старше по уровню образования и видам миграции) // <https://18.rosstat.gov.ru/folder/51924>

<sup>3</sup> Концепции миграционной политики Удмуртской Республики на период до 2025 года // <http://docs.cntd.ru/document/428641485>

<sup>4</sup> Этнический фактор в общественно-политической жизни регионов России: коллективная монография / Под ред. А.Е. Загребина, В.С. Воронцова. Ижевск: Институт компьютерных исследований, 2022. С. 380.

<sup>5</sup> Возрастно-половой состав населения Удмуртской Республики на 1 января 2023 года // <https://18.rosstat.gov.ru/folder/51924>

Согласно данным статистики, численность молодежи в республике сокращается. Так, за период с 2010 по 2022 г. число молодых людей в возрасте от 14 до 35 лет сократилось на четверть или 129,3 тыс. чел. (с 496,5 тыс. до 367,2 тыс. чел.)<sup>1</sup>. В структуре населения Удмуртии сохраняются существенные половозрастные диспропорции — численность женщин превышает численность мужчин на 121 161 чел. Причем, по статистике, рождается больше мальчиков, чем девочек: в группе от 0 до 13 лет доля мальчиков составляет 51,3 %, в молодежной группе 14–35 лет доля мужчин и женщин почти уравнивается (50,2 % мужчин и 49,8 % женщин), в группе 36–49 лет мужчины (48,3 %) уже уступают женщинам (51,7 %). В старших возрастных группах дисбаланс численности мужчин и женщин еще более увеличивается: доля мужчин среди 50–64-летних составляет 42,9 %, среди лиц 65 лет и старше — 32,5 %.

Сокращение доли молодежи в демографической структуре населения республики приводит к старению её жителей, причем, в сельской местности этот процесс более заметен (по данным ВПН-2020, средний возраст сельского населения составил 41,2 года, городского — 40,2 года). Если в 2010 г. доля молодежи в составе сельского населения составляла 29,3% (137634 чел. из 469267 чел.), то в 2022 г. только 22,5% (111279 чел. из 493804 чел.). Более того, половозрастные диспропорции в сельской местности еще более заметны и требуют дополнительного внимания органов власти и общественности. В демографической структуре сельского населения численность мужчин превышает численность женщин не только в младших группах, но и в средней вплоть до 45 лет (исключение 23 года, когда число женщин превышает число мужчин на 54 чел.). Сельские юноши столкнулись с дефицитом невест: если среди городской молодежи девушки преобладают во всех молодежных группах (в целом 51,5% девушек против 48,5 % юношей), то в сельской местности наблюдается обратная картина (45,8 % против 54,2 %). Особенно заметен этот дисбаланс в группе 30–35-летних молодых сельян, где мужчин больше почти на 5 тыс., чем женщин (табл. 3)<sup>2</sup>.

Таблица 3

**Распределение молодежи Удмуртии по полу и возрастным группам**

(на 1 янв. 2023 г., чел.)

Возраст (лет)	Городское население			Сельское население		
	Всего	Юноши	Девушки	Всего	Юноши	Девушки
14–19	<b>65 531</b>	32 528	33 003	<b>33 371</b>	17 540	15 831
20–24	<b>47 140</b>	22 792	24 348	<b>24 323</b>	12 689	11 634
25–29	<b>47 692</b>	23 506	24 186	<b>23 552</b>	12 627	10 925
30–35	<b>95 530</b>	45 252	50 278	<b>30 033</b>	17 492	12 541
ИТОГО	<b>255 893</b>	<b>124 078</b> <b>(48,5%)</b>	<b>131 815</b> <b>(51,5%)</b>	<b>111 279</b>	<b>60 348</b> <b>(54,2%)</b>	<b>50 931</b> <b>(45,8%)</b>

\* Таблица составлена по данным текущей статистики.

<sup>1</sup> Возрастная структура населения Удмуртской Республики с 1990 года // <https://udmstat.gks.ru/folder/51924>

<sup>2</sup> Возрастно-половой состав населения Удмуртской Республики на 1 января 2023 года // <https://18.rosstat.gov.ru/folder/51924>

Таким образом, демографическая ситуация в Удмуртии характеризуется убылью населения на фоне превышения смертности над рождаемостью и миграционного оттока жителей. За период с 1993 по 2023 г. население региона сократилось на 11,2 % или 182 590 чел. (с 1 624 841 до 1 442 251 чел.)<sup>1</sup>. В республике сложилась регрессивная возрастная структура населения, для которой характерно превышение доли населения старше трудоспособного возраста (25,2 %) над долей детей (18,7 %). За период с 2010 по 2022 г. на четверть (на 129319 чел.) сократилось и число молодых людей в возрасте от 14 до 35 лет.

В Удмуртии сохраняются существенные половозрастные диспропорции, по данным ВПН-2020, на 1000 мужчин приходилось 1183 женщины (женщин больше мужчин на 122161 чел.). В то же время, в сельской местности в молодежной группе наблюдается заметное превышение численности юношей над девушками, что привело к дефициту невест. Связано это с большей мобильностью сельских девушек, которые выезжают на учебу и работу в городскую местность.

Происходящее вследствие демографического кризиса и миграционного оттока сокращение численности населения Удмуртии уже привело к дефициту рабочей силы на рынке труда, а значит необходимость привлечения людских ресурсов из других регионов и из-за пределов страны будет только возрастать<sup>2</sup>. В свою очередь, приток больших групп инокультурных мигрантов без должного контроля может негативно сказаться на состоянии межнациональных отношений.

В сложившихся обстоятельствах чрезвычайно важно приложить максимум усилий по снижению смертности среди российских граждан: повысить уровень и качество их жизни, сделать доступной первичную и высокотехнологичную медицинскую помощь, существенно увеличить вложения в выявление и профилактику заболеваний, общественную и личную безопасность, пропаганду активного, здорового образа жизни. Необходимо не только сохранить, но и расширить меры по повышению рождаемости в стране, обратив особое внимание на стимулирование рождений в семьях третьего и четвертого ребенка. Без этих мер никакая миграция и мигранты не смогут кардинально изменить ситуацию с народонаселением в стране.

## **2. Региональное законодательство в сфере молодежной политики**

Современный этап разработки государственной молодежной политики в России характеризуется поиском оптимальных вариантов разделения полномочий и ответственности между федеральным центром и регионами.

На федеральном уровне «Основы государственной молодежной политики РФ на период до 2025 года» утверждены постановлением правительства в 2014

---

<sup>1</sup> Общая численность населения Удмуртской Республики с 1980 года // <https://18.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Общая%20численность%20населения%20УР%20с%201980%20года.pdf>

<sup>2</sup> Прогноз числа родившихся, умерших, естественного и миграционного прироста населения УР // <https://18.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/%D0%95%D0%94%D0%9D+%D0%B8+%D0%9C%D0%9F.pdf>

году<sup>1</sup>. Данный документ определял систему принципов, приоритетных задач и механизмов, обеспечивающих реализацию государственной молодежной политики. Однако поправки в Конституцию РФ, которые были внесены по итогам общероссийского голосования (1 июля 2020 г.), а также новые вызовы, связанные с обострением международной обстановки, потребовали системного обновления и корректировки государственной молодежной политики.

Федеральный закон «О молодежной политике в Российской Федерации» был подписан Президентом страны В. В. Путиным 30 декабря 2020 года. Согласно данному закону, молодежь — это социально-демографическая группа в возрасте от 14 до 35 лет включительно. В свою очередь молодежная политика определялась как комплекс мер нормативно-правового, финансово-экономического, организационно-управленческого, информационно-аналитического, кадрового, научного и иного характера, реализуемых на основе межведомственного взаимодействия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления при участии институтов гражданского общества, юридических лиц независимо от их организационно-правовых форм и граждан Российской Федерации, в том числе индивидуальных предпринимателей, и направленных на создание условий для развития молодежи, ее самореализации в различных сферах жизнедеятельности, на гражданско-патриотическое и духовно-нравственное воспитание молодых граждан в целях достижения устойчивого социально-экономического развития, глобальной конкурентоспособности, национальной безопасности Российской Федерации<sup>2</sup>.

Следует отметить, что к моменту принятия Федерального закона во многих российских регионах уже имелись свои «молодежные законы» и концепции молодежной политики. На местах были также созданы специальные ведомства, отвечающие за её реализацию и призванные эффективно учитывать интересы молодежи в целом, а также различных молодежных групп — в частности.

В Удмуртии исполнительный орган государственной власти, осуществляющий полномочия в сфере государственной молодежной политики, был образован ещё в сентябре 1991 г. (Государственный комитет УАССР по молодежной политике). Республиканский закон о молодежной политике был принят в 1997 г., т. е. раньше, чем в большинстве других регионов России. Динамичность социально-экономической и общественно-политической жизни на рубеже XX-XXI вв. вызвала необходимость внесения существенных коррективов и принятия нового республиканского Закона «О государственной молодежной политике в Удмуртской Республике» (29.12.2005 г.).

Согласно Закону, в систему государственных органов Удмуртской Республики, осуществляющих государственную молодежную политику в Удмуртской Республике, входят:

---

<sup>1</sup> Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29.11.2014 № 2403-р «Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года» // <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201412080039>

<sup>2</sup> Федеральный закон от 30.12.2020 г. № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации» // <http://www.kremlin.ru/acts/bank/46328>

- Государственный Совет Удмуртской Республики;
- Глава Удмуртской Республики;
- Правительство Удмуртской Республики;
- исполнительный орган государственной власти Удмуртской Республики, осуществляющий полномочия в сфере государственной молодежной политики в Удмуртской Республике;
- иные государственные органы Удмуртской Республики, участвующие в осуществлении государственной молодежной политики в Удмуртской Республике.

Основными направлениями государственной молодежной политики в Удмуртской Республике являются:

1) обеспечение прав и гарантий молодежи в сферах труда и занятости, получения социальных услуг;

2) поддержка молодых специалистов, студенческой и учащейся молодежи, студенческих отрядов, органов молодежного самоуправления;

3) содействие молодежному предпринимательству;

4) поддержка инновационной деятельности молодежи;

5) поддержка талантливой (одаренной) молодежи;

6) формирование условий, направленных на физическое и духовное развитие молодежи;

7) поддержка молодой семьи;

8) содействие международному молодежному сотрудничеству;

9) обеспечение решения жилищных вопросов молодых семей;

10) создание условий для патриотического воспитания молодежи;

11) информационное и консультационное обеспечение молодежи;

12) содействие молодежи в области охраны здоровья, профилактики социально-негативных явлений, формирования здорового образа жизни;

13) кадровое обеспечение государственной молодежной политики в Удмуртской Республике;

14) развитие молодежного парламентаризма, молодежного правительства;

15) государственная поддержка молодежных и детских общественных объединений;

16) содействие развитию добровольческой (волонтерской) деятельности<sup>1</sup>.

Исполнительный орган государственной власти Удмуртской Республики, осуществляющий полномочия в сфере государственной молодежной политики в Удмуртской Республике, один раз в два года разрабатывает и представляет в республиканское правительство государственный доклад о положении молодежи в Удмуртской Республике (далее — Доклад).

Цель Доклада — обеспечение органов государственной власти, органов местного самоуправления и общественности систематизированной информацией о социальных условиях и тенденциях в молодежной среде Удмуртии.

---

<sup>1</sup> Закон Удмуртской Республики от 29 декабря 2005 года № 79-ПЗ «О государственной молодежной политике в Удмуртской Республике» // <https://docs.cntd.ru/document/960009222>

Последний Доклад о положении молодежи был подготовлен в 2020 г., он состоял из 10 разделов: 1) Основные показатели демографического развития; 2) Здоровье современной молодежи; 3) Ценностные ориентации и патриотическое воспитание молодежи; 4) Образование молодежи; 5) Досуг и информационные предпочтения молодежи; 6) Молодежь и волонтерство; 7) Преступность и социальное самочувствие в молодежной среде; 8) Молодежь в системе экономических отношений; 9) Социальный портрет молодежи Удмуртии; 10) Реализация государственной молодежной политики.

Мы не случайно перечислили все разделы Доклада, в нём действительно представлена информация, позволяющая всесторонне описать облик молодежи Удмуртии, ее интересы, ценности, проблемы<sup>1</sup>. Последний раздел Доклада посвящен реализации государственной молодежной политике в Удмуртии, в т. ч. конкретным мерам по повышению патриотического воспитания, поддержке молодежных общественных объединений и молодежного самоуправления, развитию добровольческого движения, социального проектирования и организации досуга молодых людей, профилактике асоциального и девиантного поведения среди молодежи<sup>2</sup>.

Таким образом, в Докладе на основе комплексного анализа социологической и статистической информации, материалов различных министерств и ведомств, предпринята попытка нарисовать социальный портрет современной молодежи Удмуртии, выявить основные аспекты жизнедеятельности и наиболее актуальные проблемы молодых людей. Предложены меры, направленные на разрешение противоречий социального развития молодежи, нейтрализации наиболее острых и актуальных негативных процессов, происходящих в молодежной среде. К сожалению, в последующие годы молодежное ведомство отказалось от подготовки такого комплексного документа.

После принятия Федерального закона «О молодежной политике в Российской Федерации» 7 сентября 2021 г. был принят Закон УР «О реализации молодежной политики в Удмуртской Республике». Закон регулирует отношения, возникающие между субъектами, осуществляющими деятельность в сфере реализации молодежной политики на территории Удмуртской Республики, определяет механизм реализации основных направлений молодежной политики с учетом социальных потребностей молодежи, национальных традиций, региональных, местных и этнокультурных особенностей Удмуртской Республики, определяет полномочия органов государственной власти Удмуртской Республики в сфере реализации молодежной политики в Удмуртской Республике.

В законе определены основные направления реализации молодежной политики в Удмуртской Республике, важнейшими из которых являются:

- воспитание гражданственности, патриотизма, преемственности традиций, уважения к отечественной истории, историческим, национальным и иным традициям народов Российской Федерации;

<sup>1</sup> Подробнее материалы Доклада будут приведены в Разделе «Молодежные проблемы».

<sup>2</sup> Государственный доклад о положении молодежи в Удмуртской Республике в 2018–2019 годах // <https://docs.cntd.ru/document/570919676>

- обеспечение межнационального (межэтнического) и межконфессионального согласия в молодежной среде, профилактика и предупреждение проявлений экстремизма в деятельности молодежных объединений
- поддержка молодых граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, инвалидов из числа молодых граждан, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- поддержка инициатив молодежи и содействие общественной деятельности, направленной на поддержку молодежи;
- организация досуга, отдыха, оздоровления молодежи, формирование условий для занятий физической культурой, спортом, содействие здоровому образу жизни молодежи;
- содействие решению жилищных проблем молодежи и поддержка молодых семей;
- обеспечение гарантий в сфере труда и занятости молодежи. Содействие трудоустройству молодых граждан, в том числе посредством студенческих отрядов, содействие профессиональному развитию молодых специалистов;
- развитие института наставничества, выявление и распространение передового практического опыта наставничества для повышения производительности труда, поощрение и признание наставников, внесших значительный вклад в профессиональную подготовку молодежи;
- предупреждение и профилактика правонарушений и антиобщественных действий молодежи;
- поддержка деятельности по созданию и распространению в средствах массовой информации произведений науки, искусства, литературы, направленных на укрепление гражданской идентичности и духовно-нравственных ценностей молодежи и др.

В Законе уточняются полномочия различных органов власти в сфере молодежной политике. Законодательно закрепляется участие молодежи в совещательных и консультативных органах, созданных при органах государственной власти Удмуртской Республики, в т. ч. Молодежный парламент при Государственном Совете УР и Молодежное правительство УР. Органы молодежного самоуправления создаются при органах государственной власти Удмуртской Республики, органах местного самоуправления и организациях в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации и их учредительными документами, для решения вопросов организации деятельности и досуга молодежи<sup>1</sup>

Таким образом, в постсоветский период в Удмуртской Республике была подготовлена необходимая нормативно-правовая база, регулирующая молодежную сферу. Однако, вызывает сожаление, что в Законе УР «О реализации молодежной политики в Удмуртской Республике» отсутствует положение о подготовке Государственного доклада о положении молодежи в Удмуртской Республике.

---

<sup>1</sup> Закон Удмуртской Республики от 11.10.2021 г. № 107-ПЗ «О реализации молодежной политики в Удмуртской Республике» // <https://docs.cntd.ru/document/577923646>

В следующем разделе будут рассмотрены структуры, ответственные за реализацию государственной молодежной политики в Удмуртии.

### **3. Управление сферой молодежной политики в регионе**

На протяжении всего постсоветского периода в Российской Федерации создавались и реорганизовывались ведомства, ответственные за реализацию молодежной политики, такие же процессы происходили и в Удмуртии. Статус уполномоченного исполнительного органа, обеспечивающего реализацию молодежной политики в Удмуртской Республике, несколько раз менялся, что в определенной степени приводило к дезорганизации его деятельности (госкомитет, министерство, агентство).

Формальным отсчетом развития отрасли молодежной политики можно считать принятие постановления Верховного Совета Удмуртской АССР «О формировании государственной молодёжной политики в УАССР» от 16 мая 1991 г. № 438-XI. В соответствии с постановлением Совета Министров УАССР от 20 сентября 1991 г. № 290, был образован Государственный комитет по молодёжной политике при республиканском правительстве (далее — Госкомитет), а также стали формироваться отделы по делам молодёжи в структурах органов власти городов и районов.

Согласно положению, Госкомитет являлся органом государственного управления в сфере реализации молодежной политики, пользовался правами ведомства республики, имел статус юридического лица, расчетный и иные банковские счета.

Главными задачами Госкомитета было проведение в жизнь мер в области государственной молодежной политики, прежде всего через систему организаций и учреждений государственно-общественной молодежной службы, финансирование деятельности молодежных и детских общественных организаций, а также координация общественной работы с молодежью; разработка социально-экономических, правовых и организационных мер, обеспечивающих социальную защищенность молодых граждан; координация деятельности республиканских министерств и ведомств по вопросам реализации государственной молодежной политики в республике.

В целях социальной защиты молодежи и формирования государственной молодежной политики в городах и в большинстве районов были созданы отделы по делам молодежи, деятельность которых была направлена на разработку и внедрение социальных молодежных программ и служб, создание условий для самореализации юношей и девушек, активное их включение в осуществление экономических реформ. В своей деятельности отделы подчинялись исполкомам городских и районных Советов народных депутатов (с 1994 г. — администрации городов и районов республики), являясь их структурными подразделениями, а также Госкомитету УР по молодежной политике в вопросах, входящих в их компетенцию<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Министерство по делам молодежи Удмуртской Республики, г. Ижевск УР (20 сентября 1991 г. - 9 октября 2014 г.) // <http://fc.gasur.ru/fund/100000703726>

18 сентября 1995 г. Госкомитет Удмуртской Республики по молодёжной политике был переименован в Госкомитет Удмуртской Республики по делам молодежи. Это переименование, видимо, было связано с унификацией названий молодежной отрасли по примеру федеральной структуры — Госкомитет по делам молодежи РФ.

В 1995 г. по инициативе Комиссии по образованию, культуре и молодежной политике Госсовета УР был разработан закон «О государственной молодежной политике в УР». На его основе в 1996 г. была принята первая республиканская целевая программа (далее — РЦП) «Молодёжь Удмуртии» — с подпрограммами «Поддержка молодой семьи», «Организация деятельности и поддержка подростковых клубов по месту жительства», «Гражданское и патриотическое воспитание молодежи» и «Международный молодежный обмен».

В 1998 г. РЦП «Молодёжь Удмуртии» была дополнена подпрограммами: «Информационное обеспечение молодёжи», «Повышение профессиональной квалификации и подготовка кадров по работе с молодёжью», а также программой по занятости и летнему отдыху детей и подростков. В республике в 1990-е гг. были также созданы социальные службы помощи (телефоны доверия, центры реабилитации). Для выработки новых подходов и повышения квалификации работников сферы молодежной политики стали проводиться региональные семинары и научно-практические конференции<sup>1</sup>.

С начала нового тысячелетия работа органов власти, ответственных за реализацию государственной молодежной политики, начала приобретать черты системности и стала значительно более скоординированной. По Указу Президента УР от 21 мая 2001 г. № 64 в целях реализации конституционных полномочий руководителя республики по повышению эффективности и реализации государственной молодежной политики, обеспечения ее государственного регулирования и межотраслевой координации, образован Совет по делам молодежи при Президенте Удмуртии. В этот период были приняты республиканские целевые программы «Молодёжь Удмуртии» на 2001–2003 гг. и 2004–2008 гг., «Жилище» на 2005–2010 гг., «Патриотическое воспитание граждан РФ, проживающих на территории УР» на 2010–2014 гг., «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в УР» на 2010–2014 гг., «Организация отдыха, оздоровления и занятости детей, подростков и молодёжи в УР (2011–2015 гг.)», в которых смещены приоритеты с организации досуга молодёжи и развития социальных служб в сторону решения наиболее насущных проблем молодых семей, студенческой и работающей молодёжи.

Учитывая важность сферы государственной молодежной политики Указом Президента УР от 26 марта 2009 г. № 60 «О формировании исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики» Госкомитет УР по делам молодежи был реорганизован в Министерство по делам молодежи УР. Постановлением Правительства Удмуртии от 1 июня 2009 г. № 134 было утверждено По-

---

<sup>1</sup> Лапина Е. А. Опыт реализации государственной молодежной политики в Удмуртской Республике в 1990-е – начале 2000-х гг. (кадровый аспект): автореф. дис. ... канд. ист. наук. Ижевск, 2009. С. 16.

ложение о Министерстве по делам молодежи УР. Согласно Положению Министерства являлось исполнительным органом государственной власти УР, осуществляющим полномочия в сфере государственной молодежной политики в УР.

Основными задачами Министерства являлись:

- участие в формировании и реализации государственной молодежной политики в Удмуртской Республике;
- организационное, финансовое, кадровое, информационное, научно-методическое обеспечение государственной молодежной политики в Удмуртской Республике;
- координация деятельности исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики по организации работы с детьми и молодежью;
- участие в разработке и осуществлении мер по созданию условий для реализации молодыми гражданами, молодыми семьями, молодежными и детскими общественными объединениями их прав, получения ими гарантий и льгот, установленных законодательством<sup>1</sup>.

Вместе с тем, непоследовательность в формировании профильных молодежных структур на федеральном уровне не могли не сказаться и в регионах. Напомним, в 2008 г. Государственный комитет Российской Федерации по делам молодежи был преобразован в Федеральное агентство по делам молодежи (Росмолодежь), подведомственное Министерству спорта, туризма и молодежной политики РФ. В мае 2012 г. Министерство спорта, туризма и молодежной политики РФ преобразовано в Министерство спорта РФ, его функции по выработке и реализации государственной молодежной политики вновь переданы Министерству образования и науки РФ, в структуре которого был создан Департамент государственной политики в сфере воспитания детей и молодежи.

В свою очередь, в Удмуртии в 2014 г. в отставку ушел Глава республики А.А. Волков, следующим руководителем региона был избран А.В. Соловьев. В ходе формирования нового состава Правительства Удмуртии было принято решение о создании Министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Удмуртской Республики путем слияния Министерства по физической культуре, спорту и туризму УР и Министерства по делам молодежи УР. На наш взгляд, это решение было ошибочным, что показали последующие события.

Примеры недоработок республиканского молодежного ведомства можно найти в Государственном докладе о положении молодежи в Удмуртской Республике в 2018–2019 годах: это снижение уровня социального самочувствия и рост тревожности молодежи, провалы в патриотическом воспитании (не считали себя патриотами 37,5 % юношей, не хотели бы служить в рядах вооруженных сил России 56,1 % респондентов, хотели бы уехать из республики 65,4 % опрошенных)<sup>2</sup>. Собственно, активное участие молодых людей в несанкционированных акциях протеста это тоже несовершенство государственной молодежной политики. Так,

<sup>1</sup> Постановление Правительства Удмуртской Республики от 01 июня 2009 г. № 134 «О Министерстве по делам молодежи Удмуртской Республики» // <https://base.garant.ru/15732809/>

<sup>2</sup> Государственный доклад о положении молодежи в Удмуртской Республике в 2018 - 2019 годах // <https://docs.cntd.ru/document/570919676>

11 ноября 2017 г. в Ижевске на несанкционированный митинг, организованный сторонниками А. Навального<sup>1</sup>, собралось более 300 человек, большинство из них — старшеклассники и студенты<sup>2</sup>. Еще более многочисленной оказалась несанкционированная акция протеста, состоявшаяся в Ижевске 23 января 2021 г., когда несмотря на требования полиции, участники вышли на проезжую часть, создав помехи частному и общественному транспорту. И в этом случае среди нарушителей общественного порядка преобладали люди моложе 30 лет<sup>3</sup>.

Можно согласиться с мнением экс-председателя постоянной комиссии Госсовета Удмуртии по науке, образованию, культуре, национальной, молодежной политике и спорту Т. В. Ишматовой, что «принятое в 2014 г. решение о слиянии двух министерств — министерства по делам молодежи и министерства по физической культуре, спорту и туризму стало переломным моментом в развитии молодежной политики Удмуртии. **Молодежная политика, как отрасль, утратила свою весомость и приоритетность** (выделено нами — авт.)»<sup>4</sup>.

В августе 2018 г. члены президиума Госсовета Удмуртской Республики решили обратиться к главе региона А. В. Бречалову с предложением о создании отдельного исполнительного органа по реализации государственной молодежной политики. На этом же заседании, первый заместитель Председателя Правительства Удмуртии А. А. Свинин предложил подготовить Стратегию развития молодежной политики в Удмуртской Республике на ближайшие пять лет. По его мнению, создание такого документа помогло бы систематизировать работу с молодежью, с детскими и молодежными общественными организациями, поддерживать и развивать проекты подрастающего поколения<sup>5</sup>.

Однако, создание отдельного ведомства, ответственного за реализацию молодежной политики в республике, и подготовка стратегического документа затянулись. Министерство по физической культуре, спорту и молодежной политике УР было реорганизовано только в апреле 2022 г., тогда из его состава было выделено Агентства по молодежной политике Удмуртской Республики.

Агентство по молодежной политике УР являлось исполнительным органом государственной власти Удмуртии, осуществляющим функции по выработке и реализации молодежной политики в республике и нормативному правовому регулированию, по управлению имуществом и оказанию государственных услуг в сфере молодежной политики в УР, в сфере образования по вопросам аттестации педагогических работников государственных образовательных организаций УР и муниципальных образовательных организаций в сфере молодежной политики в УР, уполномоченным органом исполнительной власти УР в сфере

---

<sup>1</sup> Включен Федеральной службой по финансовому мониторингу в перечень организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму.

<sup>2</sup> Данилова А. На встречу с Алексеем Навальным в Ижевске пришли 350 человек // <https://www.kommersant.ru/doc/3465956>

<sup>3</sup> В Ижевске прошла несанкционированная акция протеста // <https://udm-info.ru/news/2021-01-23/izhevskie-proshla-nesanktsionirovannaya-aktsiya-protesta-1987622>

<sup>4</sup> Президиум Госсовета Удмуртии рассмотрел вопросы развития молодежной политики и строительства детских садов // <https://www.udmgossovet.ru/press/news/24331/>

<sup>5</sup> Там же.

добровольчества (волонтерства), патриотического воспитания, государственной поддержки деятельности студенческих отрядов<sup>1</sup>.

Курировал деятельность Агентства Руководитель Администрации Главы и Правительства УР А. А. Журавлев. В Государственном Совете УР вопросы молодежной политики отнесены к компетенции Постоянной комиссии по физической культуре, спорту и молодёжной политике (председатель И. Ю. Черезов). В Администрациях городов и районов республики организованы управления и отделы по делам молодежи. В Общественной палате УР также функционирует профильная Комиссия по делам молодежи и патриотическому воспитанию (председатель О. М. Лихачева).

За 33-летний период функционирования республиканского молодежного ведомства (госкомитет, министерство, агентство, министерство) в Удмуртии сменилось 10 руководителей. В. Ф. Гарнов (род. в 1957 г.), А. И. Гальцин (род. в 1961 г.), А. С. Лещинский (род. в 1959 г.), В. М. Соловьев (род. в 1963 г.) прошли комсомольской школу, начав работать с молодежью еще в 1980-е годы: В. Ф. Гарнов успел поработать инструктором Ижевского горкома ВЛКСМ, секретарем комитета ВЛКСМ Удмуртского государственного университета, завотделом студенческой молодежи Удмуртского обкома ВЛКСМ; А. И. Гальцин был секретарем Октябрьского райкома ВЛКСМ г. Ижевска; у А. С. Лещинского был солидный опыт работы с учащейся и студенческой молодежью; В. М. Соловьев активно работал с сельской молодежью, успев поработать первым секретарем Алнашского райкома ВЛКСМ. Немаловажную роль в их деятельности играли и личные связи с руководством городов и районов Удмуртии, со многими из них они были знакомы еще по комсомольской работе. Все вышеназванные руководители были представителями «комсомольского поколения», в работе с молодежью они сумели органично использовать советский и постсоветский опыт, каждый из них руководил ведомством в среднем около пяти лет.

У И. В. Краснова (род. в 1969 г.) уже не было большого опыта комсомольской работы, он начал работать в молодежке с сер. 1990-х годов. Однако смена поколений прошла успешно, прежде чем возглавить молодежное ведомство, он, как и его предшественники, прошел все ступени карьерной лестницы сумев перенять опыт своих старших товарищей (от начальник отдела по делам молодежи Администрации г. Сарапула до первого заместителя председателя Государственного комитета Удмуртской Республики по делам молодежи). Именно И. В. Краснов стал рекордсменом по времени руководства молодежным ведомством (более 7 лет). В 2006-2009 гг. он являлся председателем Государственного комитета Удмуртской Республики по делам молодежи, в 2014-2017 гг. — министром по физической культуре, спорту и молодежной политике Удмуртской Республики.

Кардинальные кадровые перестановки в Правительстве Удмуртии во многом были связаны с досрочным отстранением от власти Главы республики А. В. Соловьева. 4 апреля 2017 г. Президент России В. В. Путин подписал Указ об

---

<sup>1</sup> Положение об Агентстве по молодежной политике Удмуртской Республики // <https://docs.cntd.ru/document/406016689>

отставке Главы Удмуртии «в связи с утратой доверия»<sup>1</sup>. Решению президента предшествовало задержание руководителя региона и возбуждение уголовного дела по факту получения взяток в особо крупном размере.

Временно исполняющим обязанности Главы Удмуртии был назначен секретарь Общественной палаты РФ, сопредседатель Центрального штаба ОНФ А.В. Бречалов. После выборов новый руководитель Удмуртии отправил в отставку большую часть Правительства региона, в т. ч. министра по физической культуре, спорту и молодежной политике И. В. Краснова. Первоначально в команду А. В. Бречалова вошли, в основном, молодые люди, рожденные в конце 1970-х — 1980-е гг., большинство из которых не имело опыта управленческой деятельности. Все ключевые посты в региональном Правительстве оказались в руках новой команды и речь шла не просто о смене местных элит, а о поколенческой смене и этот процесс был весьма болезненным<sup>2</sup>.

Собственно, негативные последствия «смены поколений» проявились и в молодежной отрасли. Новым руководством республики был объявлен открытый конкурс на замещение должности министра по физической культуре, спорту и молодежной политике, победу в котором одержала профессиональная автогонщица, руководитель Удмуртской региональной общественной организации «Автомобильный клуб «Вирсавия» Н. В. Гольцова. Проработав на министерском посту около полутора лет Гольцова в июне 2019 г. была освобождена от занимаемой должности.

В сентябре 2019 г. новым министром по физической культуре, спорту и молодежной политике УР был назначен мастер спорта международного класса, заслуженный тренер России, директор АНО «Московская школа Тхэквон-До» А. И. Варшавский. Новый руководитель попытался активизировать спортивную работу в республике, больше привлекать молодых людей к участию в спортивно-массовых мероприятиях. Но и в этом случае молодежное направление оказалось на второстепенной позиции<sup>3</sup>.

В конце декабря 2021 г. Глава Удмуртии А. В. Бречалов объявил о создании в республиканском правительстве нового органа — Агентства по молодежной политике. «Его основной миссией будет создание в республике среды, которая поможет молодежи находить и реализовывать здесь свои таланты. Но мы с вами понимаем, что ...цель наша — воспитать, сохранить здорового человека. У нас по-прежнему большая проблема с алкоголизацией среди подростков, с наркоманией, с подростковой преступностью», — указал глава республики в своем ежегодном докладе<sup>4</sup>. Приоритетными направлениями нового агентства должны были стать

---

<sup>1</sup> Путин отправил главу Удмуртии в отставку в связи с утратой доверия (<http://www.interfax.ru/russia/556808>)

<sup>2</sup> Межэтнические отношения и религиозная ситуация в Приволжском федеральном округе. Экспертный доклад за 2017 год / Отв. ред. Амелин В.В., Воронцов В.С. М.-Оренбург-Ижевск: ИПК ОГУ, 2017. С. 192.

<sup>3</sup> В ноябре 2022 г. А. И. Варшавский был освобожден от должности министра по физической культуре и спорту УР. Возможно, поводом к увольнению послужил курьезный случай, когда соревнования по биатлону в Удмуртии прошли без стрельбы из-за отсутствия патронов.

<sup>4</sup> Ежегодный доклад Главы Удмуртской Республики А. В. Бречалова «О положении в республике» // Официальный сайт Главы и Правительства Удмуртской Республики <https://old.udmurt.ru/glava/Official/2021otch.php>

патриотическое воспитание, поддержка молодежного предпринимательства, систематическая работа со студенчеством, форумные и грантовые кампании.

В январе 2022 г. стартовал открытый отбор специалистов в новую структуру: от кандидатов на руководящие должности требовалось высшее образование не ниже уровня специалитета или магистратуры, не менее чем 4-летний опыт управленческой деятельности и отсутствие судимости. Специалисты должны иметь высшее образование и отсутствие судимости. В апреле 2022 г. республиканское Министерство по физической культуре, спорту и молодежной политике было реорганизовано, из его состава выделено Агентства по молодежной политике УР (далее — Агентство), предельная численность сотрудников агентства определена в 17 человек.

Фактически ведомство стало функционировать только с июня 2022 г., когда был назначен его руководитель А. А. Выстребов (род. в 1986 г.). Новый руководитель окончил Ижевский государственный технический университет по специальности «Металлообрабатывающие станки и комплексы», работал менеджером по рекламе, продюсером ООО «АБД», креатором ООО «Рэддэй», гендиректором ООО «Калашников спорт». Последнее место работы — заместитель министра по физической культуре, спорту и молодежной политике Удмуртской Республики (2021–2022 гг.).

Деятельность А. А. Выстребова на посту руководителя молодежного агентства, продолжилась недолго — в июне 2024 г. он принял решение о смене места работы. Новым руководителем Агентства был назначен М. И. Файзулин, ранее занимавший должность заместителя руководителя молодежного ведомства (курировал организацию военно-патриотических конкурсов «Гвардия» и «Равняемся на героев», мероприятия в рамках нацпроекта «Образование», вопросы строительства и ремонта молодёжных центров и др.). Кроме того, Глава Удмуртии А. А. Бречалов принял решение о повышении статуса молодежного агентства и его трансформации в Министерство молодежной политики Удмуртской Республики<sup>1</sup>.

Руководство Удмуртии полагает, что формат министерства позволит привлекать в республику больше федеральных программ по молодежной отрасли, упростит межведомственное взаимодействие с другими органами госвласти, что скажется на ускорении процессов разработки и запуска новых проектов для молодежи. *«Планы действительно хорошие. Мы приняли решение, что агентство по молодежной политике должно иметь статус выше, поэтому до конца года оно должно быть реорганизовано в министерство. Максим Игоревич, надо больше внимания уделять той молодежи, которая не охвачена проектами, трудным подросткам. Таких много в силу разных причин — среда, влияние друзей и близких и другое»*, отметил А.А. Бречалов<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Указ Главы Удмуртской Республики от 26.09.2024 № 267 «О переименовании Агентства по молодежной политике Удмуртской Республики» // <http://publication.pravo.gov.ru/document/1800202410010003>

<sup>2</sup> Александр Бречалов сообщил о переименовании Агентства по молодежной политике Удмуртии в министерство // [https://udmurt.ru/press\\_center/news/aleksandr-brechalov-soobshchil-o-pereimenovanii-agentstva-po-molodezhnoy-politike-udmurtii-v-ministerstvo/](https://udmurt.ru/press_center/news/aleksandr-brechalov-soobshchil-o-pereimenovanii-agentstva-po-molodezhnoy-politike-udmurtii-v-ministerstvo/)

Таким образом, в настоящее время в Удмуртии подготовлена необходимая нормативно-правовая база, регулирующая сферу государственной молодежной политики. На республиканском и муниципальных уровнях сформированы структуры, ответственные за состояние дел в молодежной сфере, в т. ч. Министерство молодежной политики УР, профильные комиссии, управления и отделы в Государственном Совете УР, Общественной палате УР, администрациях городов и районов Удмуртии.

#### 4. Молодежные организации региона

Важными направлениями реализации молодежной политики является создание условий для формирования молодежных объединений, а также разработка комплекса мер поддержки их деятельности.

В соответствии с частью 16 статьи 4 Закона Удмуртской Республики от 11 октября 2021 г. № 107-РЗ «О реализации молодежной политики в Удмуртской Республике»<sup>1</sup> одним из основных направлений реализации молодежной политики в Удмуртской Республике является поддержка деятельности молодежных общественных объединений.

Статьей 7 указанного закона установлены полномочия уполномоченного органа в сфере молодежной политики по оказанию государственной поддержки в региональным (республиканским) молодежным объединениям, региональным (республиканским) отделениям общероссийских и международных молодежных и детских общественных объединений, осуществляющим деятельность на территории Удмуртской Республики и включенным в Реестр республиканских молодежных и детских общественных объединений, осуществляющих деятельность на территории Удмуртской Республики (далее — реестр); по осуществлению необходимой организационной, информационной, методической поддержки проектов (программ), а также мероприятий, проводимых молодежными общественными объединениями, добровольческих мероприятий в сфере молодежной политики в Удмуртской Республике.

Согласно статье 9 указанного закона, участие органов местного самоуправления в оказании поддержки молодежным общественным объединениям осуществляется посредством организационной, финансовой, информационной, консультационной помощи; обучения активов молодежных общественных объединений и подготовки профессиональных кадров, работающих в сфере молодежной политики; организации стажировок активов молодежных общественных объединений в органах местного самоуправления; развития форм молодежного самоуправления.

Уполномоченным органом УР в сфере молодежной политики с 2022 г. является Агентство по молодежной политике Удмуртской Республики<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> О реализации молодежной политики в Удмуртской Республике: Закон Удмуртской Республики от 11 октября 2021 г. № 107-РЗ // Известия Удмуртской Республики. 2021. № 116.

<sup>2</sup> Об Агентстве по молодежной политике Удмуртской Республики: постановление Правительства Удмуртской Республики от 21 апреля 2022 г. № 213 // Официальный сайт Главы Удмуртской Республики

В целях обеспечения участия молодежи в реализации молодежной политики органы государственной власти УР оказали содействие в создании совещательных и консультативных структур при республиканских органах власти, в т. ч. Молодежный парламент (МП) при республиканском парламенте, Молодежная избирательная комиссия (МИК) при Избирательной комиссии Удмуртской Республики и др. Аналогичные структуры создаются в городах и районах республики (муниципальные молодежные парламенты и избирательные комиссии).

Государственная молодежная политика предполагает формирование молодой высокообразованной российской элиты, владеющей навыками управления на государственном уровне. Удмуртия активно включилась в отбор и подготовку способных молодых людей для работы во властных структурах. В 2009 г. Государственный Совет УР принял постановление «О молодежном парламенте УР», тогда же был избран первый состав Молодежного парламента. В его задачи входит привлечение молодежи к законодательной деятельности, формирование у неё активной гражданской позиции, участие в разработке региональной молодежной политики. За последующие 13 лет школу молодого парламентария при Государственном Совете УР прошли 300 человек, и для многих она стала хорошим стартом для начала политической или общественной карьеры. В 2023 г. был избран республиканский Молодежный парламент VI созыва в составе 60 молодых людей в возрасте от 18 до 35 лет (председатель МП — П. А. Белкин)<sup>1</sup>. 1 декабря 2023 г. вступили в силу изменения в законодательство Удмуртии, наделяющие Молодёжный парламент республики правом законодательной инициативы<sup>2</sup>. В марте 2023 г. в Удмуртии впервые прошло заседание Ассоциации молодежных парламентов Приволжского федерального округа, на котором молодые парламентарии поделились своим опытом работы<sup>3</sup>.

В республике действуют различные молодежные организации, в т. ч. Советы работающей молодёжи, органы студенческого самоуправления, молодежные трудовые, поисковые и волонтерские отряды, этнокультурные и межнациональные объединения, молодежные отделения политических партий и др. Именно они реализуют различные инициативы, направленные на воспитание у подростков и молодых людей идей гражданской ответственности и патриотизма, чувства долга и милосердия, экологического сознания и творчества. Органы государственной власти УР ведут работу по социальной поддержке молодых семей. Повышению эффективности работы способствует программно-целевой подход к решению молодежных проблем.

---

и Правительства Удмуртской Республики. URL: <http://www.udmurt.ru> (дата обращения: 25.12.2023). В настоящее время Министерство молодежной политики УР.

<sup>1</sup> Председателем Молодёжного парламента шестого созыва при Госсовете Удмуртии избран Павел Белкин // <https://www.udmgossovnet.ru/interaction/youth/news/33070/>

<sup>2</sup> Закон Удмуртской Республики от 13.11.2023 № 96-ПЗ "О внесении изменений в статью 16 Закона Удмуртской Республики "О Государственном Совете Удмуртской Республики" и статью 16 Закона Удмуртской Республики «О реализации молодежной политики в Удмуртской Республике» // <http://publication.pravo.gov.ru/document/1800202311220013?index=1>

<sup>3</sup> В Удмуртии собрались молодёжные парламенты Приволжского федерального округа // <https://izvestiaur.ru/rubrics/obshchestvo/480273-v-udmurtii-sobralis-molodyezhnye-parlamenti-privolzhskogo-federalnogo-okruga/>

В настоящее время в Реестр республиканских молодежных и детских общественных объединений, осуществляющих деятельность на территории Удмуртии включено порядка 20 объединений. При этом ряд молодежных объединений осуществляет свою деятельность без включения в реестр.

### **Этнокультурные молодежные объединения.**

Основные направления деятельности:

- поддержка и развитие молодежного межнационального сотрудничества;
- сохранение и развитие национальных языков и культуры, их популяризация среди молодежи, содействие росту национального самосознания молодых граждан;
- пропаганда традиционных этнических и общечеловеческих ценностей, формирование национального, регионального и общероссийского самосознания в молодежной среде.

Представители:

- ассоциация молодежных национально-культурных общественных объединений Удмуртской Республики «Вместе»;
- региональная молодежная общественная организация «Союз русской молодежи «Спас» Удмуртской Республики»;
- удмуртская молодежная общественная организация «Шунды» Удмуртской Республики;
- удмуртская республиканская общественная организация российско-немецкой молодежи «Югендхайм» (Молодежный дом);
- республиканская молодежная общественная организация «Союз татарской молодежи Удмуртской Республики»;
- региональная удмуртская молодежная общественная организация «Ресурсный центр «Куара (Голос)»;
- республиканская нравственно-просветительская общественная организация «Православная молодежь Удмуртии»;
- удмуртская республиканская молодежная общественная организация «Союз марийской молодежи «Ужара» («Заря»).

### **Волонтерские, патриотические, поисковые молодежные организации**

Основные направления деятельности:

- развитие добровольчества, благотворительности в интересах повышения качества жизни людей и совершенствования социальных отношений; поддержка и стимулирование добровольческой активности молодежи;
- увековечение памяти уроженцев и жителей Удмуртии, погибших при защите Отечества, при выполнении воинского долга, репрессированных в 20–60-е годы XX века, а также жертв войны и репрессий, погибших и захороненных на территории как Российской Федерации, так и иностранных государств;

- воспитание детей и молодежи в духе патриотизма, любви к Родине, к Отечеству;
- военно-патриотическое воспитание молодежи;
- содействие формированию активной гражданской позиции у детей и молодежи на основе общечеловеческих принципов морали;
- реализация потребности детей и молодежи в социально-значимой деятельности.

Представители:

- удмуртская республиканская общественная организация «Добровольческое агентство «ДА!»;
- удмуртская республиканская молодёжная общественная организация «Долг»;
- республиканская детская молодежная общественная организация «Волонтеры Удмуртии»;
- удмуртская региональная военно-патриотическая молодежная общественная организация «Боевая единица».

### **Общественно-политические молодежные организации**

Основные направления деятельности:

- формирование у российской молодежи активной гражданской позиции;
- стимулирование участия молодежи в общественно-политической жизни и процессах принятия решений на местном, региональном и федеральном уровнях.

Представители:

- Региональное отделение Общероссийской общественной организации политического просвещения и инициатив «Молодёжь СПРАВЕДЛИВОЙ РОССИИ» в Удмуртской Республике;
- Удмуртское республиканское отделение Ленинского коммунистического союза молодежи Российской Федерации;
- Удмуртское региональное отделение Всероссийской общественной организации «Молодая гвардия Единой России» и др.

### **Спортивные молодежные организации**

Основные направления деятельности:

- популяризация физической культуры и спорта среди молодежи;
- пропаганда здорового образа жизни как основа для гражданско-патриотического воспитания молодежи.

Представители:

- региональное общественное учреждение спортивного менеджмента в области восточных единоборств «Будо-академия Удмуртской Республики»;
- удмуртская республиканская детско-молодёжная общественная организация «Федерация единоборств»;

- республиканская детско-молодёжная общественная организация «Союз туристов Удмуртии. Федерация спортивного туризма».

Кроме того, в регионе функционируют некоммерческие организации, ориентированные на работу с молодежью:

- ижевская детско-молодежная общественная организация «Научное общество учащихся «Мысль»»;
- спортивно-патриотическая детско-молодежная общественная организация Удмуртской Республики «Мономах»;
- региональное экологическое молодежное общественное движение Удмуртской Республики «Экопрофтех»;
- автономная некоммерческая организация «Методологический центр самоподготовки молодежи»;
- автономная некоммерческая организация «Молодежный культурно-спортивный центр «Тайм-клуб».

В целом, на территории Удмуртской Республики сложилась развитая инфраструктура молодежных объединений, а также некоммерческих организаций, ориентированных на работу с молодежью, позволяющая, с одной стороны, удовлетворить спрос молодых граждан на всестороннее развитие, с другой стороны, обеспечить формирование у молодежи установок, соответствующих интересам общества и государства.

## 5. Основные молодежные проблемы

Выступая с Ежегодным докладом «О положении в республике», А. В. Бречалов объявил 2023 год — «Годом молодежи в Удмуртии». Глава республики поставил перед командой Агентства по молодежной политике новые задачи, особо выделив патриотическое направление, ключевыми событиями которого должны были стать Республиканская военно-патриотическая спартакиада «Гвардия» на Кубок имени М. Т. Калашникова, Республиканский смотр-конкурс «Равняемся на Героев», Военно-исторический лагерь «Страна Героев», межрегиональная спартакиада «Кадет Приволжья» и др. А. В. Бречалов дал поручение главам городов и районов проработать вопрос увековечивания памяти бойцов, героически погибших в ходе СВО. Их подвиги должны стать примером для молодого поколения.

Отмечая таланты молодежи Удмуртии, Глава республики привел в качестве примеров их достижений 5 медалей WorldSkills Russia-22, 57 мест призеров и победителей Всероссийской олимпиады школьников и др. Не остались без внимания и молодежные проблемы, одна из сложнейших — это алкоголь и наркотики. Так, среди населения, страдающего от алкогольной и наркотической зависимости, молодежь в возрасте от 18 до 35 лет составляет 25,8 % (6 200 чел.). «Да, это ужасные цифры, и я называю их намеренно. Мы с первого дня договорились ничего не скрывать и вести работу открыто. Это наш вызов на ближайшие годы!», — подчеркнул А. В. Бречалов<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Ежегодный доклад Главы Удмуртии Александр Бречалова «О положении в республике» // <https://mayakpurga.ru/rubrics/obshchestvo/466780-ezhegodnyy-doklad-glavy-udmurtii-aleksandr-brechalova-o-polozhenii-v-respublike/>

Алкогольная и наркотическая зависимость молодежи — это действительно важные и сложные проблемы и их необходимо оперативно решать. Однако эти проблемы зачастую являются следствием других не менее важных проблем, связанных с воспитанием и в целом с социализацией молодых поколений. Важно выяснить, что думает о своей жизни сама молодежь, ощущает ли она заботу общества, какие проблемы волнуют её в большей мере?

В качестве источников мы будем использовать данные уже упоминавшегося Государственного доклада о положении молодежи в Удмуртской Республике в 2018–2019 г. (далее — Доклад), а также материалы социологического и экспертного опросов, проведенных осенью 2021 г. в Удмуртии сотрудниками Удмуртского государственного университета<sup>1</sup>.

Характеризуя Доклад, мы уже отмечали, что в нём представлена информация, позволяющая всесторонне проанализировать положение молодежи Удмуртии, ее интересы, ценности, проблемы.

По данным представленного в Докладе опроса (2019 г.), в числе лидирующих ценностей молодежи были указаны крепкая семья и здоровые дети (61,3 %), материальный достаток (61 %), справедливость (47,4 %), образование (39,1 %), дружба (35 %), профессионализм (34,6 %). Значительно менее важными для молодых людей оказались такие ценности как духовное богатство (17,6 %), патриотизм (8,2 %) и религия (7,7 %). Более того, по собственному признанию только чуть более половины опрошенных молодых людей (52,7 %) считали себя патриотами, не считали себя таковыми 27,7 % респондентов. Заметно выше доля «не патриотов» оказалась среди мужчин — 37,5 % (среди женщин — 17,9 %) и жителей Ижевска — 34,4 % (среди сельских жителей — 17,3 %). При этом, хотели бы служить в армии только 19,7 % опрошенных (среди девушек — 21,4 %, среди юношей — 18,1 %), ещё 13,5 % уже отслужили; не хотели бы служить в рядах вооруженных сил 56,1 % респондентов (в т. ч. 64,3 % ижевчан!); 10,7 % — затруднились с ответом. Было бы интересно узнать изменилось ли отношение современной молодежи к понятию «патриотизм» и службе в армии после начала СВО и «усиления» патриотического воспитания в учебных заведениях?

Молодежь Удмуртии показывает достаточно высокий уровень социальной толерантности: для 71,1 % опрошенных молодых людей не важна национальная принадлежность спутника жизни, 87,7 % респондентов уважают религиозные взгляды других людей, 85,6 % — терпимо относятся к представителям различных субкультур (готы, панки, эмо и др.). В то же время вызывает вопросы т. н. «сексуальная толерантность» молодежи — более половины опрошенных терпимо относятся к представителям однополрой любви (55,6 %). Причем, наиболее лояльно к ЛГБТ относились подростки 14–17 лет (69,8 %), живущие в Ижевске (65,1 %), значительно меньше таковых среди молодых людей в возрасте 26–30 лет (38,4 %) и сельской молодежи (42,1 %).

---

<sup>1</sup> Подробней об исследовании см.: Этнополитические тренды, идентичность и межнациональные отношения в молодежной среде (республики Башкортостан, Марий Эл, Мордовия, Удмуртия, Чувашия): экспертный доклад / под общ. ред. А. Е. Загребина. Ижевск: Институт компьютерных исследований, 2022. 152 с.

В Докладе также исследовался уровень социального самочувствия и тревожности молодежи. По данным опроса, более трети молодых людей смотрит в будущее «с надеждой и оптимизмом» (37,9 %), каждый четвертый «спокойно, но без особых надежд» (26,2 %). Отмечается, что уровень социального оптимизма молодежи, начиная с 2011 г., существенно снизился (с 58,4 % до 37,9 %). И, напротив, доля молодежи, испытывающей «тревогу и неуверенность», выросла с 9,5 % до 23,7 %, смотрящей в будущее со «страхом и отчаянием» — с 2,4 % до 8,4 %. По мнению авторов доклада, уровень потенциальной территориальной мобильности молодежи, также позволяет оценить ее социальное самочувствие. Указывается, что за последние два года (2017–2019 гг.) количество молодежи, желающей поменять свое место жительства, увеличилось с 60 до 65,4 %. Чаще желание переехать жить в другой регион России или за пределы страны высказывали жители Ижевска (67,1 %) и других городов Удмуртии (72,9 %), реже — сельская молодежь (56,9 %).

Среди основных проблем (табл. 6), волнующих молодежь, указаны следующие: проблемы здоровья своего и своих близких (80,2 %), отсутствие денег (72,8 %), личная безопасность (61,1 %), юридическая неграмотность (52,8 %), трудоустройство (50,9 %), отсутствие жилья (46,7 %), выбор будущей специальности (41,7 %), проблемы досуга (35,1 %), трудности с учебой (33,8 %), проблемы общения (30,6 %). Авторы доклада подчеркивают, что во временном диапазоне значимость каждой предлагаемой в списке проблемы с каждым годом возрастает. Причем жители малых городов и сельской местности указывают на них чаще ижевчан<sup>1</sup>.

В выборочную совокупность второго исследования (2021 г.) вошли студенты среднего профессионального и высшего образования (300 чел.) и специалисты (эксперты) в сфере молодежной политики (30 чел.). В анкеты были включены тематические блоки о роли этнического фактора в общественно-политической жизни и оценке межнациональной ситуации в республике; идентификационные предпочтения молодежи и меры по укреплению общероссийской идентичности; социальная активность молодежи и вовлеченность в общественную жизнь и др. В данном разделе будут использоваться материалы блока вопросов, посвященных молодежным проблемам и территориальной мобильности молодежи.

По собственному признанию, в наибольшей степени молодых людей волнуют следующие проблемы: финансовые трудности (54 %), вооруженные нападения на учебные заведения (44,3 %), угроза распространения эпидемий и опасных болезней (44 %), получение (завершение) образования (36,7 %), трудности с будущим или нынешним трудоустройством (32,7 %), отсутствие собственного жилья (28,3 %), угроза терроризма (27 %), проблемы с собственным здоровьем (24,3 %). Относительно небольшая часть опрошенных отметила в качестве волнующих их проблем состояние межнациональных отношений (10 %), взаимоотношения с членами семьи (7 %) и проблемы в отношениях с друзьями, приятелями (6,7 %). Всего 5 % респондентов заявили о том, что их не волнуют никакие проблемы.

---

<sup>1</sup> Государственный доклад о положении молодежи в Удмуртской Республике в 2018 - 2019 годах // <https://docs.cntd.ru/document/570919676>

Таблица 6

**Основные проблемы, волнующие молодежь**  
(половозрастной аспект, 2019 г., в %)

	Всего	Пол		Возраст, лет			
		мужской	женский	14–17	18–22	22–25	26–30
Отсутствие денег	<b>72,8</b>	71,8	73,9	55,3	82,9	79,5	74,2
Отсутствие жилья	<b>46,7</b>	53,7	39,7	31,3	54,9	62,3	44,0
Трудоустройство	<b>50,9</b>	49,1	52,7	52,8	68,9	34,2	45,1
Проблемы досуга	<b>35,1</b>	32,8	37,3	28,2	37,0	48,6	32,0
Юридическая неграмотность	<b>52,8</b>	51,8	53,9	45,2	54,9	52,1	56,7
Трудности с учебой	<b>33,8</b>	36,4	31,2	57,7	52,8	21,5	11,3
Проблемы общения	<b>30,6</b>	28,8	32,5	37,4	42,2	37,6	15,4
Выбор будущей специальности	<b>41,7</b>	40,3	43,2	79,8	50,5	27,4	18,3
Проблемы здоровья	<b>80,2</b>	75,6	84,8	63,5	81,4	80,5	89,9
Личная безопасность	<b>61,1</b>	56,4	65,8	54,3	57,0	68,9	64,5

Положение дел в целом в Удмуртской Республике оценивают как хорошее или хорошее с наличием некоторых проблем более половины опрошенных — 53,7 %, как плохое или плохое со сдвигами к лучшему — 38,3 %, затруднились ответить 8 %. Несмотря на наличие проблем, почти каждый второй опрошенный (48,3 %), задумываясь о ближайшем будущем, испытывает надежду на лучшее, каждый шестой (16,3 %) — чувствует уверенность в завтрашнем дне. Тем не менее, 17 % опрошенных высказали тревогу и неуверенность, а каждый десятый респондент вообще не задумывается о будущем, живет сегодняшним днем; часть молодых людей затруднилась ответить (8,3 %).

По мнению экспертного сообщества, современная молодежь действительно сталкивается с многочисленными проблемами и, к сожалению, далеко не всегда имеет возможности их разрешать. По степени значимости эксперты разделили эти проблемы следующим образом:

1. Неудовлетворительное материальное положение, низкий уровень доходов (28 чел. из 30);
2. Низкий уровень социальной мобильности, отсутствие перспектив развития, карьерного роста (23 чел.);
3. Трудности на рынке труда, безработица (17 чел.);
4. Необеспеченность жильем (14 чел.);
5. Низкое качество медицинского обслуживания (8 чел.);
6. Низкое качество образования (6 чел.).

В целом, перечень актуальных молодежных проблем, указанных экспертами и студентами, почти совпадает, однако первые, в отличие от вторых, не указали

в качестве приоритетных угрозы, связанные с эпидемиями, терроризмом и нападениями на учебные заведения. Видимо, эксперты посчитали их экстраординарными, выходящими за рамки привычной жизни, которые хотя и оказывают огромное (шоковое) воздействие на окружающих, но не продолжительны по времени. Однако, как показал опрос, молодежь воспринимает эти угрозы как повседневную реальность, что подтверждают и данные правоохранительных структур.

Один из экспертов, характеризуя молодежные проблемы, написал эмоциональный комментарий: «Можно сколько угодно говорить о молодежной политике и «заботе о подрастающих поколениях», строчить отчеты о «мероприятиях и свершениях», все это не более чем, симулякр. И молодежь это ощущает, поэтому и «делает ноги» подальше от республики, а при случае, и от страны».

Действительно, как уже отмечалось, очень многие молодые люди уезжают или намереваются покинуть свои регионы после окончания учебы, либо выезжают на учебу в более престижные вузы столичных городов, чтобы больше не вернуться на малую родину. Отток наиболее образованной и креативной молодежи из большинства регионов России принял повальный характер<sup>1</sup>. Опрос студенческой молодежи Удмуртии (2021 г.) также фиксирует эту общероссийскую тенденцию: в другой регион России хотели бы уехать 23 % опрошенных, еще 28 % — в другую страну. Среди субъектов Российской Федерации, привлекательных для переезда, наибольший интерес (в порядке частоты упоминаний) вызывают Татарстан (в том числе Казань), Санкт-Петербург и Ленинградская область, Москва и Московская область, Свердловская область (в том числе Екатеринбург), Краснодарский край и др. регионы.

Среди зарубежных стран наибольший интерес вызывают (также по частоте упоминаний) США, Германия, Великобритания, Норвегия, Швейцария, Чехия, Канада, Швеция, Испания, Италия. В целом видно, что предпочитаемые страны относятся либо к группе наиболее стабильных с точки зрения мировых социально-экономических показателей, либо это приморские государства с привлекательным климатом. Встречаются и такие комментарии: «не имеет значения, лишь бы уехать», «в любую страну, где выше уровень жизни», «любая страна на постсоветском пространстве». Но четверть студентов (25,3 %) не желают покидать республику, и еще почти четверть (23,7 %) затруднились с ответом.

В разрезе отдельных групп респондентов намерение уехать из республики чаще высказывают девушки (54 %), чем юноши (48 %); студенты вузов (54 %), чем СПО (48 %); старше 20 лет (59,3 %), чем 15–17-летние (47,1 %); гуманитарии (59,1 %), чем «технари» (41,8 %). Наблюдается и отличие в национальных группах — в желании уехать из региона признаются 57,2 % русских и только 35,9 % удмуртов, соответственно не хотят уезжать из Удмуртии 19,3 % русских и 38,5 % удмуртов.

Причины, побуждающие к гипотетическому переезду: возможность сменить обстановку, образ жизни, получить новый жизненный опыт (51,7 %), иметь более

---

<sup>1</sup> Дульнева М. Аналитики оценили число желающих уехать из России студентов IT-специальностей // <https://www.forbes.ru/society/446637-analitiki-ocenili-cislo-zelausih-uehat-iz-rossii-studentov-it-special-nostej>

высокие зарплаты (42 %), профессиональный рост и карьера (36 %), отсутствие перспектив, депрессивное состояние региона (29 %). В качестве других причин также названы «мечта», «более положительная экономическая ситуация и забота о гражданах», «в России мало работы», «вернуться домой» (речь идет о студентах-иностранцах), «климат» и др.

В свою очередь, эксперты среди основных причин желая молодых людей покинуть свой регион называют неудовлетворительное материальное положение, низкий уровень доходов, отсутствие высокотехнологичных и высокооплачиваемых рабочих вакансий, низкий уровень социальной мобильности, отсутствие перспектив развития и карьерного роста в республике, нежелание работодателей вкладывать средства в молодежь, отсутствие современной досуговой инфраструктуры, желание получить образование в престижных вузах и др.

Помимо вышеназванных причин, эксперты указывают и на возрастные особенности молодежи, иллюзорное сознание, желание уехать от родителей, пожить самостоятельно, повидать мир: «Молодые они же молодые. Никто в молодые годы не думает про деньги и кредиты, про жен, детей и стариков. В молодые годы нужно мечтать, творить, креативно подходить к решению возникающих задач. Если есть возможность ехать, значит нужно ехать; если есть возможность заявить о себе, значит стоит попробовать. А остальное всё приложится или отвалится, как ненужное»; «Молодым, в принципе, свойственны «охота к перемене мест», поиск лучших возможностей, желание показать себя с лучшей стороны...».

Далее экспертам предложили ответить на вопрос: «Как можно остановить или хотя бы ограничить отток молодежи?». К основным рычагам воздействия эксперты отнесли следующие (по степени значимости):

1. Создавать не просто новые рабочие места, но современные инновационные производства, где бы могла работать продвинутая молодежь (17 из 30 чел.);
2. Создавать более широкую и более интересную инфраструктуру для молодежного отдыха и развлечений в республике (16 чел.);
3. Расширять возможности (социальные лифты) для карьерного роста молодежи, активнее вовлекать её в общественно-политическую жизнь (14 чел.);
4. Создавать больше рабочих мест, особенно высокооплачиваемых, так как у молодых людей серьезные сложности на рынке труда (10 чел.);
5. Активнее вовлекать молодежь республики в бизнес и предоставлять молодым предпринимателям льготные ссуды/кредиты для организации собственного дела (10 чел.);

Несколько экспертов (4 чел.) заняла пессимистическую позицию, посчитав, что вряд ли что-то можно изменить в миграционных установках молодежи, отток молодых людей из республики стал системным явлением<sup>1</sup>.

Следует отметить, что из республики выезжает не только молодежь, но и часть уже профессионально состоявшегося взрослого населения. По итогам 2023 г. миграционный отток из республики составил 2066 чел., из них более половины

---

<sup>1</sup> Этнополитические тренды, идентичность и межнациональные отношения в молодежной среде (республики Башкортостан, Марий Эл, Мордовия, Удмуртия, Чувашия): экспертный доклад / под общ. ред. А. Е. Загребина. Ижевск: Институт компьютерных исследований, 2022. С. 103–104.

(1116 чел.) — молодежная группа в возрасте (14–35 лет)<sup>1</sup>. В условиях неудовлетворенности своим положением сохраняется высокая степень мотивации молодежи на отток из республик в другие регионы или за пределы России.

Проведенное исследование показало, что для значительной части опрошенных молодых людей наиболее волнующие проблемы прямо или косвенно связаны с их материальным положением: низким уровнем доходов, трудностями с трудоустройством, отсутствием собственного жилья и др. Однако наряду со «старыми» проблемами актуализируются и новые вызовы, связанные с распространением опасных болезней, террористическими угрозами, вооруженными нападениями на образовательные организации.

**Вооруженные нападения на учебные заведения**, к сожалению, все чаще стали происходить и в современной России. 26 сентября Россию потрясло страшное известие о вооруженном нападении на среднюю школу № 88 г. Ижевска. От рук убийцы погибло 18 человек, в т. ч. 11 учеников в возрасте от 7 до 15 лет, 25 — получили ранения различной степени тяжести, в т. ч. 21 ребенок, 11 из них признаны инвалидами. Совершивший нападению на школу 34-летний А. Казанцев, выпускник этой школы, покончил с собой. Убийца с 2008 г. состоял на учёте в психоневрологическом диспансере, имел инвалидность 2-й группы (эмоционально-волевой дефект), четыре раза лежал в стационаре (последний раз в 2021 г.). Нападавший был одет в майку с нацистской символикой и балаклаву. Имел два травматических пистолета, переделанных под стрельбу боевыми патронами, на которых были надписи Columbine и Eric Dylan (возможно, подражание массовому теракту в американской школе «Колумбайн», 1999 г.). Установлено, что преступник готовился к теракту больше года, он нелегально/беспрепятственно приобрел оружие и боеприпасы, тщательно выбирал цель для нападения. Среди возможных объектов для совершения преступления были детские сады, школы и военкоматы.

По факту стрельбы в ижевской школе Следственный комитет России возбудил уголовное дело по нескольким статьям («убийство двух и более лиц, в том числе малолетних, общеопасным способом»; «незаконное приобретение, хранение и ношение огнестрельного оружия и боеприпасов к нему»; «возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства»). В Удмуртию экстренно прибыли министры здравоохранения и просвещения М. А. Мурашко и С. С. Кравцов, глава Следственного комитета России А. И. Бастрыкин. В Государственной Думе предложили возложить на регионы ответственность за безопасность учеников в школах, что законодательно является задачей муниципального уровня.

Сразу после трагедии сотрудники МВД России и Росгвардии были приведены в повышенную готовность, усилены меры безопасности, созданы круглосуточные резервы патрулей. В каждой школе помимо тревожной кнопки установили два дополнительных поста из представителей полиции. Но после окончания официального траура (26–29 сентября), дополнительную охрану в школах убрали.

---

<sup>1</sup>Общие итоги миграции населения в Удмуртской Республике за 2023 год // <https://udmstat.gks.ru/folder/51924>

В Ижевске осенью 2022 г. было проведено несколько совещаний, круглых столов, в том числе на площадках Общественной палаты Ижевска и Общественной палаты Удмуртии. По итогам встреч были приняты решения об установке во всех школах системы оповещения о теракте, электромагнитных замков, домофонов на калитках в школьных заборах.

Вопрос детской безопасности после трагических событий в школе № 88 был затронут Главой Удмуртии во время ежегодной прямой линии с жителями республики (7 декабря 2022 г.). А. В. Бречалов подчеркнул, что помимо школ дополнительные меры безопасности будут применены также в детских школах искусств, на спортобъектах, детских игровых площадках. Выделенные из республиканского бюджета средства в размере 1,9 млрд руб. направлены на охрану, системы видеонаблюдения, калитки на входе, металлические двери и другие меры, что отражено в специально разработанной программе<sup>1</sup>.

Теракт в школе Ижевска всколыхнул общественность, проходили бурные обсуждения в социальных сетях<sup>2</sup> с призывами наконец-то осмыслить причины, приводящие к таким страшным трагедиям<sup>3</sup>. Высказывались мнения, что «охрана должна быть нормальная, а не пенсионеры с валидолом», «двери должны быть закрыты в заведении во время уроков, вход в школу только после предъявления документов», «ответственности у нас нет среди чиновников, нет смертной казни», «ужесточение законодательства по оружию не помогает предотвратить такие трагедии» и т. п.

Следствие по уголовному делу о массовом расстреле учащихся, учителей и сотрудников школы № 88 г. Ижевска продолжается. Единственным осужденным по этому резонансному делу стал бывший директор ООО «Частная охранная организация «Щит» А. Злобин, именно эта организация обеспечивала охрану ижевской школы. В январе 2024 г. ему вынесли, приговор по ч. 1 ст. 238 УК РФ «Оказание услуг, не отвечающих требованиям безопасности жизни или здоровья потребителей» и ч. 1 ст. 187 УК РФ «Неправомерный оборот средств платежей». Суд назначил ему наказание в виде 3 лет лишения свободы условно с испытательным сроком на 3 года<sup>4</sup>. Никто из городских и региональных чиновников, отвечавших за безопасность образовательных учреждений, наказан не был и добровольно в отставку не ушел.

Следует отметить, вновь созданное Агентство по молодежной политике УР активно включилось в решение молодежных проблем. Год молодежи в Удмуртии начался с масштабной стратегической сессии «Год молодежи — время для шага вперед» (Ижевск, СЦ «Интеграл» ИжГТУ, 11 января 2023 г.), которая объединила

---

<sup>1</sup> Александр Бречалов в прямом эфире ответил на вопрос о безопасности в школах и детских садах Удмуртии // <https://ijevsk.bezformata.com/listnews/aleksandr-brechalov-v-pryamom-efire/112253153/>

<sup>2</sup> Савин А. «Опять те же грабли» – соцсети ищут причину трагедии в школе № 88 в Ижевске // ИА «REGNUM». URL: <https://regnum.ru/news/accidents/3707176.html>

<sup>3</sup> «Мы все виноваты в трагедии в ижевской школе» // <https://udm-info.ru/news/society/28-09-2022/my-vse-vinovaty-v-tragedii-v-izhevskoy-shkole>

<sup>4</sup> В Удмуртии вынесли приговор экс-директору ЧОП, охранявшего школу №88 // <https://www.kommersant.ru/doc/6452479>

представителей органов государственной власти, местного самоуправления, экспертного и научного сообществ, общественников и активную молодёжь республики в решении важнейших задач молодёжной политики.

Приветствуя участников мероприятия, Глава Удмуртии А. В. Бречалов обратил внимание на то, что задачи молодёжной политики должны быть сконцентрированы не на мероприятиях, а на решении существующих в молодёжной среде вопросов и проблем. «У нас много классных проектов и программ и на федеральном, и на региональном, и на муниципальном уровнях, которые направлены на поддержку талантливой и активной молодёжи, но мало, по крайней мере на республиканском уровне, проектов, нацеленных на решение таких проблем молодёжи как наркомания, алкоголизм и так далее... Пришло время перезагрузки нашей работы, инвентаризации тех проектов, которые мы делаем, и оценки их качества, потому что делать ради того, чтобы делать — это хорошо, но не результативно»<sup>1</sup>.

На пленарном заседании стратегической сессии был представлен ряд эффективных практик по работе с детьми, подростками и молодёжью в сферах патриотического воспитания, молодёжного предпринимательства, экологии, социализации молодых граждан, попавших в трудную жизненную ситуацию, профилактики зависимостей, психологической поддержки, развития добровольчества.

После завершения пленарного заседания участники стратегической сессии перешли на тематические площадки, посвящённые ключевым направлениям молодёжной политики: 1) патриотическое: «Победа будет за нами!» Патриотическое воспитание в современных условиях»; 2) профилактическая работа: «24 тысячи поводов задуматься об эффективности нашей профилактики»; 3) добровольчество: «От событийного волонтерства к реальным делам»; 4) медиа для молодёжи: «На коротком медиаповодке»; 5) интеграция национальной идентичности: «Валамон?»; 6) работающая молодёжь: «Поработаем? Вместе?»; 7) студенческая молодёжь: «Раньше было лучше! Докажем обратное?!»; 8) экологическое движение: «Все говорят, а пора делать»; 9) Общероссийское движение детей и молодёжи «Движение первых»: «Дальше действовать будем мы!»; 10) молодёжная политика в районах и ведомствах УР: «Что там по молодёжке?»; 11) экстремальный и дворовый спорт: «Смотри как я могу!»; 12) кадровая политика с ориентацией на молодёжь: «Откуда брать тех, кто решает все?»; 13) вовлечение молодёжи в научную деятельность: «Есть ли молодёжь в научном мире Удмуртии?»; 14) вовлечение молодёжи в развитие городских и сельских территорий: «Я люблю урбанистику»; 15) молодёжное предпринимательство: «Удмуртия — регион для молодёжного предпринимательства?».

По результатам работы стратегической сессии было принято решение об использовании лучших проектов по решению молодёжных проблем в практической работе молодёжного ведомства и его структур.

Каковы же итоги Года молодёжи в Удмуртии? К сожалению, на официальном сайте Агентства по молодёжной политике УР отчета об итогах деятельности

---

<sup>1</sup> Иван Черезов принял участие в Стратегической сессии «Год молодёжи-время для шага вперед» // <https://www.udmgossovnet.ru/materials/32823/>

молодежного ведомства нет, поэтому мы воспользовались информацией, размещенной на личной странице руководителя Агентства А.А. Выстрёбова (<https://vk.com/vystrebov>) и в материалах, опубликованных в республиканских СМИ. Для большей наглядности итоги Года молодежи представлены в соответствии с важнейшими направлениями.

**Открытие Молодежных центров и проектная деятельность.** По мнению А. А. Выстрёбова, самым главным результатом 2023 г. стал ремонт и открытие пяти молодежных центров в городах Удмуртии (Воткинск, Глазов, Можга, Сарапул, Ижевск). В молодежных центрах появились современные студии звукозаписи, творческие мастерские, коворкинги, лектории, площадки для занятий паркуром и другие помещения, необходимые для реализации молодежных инициатив. Открытие молодежных центров состоялось благодаря выигранному молодежным ведомством Удмуртии гранту Росмолодежи «Регион для молодых» в размере 153 млн рублей.

2024 г. аналогичные молодежные пространства появятся в пяти сельских районах Удмуртии (Вавож, Шаркан, Яр, Балезино, Сарапульский район).

В целом, Удмуртская Республика вошла в ТОП-5 регионов по привлеченным грантовым средствам в рамках первого сезона всероссийского конкурса молодежных проектов среди физических лиц от Росмолодежи. От региона подано 308 проектов, из которых 76 получили финансовую поддержку на сумму более 42 млн руб. В рамках второго сезона грантового конкурса поддержку получили 11 проектов на сумму в более 6 млн руб. Итоговая сумма выигранных грантов в рамках первой и второй волны — более 49 млн руб. (в 2022 г. — 19,6 млн руб.).

Удмуртия заняла второе место по количеству проектов-победителей по итогам первого грантового конкурса «Движения Первых». 40 проектов получили финансовую поддержку на общую сумму почти в 60 млн руб.

В 2023 г. Удмуртия в рамках конкурса «Регион для молодых» получила субсидию в размере более 73 млн руб. и вошла в ТОП-10 регионов страны по количеству набранных баллов. В рамках предоставленного финансирования в 2024 г. будут отремонтированы ещё 5 молодежных центров, на этот раз в сельской местности — в Балезинском, Вавожском, Сарапульском, Шарканском и Ярском районах.

**Патриотическое направление.** В 2023 г. в гражданско-патриотическое воспитание в Удмуртии вовлечено более 110 тыс. молодых людей.

Система патриотического воспитания и подготовки молодежи Удмуртии к военной службе включает:

- 155 групп в 36 военно-патриотических клубах;
- 299 кадетских классов в 40 общеобразовательных организациях;
- 165 паспортизированных музеев и 282 музейные комнаты в образовательных организациях;
- 13 поисковых отрядов, входящих в удмуртскую республиканскую молодежную общественную организацию «Долг»;
- 10 клубов патриотической направленности организаций в вузах и СПО.

В Удмуртии запущено два масштабных проекта. Первый — республиканский смотр-конкурс по строевой подготовке «Равняемся на героев», он включает несколько этапов. По итогам муниципального отбора почти 70 команд со всей республики приезжают в Ижевск и принимают участие в параде, посвящённом Великой Победе. Победители республиканского смотра-конкурса едут в Москву, в парк «Патриот». Второй — Республиканская военно-патриотическая спартакиада «Гвардия» на Кубок им. М. Т. Калашникова также включает несколько этапов. Финал Республиканской спартакиады состоялся 19 сентября 2023 г. в Спортивном комплексе «Чекерил». Помимо школьников и учащихся СПО в спартакиаде впервые приняли участие студенты вузов (всего 1300 чел.). Участникам спартакиады удалось установить новый рекорд России по одномоментной разборке и сборке автомата Калашникова (216 чел., рекорд 2018 г. побит в два раза). Команды прошли 16 сложнейших этапов, каждый из которых был частью новой полосы препятствий протяженностью 2,5 км. Финал республиканской спартакиады состоялся благодаря субсидии, полученной на Всероссийском конкурсе «Регион для молодых» от Росмолодежи в рамках нацпроекта «Образование», инициированного Президентом России В. В. Путиным<sup>1</sup>.

**Трудоустройство, наставничество и профилактика.** В 2023 г. проведено 124 программы профильных смен с охватом 7700 чел., в том числе 1127 детей и подростков, находящихся в трудной жизненной ситуации (из них 392 чел. состояли на различных видах учета);

- 20 программ по организации временных детских разновозрастных коллективов (сводных отрядов) с общим охватом 19826 чел., в том числе 6143 — это дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации (из них 749 чел. состояли на различных видах учета)
- 123 программы по организации временного трудоустройства подростков, в соответствии с которыми в летний период 2023 г. было трудоустроено 1348 подростков, из них 388 это дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации (в т. ч. 104 чел. — это дети, состоящие на различных видах учета).

Молодежные и детские общественные объединения выступают одними из главных партнеров Агентства по молодежной политике Удмуртской Республики по организации работы по отдыху и занятости подростков и молодежи в каникулярный период. За 2023 г. всего было поддержано 37 программ от 14 молодежных и детских общественных объединений, которые взаимодействуют с молодежью и детьми.

В 2023 г. активизировал свою деятельность Центр профилактической работы с молодежью (директор П. В. Костенков), целями деятельности учреждения является реализация государственной молодёжной политики в части профилактики асоциального поведения детей, подростков и молодежи, оказания психологической помощи детям, подросткам и молодежи, методической помощи специалистам. В рамках профилактического направления одним из значимых является

---

<sup>1</sup> Участники спартакиады «Гвардия» поставили рекорд России по одномоментной разборке и сборке автомата Калашникова // [https://fadm.gov.ru/news/uchastniki-spartakiady-gvardiya-postavili-rekord-rossii-po-odnomomentnoy-razborke-i-sborke-avtomata-/?user\\_lang=en](https://fadm.gov.ru/news/uchastniki-spartakiady-gvardiya-postavili-rekord-rossii-po-odnomomentnoy-razborke-i-sborke-avtomata-/?user_lang=en)

проект «Наставник», в нем участвуют около 300 пар (наставник-подопечный), т. е. используется индивидуальный подход к каждому подростку, который состоит на профилактическом учете. За время работы 63 несовершеннолетних снято с учета в связи с исправлением. Ещё один проект связан с проведением в республике акции «Большой профилактический диктант». Планируется участие в акции не только детей и подростков, но и их родителей<sup>1</sup>.

Важным событием Года молодежи стал Республиканский профилактический форум в г. Воткинске (17–19 августа 2023 г.), участниками форума стали 400 представителей сферы профилактики — специалисты в области государственной молодежной политики, студенты вузов, работающая молодежь, секретари антинаркотических комиссий муниципальных образований, сотрудники, ведущие профилактическую деятельность в образовательных организациях Удмуртии. Работа на Форуме включала образовательную часть и работу в группах. Участники регистрировались по восьми направлениям: противодействие экстремизму и терроризму; профилактика скулшутинга; профилактика буллинга в образовательной среде; профилактика психоактивных веществ; профилактика правонарушений; профилактика суицидального поведения; профилактика незаконного распространения наркотиков; пропаганда семейных ценностей. Работа в группах велась с экспертами всероссийского уровня и модерировалась опытными профессионалами.

По итогам совместной деятельности команды представили восемь интересных проектов: от семейной гостиной с мероприятиями для родителей и детей до выездного мобильного профилактического центра. Лучшие проекты взяты в работу в муниципальных образованиях и Центром по профилактической работе с молодежью. Но главный итог форума — это знакомство специалистов, нетворкинг и обмен опытом, получение новых полезных знаний на лекциях и образовательных площадках. Кроме того, на форуме удалось составить «Банк специалистов профилактики», благодаря которому будет налажено межведомственное взаимодействие<sup>2</sup>.

Новинкой 2023 г. стала «Единая цифровая антинаркотическая система» (ЕЦАС), запущенная при поддержке «Росмолодежь. Гранты». В рамках проекта работает сайт [udmecas.ru](http://udmecas.ru) и чат-бот [https://t.me/antidrug\\_system\\_bot](https://t.me/antidrug_system_bot), куда граждане могут направить свое обращение. Ресурс функционирует по трем направлениям: обнаружение надписей на фасадах зданий с рекламой запрещенных веществ для дальнейшего устранения, поиск связанных с наркобизнесом сайтов для блокировки и оказание профессиональной психологической помощи ближайшему окружению наркозависимых.

Координаты надписей передаются напрямую главам городских и районных администраций, сведения по запрещенным сайтам — в Управление по контролю

---

<sup>1</sup> Директор Центра профилактической работы с молодежью Павел Костенков: «Видел буллинг на других и чувствовал на себе» // [https://udmpravda.ru/rubrics/planerka/508742-direktor-tsentra-profilakticheskoy-raboty-s-molodyezhyu-pavel-kostenkov-videl-bulling-na-drugikh-i-ch/?sphrase\\_id=218080](https://udmpravda.ru/rubrics/planerka/508742-direktor-tsentra-profilakticheskoy-raboty-s-molodyezhyu-pavel-kostenkov-videl-bulling-na-drugikh-i-ch/?sphrase_id=218080)

<sup>2</sup> В Воткинске состоялся Республиканский профилактический форум // <https://xn--80ajjbakbeqkklbzi1a0a.xn--p1ai/2023/08/v-votkinske-sostoyalsya-respublikanskij-profilakticheskij-forum/>

за оборотом наркотиков МВД РФ по УР и Управление Роскомнадзора по УР. Помогают правоохранительным и надзорным органам в работе специалисты центра «Психолог-плюс». На конец года в рамках Единой цифровой антинаркотической системы с 31 января 2023 г. отработано 219 заявок по обнаруженным надписям на фасадах зданий. Заблокированы 34 источника в социальных сетях и на сайтах, психологическая помощь оказана 45 людям, которые находились в созависимых отношениях с потребителем психоактивных веществ<sup>1</sup>.

Медиа-проекты профилактики стали:

- Проект «Лицом к лицу» — интервью с осужденными, наркопотребителями, а также людьми с ярко выраженной девиацией (35000 просмотров);
- Республиканский профилактический проект «Без сомнений» — интервью со специалистами субъектов профилактики (24000 просмотров);
- «Вопрос-ответ с психологом» — серия коротких видеороликов, с ответами на самые популярные запросы у психологов (26000 просмотров)<sup>2</sup>.

**Добровольчество** стало визитной карточкой Удмуртии. Работают самые разные направления: добровольчество событийное — это помощь на мероприятиях, социальное — помощь пожилым людям и инвалидам, есть волонтеры Победы, волонтеры культуры, волонтеры-экологи и др.

По итогам 2023 г. численность волонтеров в Удмуртской Республике составила 101925 чел. Количество волонтеров от Удмуртской Республики, зарегистрированных на платформе DOBRO.RU, составило 37038 чел., из них 9056 добровольцев зарегистрировались в 2023 году.

По итогам Всероссийского конкурса лучших региональных практик поддержки добровольчества (волонтерства) «Регион добрых дел» Удмуртская Республика вошла в список регионов-победителей, и в 2024 г. за счет средств из федерального и регионального бюджетов планируется открытие трех «Добро.Центров»: республиканского уровня — на базе «Центра Профилактики»; районного уровня — в с. Малая Пурга и в г. Можге.

В 2023 г. в городах и районах Удмуртии проведено 35 обучающих семинаров, участниками которых стали 1200 человек — это начинающие и «серебряные» волонтеры, организаторы и координаторы добровольческой деятельности, тим-лидеры, специалисты по работе с молодежью.

В марте 2023 г. в рамках Акции #МЫВМЕСТЕ стартовал проект «СПОдвижники», объединивший учреждения среднего профессионального образования (СПО) Удмуртской Республики. К проекту присоединились студенты 31 профессиональной образовательной организации республики: волонтеры изготавливают печи, плетут маскировочные сети, оказывают адресную помощь семьям бойцов, находящихся на СВО<sup>3</sup>.

<sup>1</sup> В Удмуртии работает Единая антинаркотическая цифровая система. Проект реализуется Центром профилактической работы с молодежью по инициативе жителей республики // <https://mi.udmurt.ru/novosti/v-udmurtii-rabotaet-edinaya-antinarkoticheskaya-tsifrovaya-sistema-proekt-realizuyetsya-tsentrom-prof/>

<sup>2</sup> Итоги Года молодежи. Профилактика // [https://vk.com/wall2237000\\_12047](https://vk.com/wall2237000_12047)

<sup>3</sup> Итоги Года молодежи. Добровольчество // [https://vk.com/wall2237000\\_12054](https://vk.com/wall2237000_12054)

**Творческая молодежь.** В этом направлении главными событиями года стали Республиканский творческий фестиваль «Удмуртия заряжает», Республиканский творческий фестиваль работающей молодежи «Жара» (18+), Республиканский фестиваль «Дождались», Лиги КВН Родникового края.

Республиканский творческий фестиваль «Удмуртия заряжает» - продолжатель традиций конкурса «Студенческая весна», собрал студентов вузов и СПО, работающую молодежь. Торжественное открытие фестиваля состоялось в ледовом дворце «Глазов арена», где собралось более 2,5 тыс. зрителей. Участников и гостей мероприятия поприветствовал Глава Удмуртии А.В. Бречалов, почетным гостем фестиваля стала двукратная чемпионка мира и чемпионка Европы по фигурному катанию, уроженка Глазова Е. Туктамышева.

Конкурсная программа проходила с 21 по 23 апреля 2023 г. в Глазовском педагогическом институте и концертном зале «Россия», в фестивале приняли участие порядка 1000 чел. 85 участников и творческих коллективов заняли призовые места — в номинациях «Концертная программа», «Инструментальная», «Танцевальная», «Театральная программа», «Вокал», «Оригинальный жанр», «Медиа», «Арт» и «Мода». После награждения хозяева фестиваля передали эстафету — в следующем году фестиваль «Удмуртия заряжает» пройдет в Ижевском государственном техническом университете им. М. Т. Калашникова<sup>1</sup>.

С 26 по 28 мая в г. Воткинск и с. Шаркан прошел ежегодный республиканский творческий фестиваль работающей молодежи «Жара» (18+). В мероприятии приняли участие коллективы работающей молодежи предприятий республики и сборные команды от муниципальных образований (работников культуры, здравоохранения, специалисты по работе с молодежью и др.), всего 300 участников из 26 команд. В течение трех дней команды состязались в трех номинациях:

- визитка-презентация команды «Наше время пришло»;
- вокально-хореографический конкурс «Время для шага вперед»;
- конкурс видеороликов «Время свершений».

В итоге среди предприятий победителем стала команда Ижевского радиозавода, среди муниципальных образований — команда г. Сарапула. Они получили переходящие кубки<sup>2</sup>.

Республиканский фестиваль «Дождались». В этом году фестиваль переформатировали в Студенческий форум, добавив к традиционной конкурсной программе обучающие лекции и мастер-классы. Так, специалисты Российского общества «Знание» провели лекцию «Информационные войны как элемент гибридной войны», состоялась интеллектуальная игра по финансовой грамотности от регионального отделения Национального банка и квиз от Информационного центра атомной энергии г. Ижевска.

---

<sup>1</sup> Состоялась церемония закрытия Республиканского творческого фестиваля «Удмуртия заряжает» // <https://fadm.gov.ru/news/costoyalas-tseremoniya-zakrytiya-respublikanskogo-tvorcheskogo-festivalya-udmurtiya-zaryazhaet/>

<sup>2</sup> Победителей фестиваля работающей молодежи «Жара» определили в Удмуртии // <https://udmpravda.ru/rubrics/obshchestvo/499282-pobediteley-festivalya-rabotayushchey-molodezhi-zhara-opredelili-v-udmurtii/>

В фестивале приняло участие 12 команд, состоящих из студентов вузов и СПО. Ребята соревновались в 4 конкурсах: «Визитка», «Видеоролик», «Научный слэм» и «Битва каверов». Переходящие кубки фестиваля «Дождались» вручили победителям — Воткинскому филиалу Удмуртского государственного университета и Глазовскому инженерно-педагогическому университету им. В. Г. Короленко<sup>1</sup>.

И, конечно, большим событием для молодежи Удмуртии стало появление Лиги КВН Родникового края, в которой приняло участие 24 команды (школьники, студенты вузов и СПО, работающая молодежь). Первым победителем стала команда «Ижау», которая представит Удмуртию на Международном фестивале команд «КиВиН» в Сочи<sup>2</sup>.

13 декабря 2023 г. в Ижевске во дворце культуры «Аксион» состоялся итоговый молодежный форум «Валамон», он был посвящён подведению итогов Года молодёжи в Удмуртии. Участниками мероприятия стали заместитель Председателя Правительства Удмуртии Т. Ю. Чуракова, Руководитель Администрации Главы и Правительства УР А.А. Журавлёв, заместитель Председателя Государственного Совета УР — председатель постоянной комиссии по физической культуре, спорту и молодёжной политике И.Ю. Черезов.

Глава Удмуртии А.В. Бречалов записал для участников форума видеообращение, в котором поблагодарил молодежь республики и работающих с ними за интересные проекты: «Уверен, что мы с вами будем много общаться: и через социальные сети, и в режиме офлайн. Я всегда готов встречаться с вами и решать насущные проблемы нашей молодежи. Команду Алексея Выстребова и районные молодежные центры я поздравляю и благодарю за работу. Результаты в Год молодежи у нас достойные. Но расслабляться не стоит, все только начинается»<sup>3</sup>.

В завершение форума состоялась церемония награждения премией «Молодёжь Удмуртии». Молодых активных и талантливых жителей региона чествовали в номинациях: «Лучшая команда молодёжной политики среди муниципальных образований», «Поступок года», «Достижение года», «Доброволец года», «Лучший совет работающей молодёжи», «Лучший студенческий совет», «Лучшее первичное отделение Движения Первых», «Лучшее молодёжное объединение». Были также выбраны лучшие проекты молодёжной политики в сферах патриотического воспитания, профилактической работы, творчества, медиа, спорта, добровольчества, организации трудоустройства молодёжи, инклюзивной работы, национально-культурной деятельности и объявлены победители в специальных номинациях «СПОдвижник» и «Лучший ВПК»<sup>4</sup>. В свою очередь, на церемонии подведения итогов года «Команды Удмуртии» — «Год молодежи Удмуртии» признан «Проектом года».

---

<sup>1</sup> В Год молодежи в Удмуртии вновь прошел Студенческий форум «Дождались» // <https://zavyalovovesti.ru/rubrics/ekspress/527489-v-god-molodezhi-v-udmurtii-vnov-proshel-studencheskiy-forum-dozhdalis/>

<sup>2</sup> Итоги Года молодежи. Творческая молодежь // [https://vk.com/wall2237000\\_12055](https://vk.com/wall2237000_12055)

<sup>3</sup> Глава Удмуртии об итогах Года молодежи: «Результаты у нас достойные» // <https://izvestiaur.ru/rubrics/obshchestvo/531049-glava-udmurtii-ob-itogakh-goda-molodezhi-rezultaty-u-nas-dostoynye/>

<sup>4</sup> В Удмуртии подвели итоги Года молодёжи // <https://www.udmgossovnet.ru/press/news/34354/>

## Итоговые оценки эксперта

Современный этап реализации государственной молодежной политики в России характеризуется поиском оптимальных вариантов разделения полномочий и ответственности между федеральным центром и регионами. Удмуртия является инициатором многих начинаний, направленных на поиск эффективных механизмов и технологий работы с детьми и молодежью. В настоящее время в республике подготовлена развитая нормативно-правовая база, регулирующая сферу государственной молодежной политики. На республиканском и муниципальных уровнях сформированы структуры, ответственные за состояние дел в молодежной сфере. Однако, отсутствие единого подхода к определению цели и задач молодежной политики, непоследовательность в формировании молодежных структур на федеральном уровне, отсутствие в течение продолжительного времени федерального закона о государственной молодежной политике, недостаточное финансирование молодежной отрасли негативно сказываются и на региональном уровне.

Можно констатировать, что «слияние» в 2014 г. Министерства по делам молодежи УР и Министерства по физической культуре, спорту и туризму УР в одно ведомство было ошибочным. В силу разных причин, достаточно сложно прошло обновление и смена поколений в молодежной отрасли (2017–2022 гг.). Пришедшие на смену руководителям с комсомольским опытом работы молодые люди, рожденные в 1980-е гг., не имели необходимой квалификации и достаточного опыта работы с молодежью. Это в свою очередь, приводило к частой смене руководителей молодежного ведомства. Как известно, каждая реорганизация ведомства и смена его главы представляет из себя стресс не только для подчиненных, но и в определенной мере для управляемой сферы в целом.

Сохраняли актуальность и другие проблемы молодежного ведомства, часть из них были определены и озвучены на стратегических сессиях «Молодёжь — для Удмуртии, Удмуртия — для молодёжи» (2018 г.)<sup>1</sup>, заседаниях Президиума Госсовета УР (2018 г.) и Общественной палаты УР (2021 г.). Руководитель профильной «молодежной» комиссии в Госсовете УР Т.В. Ишматова выделила основные проблемы, которые были высказаны в ходе стратегической сессии и заседания Президиума республиканского парламента (2018 г.): слабая скоординированность молодежной политики с другими сферами государственной политики, в т. ч. с другими министерствами и ведомствами, с общественными организациями, со средствами массовой информации; недостаточная нормативно-правовая база на федеральном уровне; ограниченность инфраструктуры учреждений органов по делам молодежи; недостаточный уровень кадрового и финансового обеспечения молодежного ведомства. Тогда же члены Президиума Госсовета УР обратились к Главе Удмуртии с предложением о восстановлении отдельного исполнительного органа по реализации государственной молодежной политики.

---

<sup>1</sup> В Ижевске состоялась стратегическая сессия «Молодёжь — для Удмуртии, Удмуртия — для молодёжи» // <https://www.udmgossovet.ru/press/news/24143/>

Кроме того, было высказано предложение о создании Координационного совета по молодежной политике, куда бы вошли руководители молодежных организаций и учреждений, представители различных молодежных сообществ, молодые предприниматели и др.<sup>1</sup>

В марте 2021 г. на площадке Удмуртского государственного университета состоялось заседание республиканской Общественной палаты, посвященное региональной молодежной политике. Руководитель Администрации Главы и Правительства Удмуртии С.В. Смирнов указал на то, что всех тех усилий, которые государство предпринимает в области молодёжной политики, недостаточно, так как власть работает с теми молодёжными средами, которые объединяют ребят, выбравших для себя правильный путь (занятия в творческих, технических, военно-патриотических клубах, волонтерство, спорт и т. д.). Между тем, огромное число детей и подростков полностью погружено в компьютерные игры, и мы не знаем, что с ними происходит в виртуальном пространстве. Представитель руководства Удмуртии признал, что сегодня молодёжная политика, проводимая на государственном уровне, распространяется всего на 20–30 % молодых людей<sup>2</sup>. Собственно, одной из причин участия молодых людей в деструктивных и экстремистских организациях, является невнимание органов власти к подобным молодежным Интернет-сообществам.

Поворотные события в республиканской государственной молодежной политике начались в 2021 г. после принятия Федерального закона «О молодежной политике в Российской Федерации» (30.12.2020 г.)<sup>3</sup>, обновления регионального Закона о молодежи (07.09.2021 г.) и создания Агентства по молодежной политике УР (21.04.2022 г.). Возможно, трагический случай в ижевской школе (26.09.2022 г.) стал импульсом для дальнейшей активизации работы с детьми и молодежью в республике. 2023 год — Глава Удмуртии А. В. Бречалов объявил «Годом молодежи» и, как показали последующие события, он оказался вполне успешным. Деятельность молодежного ведомства начала приобретать черты системности и стала значительно более скоординированной.

Проведенное исследование показало, что для значительной части опрошенных молодых людей наиболее волнующие проблемы прямо или косвенно связаны с их материальным положением: низким уровнем доходов, трудностями с трудоустройством, отсутствием собственного жилья и др. Однако наряду со «старыми» проблемами актуализируются и новые вызовы, связанные с распространением опасных болезней, террористическими угрозами, вооруженными нападениями на образовательные организации.

---

<sup>1</sup> Президиум Госсовета Удмуртии рассмотрел вопросы развития молодёжной политики и строительства детских садов // <https://www.udmgossovet.ru/press/news/24331/>

<sup>2</sup> Иванцова Т. Глобальная конкуренция за молодежь // [https://udmpravda.ru/rubrics/stati/381156-globalnaya\\_konkurentsiya\\_za\\_molodyezh/](https://udmpravda.ru/rubrics/stati/381156-globalnaya_konkurentsiya_za_molodyezh/)

<sup>3</sup> Помимо ФЗ «О молодежной политике в РФ», 2022–2023 гг. были приняты ФЗ «О российском движении детей и молодежи», издан Указ Президента РФ «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей», утвержден комплекс мер по профилактике негативных социальных явлений в детской и молодежной среде на 2023–2025 гг. и др.

В условиях неудовлетворенности своим положением сохраняется высокая степень мотивации молодежи на отток из республики в другие регионы или за пределы России. Причины такой стратегии поведения разные — от желания получить новый жизненный опыт до ожидания материального благополучия, карьерного роста, который они не могут получить в своем регионе. Ситуация усугубляется тем, что в республике наблюдается естественная убыль и миграционный отток населения. Для противодействия негативной социально-демографической тенденции необходимо разработать комплексную программу по сохранению и развитию человеческого потенциала, открывать передовые инновационные производства с высокооплачиваемыми рабочими местами, расширять возможности (социальные лифты) для карьерного роста молодежи, активнее вовлекать её в общественно-политическую жизнь.

В условиях проведения СВО, видимо, назрела необходимость актуализировать в качестве такого лифта — армию. Неслучайно, после встречи со студентами-участниками СВО, Президент РФ В.В. Путин сделал весьма показательное заявление. «Я сегодня встречался со студентами, которые прервали обучение, многие из них, пошли в зону боевых действий. Вот именно из этих людей мы должны в будущем формировать элиту страны»<sup>1</sup>, — подчеркнул Глава государства.

Необходимо также продвигать и повышать имидж республики, начиная со школьной скамьи формировать у детей чувства сопричастности, патриотизма и гордости за свою малую родину. В этой части следует активной задействовать историю и культуру народов Удмуртии, её выдающихся деятелей, презентовать научные, культурные, спортивные достижения, развивать событийный, этнографический, гастрономический, экологический и другие виды туризма.

## ИСТОЧНИКИ И ЛИТЕРАТУРА

### Законодательные акты

1. Государственный доклад о положении молодежи в Удмуртской Республике в 2018–2019 годах // <https://docs.cntd.ru/document/570919676> (дата обращения: 12.01.2024).
2. Ежегодный доклад Главы Удмуртской Республики А. В. Бречалова «О положении в республике» [2021 год] // <https://old.udmurt.ru/glava/Official/2021otch.php> (дата обращения: 12.01.2024).
3. Ежегодный доклад Главы Удмуртии Александр Бречалова «О положении в республике» [2022 год] // <https://mayakpurga.ru/rubrics/obshchestvo/466780-ezhegodnyy-doklad-glavy-udmurtii-aleksandr-brechalova-o-polozhenii-v-respublike/> (дата обращения: 12.01.2024).
4. Ежегодный доклад Главы Удмуртии Александра Бречалова «О положении в республике в 2023 году» // <https://mayakpurga.ru/rubrics/novosti/536016->

---

<sup>1</sup> Путин уверен, что участники СВО составят в будущем элиту страны // <https://www.interfax.ru/russia/942201>

ezhegodnyy-doklad-glavy-udmurtii-aleksandra-brechalova-o-polozhenii-v-respublike-2023-godu-v-gosso/ (дата обращения: 18.01.2024).

5. Закон Удмуртской Республики от 29 декабря 2005 года № 79-РЗ «О государственной молодежной политике в Удмуртской Республике» // <https://docs.cntd.ru/document/960009222> (дата обращения: 12.01.2024).

6. Закон Удмуртской Республики от 11 октября 2021 г. № 107-РЗ "О реализации молодежной политики в Удмуртской Республике" // <https://docs.cntd.ru/document/577923646> (дата обращения: 12.01.2024).

7. Закон Удмуртской Республики от 13.11.2023 № 96-РЗ "О внесении изменений в статью 16 Закона Удмуртской Республики "О Государственном Совете Удмуртской Республики" и статью 16 Закона Удмуртской Республики "О реализации молодежной политики в Удмуртской Республике" // <http://publication.pravo.gov.ru/document/1800202311220013?index=1> (дата обращения: 12.01.2024).

8. Концепции миграционной политики Удмуртской Республики на период до 2025 года // <http://docs.cntd.ru/document/428641485> (дата обращения: 12.01.2024).

9. Концепция развития молодежного парламентаризма в Удмуртской Республике до 2020 года // <https://www.udmgossovet.ru/interaction/youth/charter/koncept.php> (дата обращения: 12.01.2024).

10. Основы государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года // <https://docs.cntd.ru/document/420237592> (дата обращения: 12.01.2024).

11. Положение об Агентстве по молодежной политике Удмуртской Республики // <https://docs.cntd.ru/document/406016689> (дата обращения: 12.01.2024).

12. Положение о молодежном парламенте при Государственном Совете Удмуртской Республики: постановление Государственного Совета УР № 249-IV от 31.03.2009 // Государственный Совет Удмуртской Республики. — URL: [udmgossovet.ru](http://udmgossovet.ru) (дата обращения: 12.01.2024).

13. Постановление Правительства Удмуртской Республики от 01 июня 2009 г. № 134 «О Министерстве по делам молодежи Удмуртской Республики» // <https://base.garant.ru/15732809/> (дата обращения: 12.01.2024).

14. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29.11.2014 № 2403-р "Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года" // <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201412080039> (дата обращения: 12.01.2024).

15. Федеральный закон от 30.12.2020 г. № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации» // <http://www.kremlin.ru/acts/bank/46328> (дата обращения: 12.01.2024).

### Статистические материалы

16. Возрастная структура населения Удмуртской Республики с 1990 года // <https://udmstat.gks.ru/folder/51924> (дата обращения: 12.01.2024).

17. Возрастно-половой состав населения Удмуртской Республики на 1 января 2023 года // <https://18.rosstat.gov.ru/folder/51924> (дата обращения: 12.01.2024).

18. Естественное движение населения Удмуртской Республики 1939–2022 гг. // <https://18.rosstat.gov.ru/folder/51924> (дата обращения: 12.01.2024).

19. Итоги Всероссийской переписи населения 2020 года по Удмуртской Республике. Т. 2. Возрастно-половой состав и состояние в браке // <https://18.rosstat.gov.ru/folder/184972> (дата обращения: 12.01.2024).

20. Миграция населения Удмуртской Республики за 2022 (Распределение мигрантов в возрасте 14 лет и старше по уровню образования и видам миграции) // <https://18.rosstat.gov.ru/folder/51924> (дата обращения: 12.01.2024).

21. Общая численность населения Удмуртской Республики с 1980 года // <https://18.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Общая%20численность%20населения%20УР%20с%201980%20года.pdf> (дата обращения: 12.01.2024).

22. Общие итоги миграции населения в Удмуртской Республике за 2023 год // <https://udmstat.gks.ru/folder/51924> (дата обращения: 10.07.2024).

23. Предположительная численность населения по полу и возрасту в Удмуртской Республике // <https://udmstat.gks.ru/folder/51924> (дата обращения: 12.09.2024).

24. Прогноз числа родившихся, умерших, естественного и миграционного прироста населения УР // <https://18.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/%D0%95%D0%94%D0%9D+%D0%B8+%D0%9C%D0%9F.pdf> (дата обращения: 12.01.2024).

### Литература

25. *Воронцов В. С.* Истоки молодежного экстремизма в современной России // *Общественно-политическая мысль в России: традиции и новации. Материалы международной научно-практической конференции.* Ижевск, 2008. С. 333–342.

26. *Воронцов В. С.* Межнациональная ситуация в Удмуртии в представлениях учащейся и студенческой молодежи // *Историко-культурное наследие народов Урало-Поволжья.* 2020. № 1. С. 87–99.

27. *Воронцов В. С.* Современные миграционные процессы и отношение к мигрантам в Удмуртской Республике // *Этнополитическая ситуация в Российской Федерации в 2022 году. Ежегодный доклад Сети этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов / Ред. В.А. Тишков, А.В. Черных.* Пермь, 2023. С. 71–72.

28. *Воронцов В. С., Загребин А. Е.* Молодежные проблемы в социологическом измерении (на материалах республик Башкортостан, Марий Эл, Удмуртия, Мордовия, Чувашия) // *Вестник антропологии.* 2023. № 4. С. 59–73.

29. *Воронцов В. С., Черниенко Д. А.* Представления студенческой молодежи об историческом опыте Российского государства (по материалам социологического исследования) // *Вестник Удмуртского университета. Серия: История и филология.* 2014. Вып. 3. С. 116–129.

30. *Ефремова Т. Н.* Проблемы молодежи и система управления молодежной политикой в Удмуртии // *Социальная политика: история и современность: Сб.*

ст. / Под ред. К. Уилльямса, Р. Хьюма, М.Ю. Малышева. Ижевск: Удмурт. гос. ун-т, 2005. С. 148–161.

31. *Лапина Е. А.* Опыт реализации государственной молодежной политики в Удмуртской Республике в 1990-е — начале 2000-х гг. (кадровый аспект): автореф. дис. ... канд. ист. наук / Е. А. Лапина. — Ижевск, 2009. 22 с.

32. Межэтнические отношения и религиозная ситуация в Приволжском федеральном округе. Экспертный доклад за 2017 год / Отв. ред. Амелин В.В., Воронцов В.С. М.-Оренбург-Ижевск: ИПК ОГУ, 2017. 241 с.

33. Министерство по делам молодежи Удмуртской Республики, г. Ижевск УР (20 сентября 1991 г. — 9 октября 2014 г.) // <http://fc.gasur.ru/fund/100000703726> (дата обращения: 12.01.2024.).

34. Молодежь в полиэтничных регионах Приволжского федерального округа. Экспертный доклад / под ред. В. А. Тишкова, В. В. Степанова. Оренбург, 2013. 115 с.

35. *Обухов К. Н., Колесников Д. О.* Социально-экономическое положение молодежи на территории Удмуртской Республики (по материалам ежегодного мониторинга «Молодежь Удмуртии») // Вестник Удмуртского университета. Социология. Политология. Международные отношения. 2019. Т. 3, вып. 2. С. 131–138.

36. Российское студенчество: идентичность, жизненные стратегии и гражданский потенциал / Ред. Тишков В.А., Бараш Р.Э., Степанов В.В. Москва: ИЭА РАН, 2014. 342 с.

37. *Сергеев И. Ф., Музлова Н. Н., Зворыгин Р. В.* Государственная молодежная политика: национальные ориентиры и особенности реализации в Удмуртской Республике // Ежегодник финно-угорских исследований. 2023. Т. 17. № 4. С. 597–607.

38. *Шабает Ю. П.* Молодежный вызов на Российской периферии: положение молодежи в Карелии, Коми, Удмуртии, Марий Эл // Политическая экспертиза. 2021. Т. 17. № 3. С. 288–310.

39. Этнический фактор в общественно-политической жизни регионов России: коллективная монография / Под ред. А.Е. Загребина, В.С. Воронцова. Ижевск: Институт компьютерных исследований, 2022. 452 с.

40. Этнокультурное содержание образования, российская идентичность и гражданское согласие в Приволжском федеральном округе. Экспертный доклад / ред. В. А. Тишков, В. С. Воронцов, В. В. Степанов. М.-Оренбург-Ижевск, 2017. 158 с.

41. Этнополитические тренды, идентичность и межнациональные отношения в молодежной среде (республики Башкортостан, Марий Эл, Мордовия, Удмуртия, Чувашия): экспертный доклад / под общ. ред. А. Е. Загребина. Ижевск: Институт компьютерных исследований, 2022. 152 с.

### Материалы СМИ

42. Александр Бречалов в прямом эфире ответил на вопрос о безопасности в школах и детских садах Удмуртии // <https://ijevsk.bezformata.com/>

listnews/aleksandr-brechalov-v-pryamom-efire/112253153/ (дата обращения: 12.01.2024).

43. Александр Бречалов встретился с членами Совета по молодежной политике // <https://mayakpurga.ru/rubrics/novosti/513144-aleksandr-brechalov-vstretilsya-s-chlenami-soveta-po-molodezhnoy-politike/> (дата обращения: 12.01.2024).

44. В Воткинске состоялся Республиканский профилактический форум // <https://xn--80ajbakbeqkklbzi1a0a.xn--p1ai/2023/08/v-votkinske-sostoyalsya-respublikanskij-profilakticheskij-forum/> (дата обращения: 12.01.2024).

45. В Год молодежи в Удмуртии вновь прошел Студенческий форум «Дождались» // <https://zavyalovvesti.ru/rubrics/ekspress/527489-v-god-molodezhi-v-udmurtii-vnov-proshel-studencheskiy-forum-dozhdalis/> (дата обращения: 12.01.2024).

46. В Ижевске прошла несанкционированная акция протеста // <https://udm-info.ru/news/2021-01-23/v-izhevske-proshla-nesanktsionirovannaya-aktsiya-protesta-1987622> (дата обращения: 12.01.2024).

47. В Ижевске состоялась стратегическая сессия «Молодёжь — для Удмуртии, Удмуртия — для молодёжи» // <https://www.udmgossovet.ru/press/news/24143/> (дата обращения: 12.01.2024).

48. В Удмуртии вынесли приговор экс-директору ЧОП, охранявшего школу №88 // <https://www.kommersant.ru/doc/6452479> (дата обращения: 12.01.2024).

49. В Удмуртии подвели итоги Года молодёжи // <https://www.udmgossovet.ru/press/news/34354/> (дата обращения: 12.01.2024).

50. В Удмуртии работает Единая антинаркотическая цифровая система. Проект реализуется Центром профилактической работы с молодёжью по инициативе жителей республики // <https://mi.udmurt.ru/novosti/v-udmurtii-rabotaet-edinaya-antinarkoticheskaya-tsifrovaya-sistema-proekt-realizuetsya-tsentrom-prof/> (дата обращения: 12.01.2024.).

51. Глава Удмуртии об итогах Года молодежи: «Результаты у нас достойные» // <https://izvestiaur.ru/rubrics/obshchestvo/531049-glava-udmurtii-ob-itogakh-goda-molodezhi-rezultaty-u-nas-dostoinnye/> (дата обращения: 12.01.2024.).

52. Год молодежи — время для шага вперед // <https://udmurt.er.ru/activity/news/god-molodezhi-vremya-dlya-shaga-vpered> (дата обращения: 12.01.2024).

53. Государственная молодёжная политика в Удмуртии // [http://nashamolodezh.ru/society/gosudarstvennaja\\_molodjozhnaja\\_politika\\_v\\_udmurtii.html](http://nashamolodezh.ru/society/gosudarstvennaja_molodjozhnaja_politika_v_udmurtii.html) (дата обращения: 12.01.2024).

54. *Данилова А.* На встречу с Алексеем Навальным в Ижевске пришли 350 человек // <https://www.kommersant.ru/doc/3465956> (дата обращения: 12.01.2024).

55. Директор Центра профилактической работы с молодёжью Павел Костенков: «Видел буллинг на других и чувствовал на себе» // [https://udmpravda.ru/rubrics/planerka/508742-direktor-tsentra-profilakticheskoy-raboty-s-molodyezhyu-pavel-kostenkov-videl-bulling-na-drugikh-ich/?sphrase\\_id=218080](https://udmpravda.ru/rubrics/planerka/508742-direktor-tsentra-profilakticheskoy-raboty-s-molodyezhyu-pavel-kostenkov-videl-bulling-na-drugikh-ich/?sphrase_id=218080) (дата обращения: 12.01.2024).

56. Дульнева М. Аналитики оценили число желающих уехать из России студентов IT-специальностей // <https://www.forbes.ru/society/446637-analitiki-ocenili-cislo-zelausih-uehat-iz-rossii-studentov-it-special-nostej> (дата обращения: 12.01.2024).

57. Иванцова Т. Глобальная конкуренция за молодежь // [https://udmpravda.ru/rubrics/stati/381156-globalnaya\\_konkurenciya\\_za\\_molodyezh/](https://udmpravda.ru/rubrics/stati/381156-globalnaya_konkurenciya_za_molodyezh/) (дата обращения: 12.01.2024).

58. Иван Черезов принял участие в Стратегической сессии "Год молодёжи-время для шага вперёд" // <https://www.udmgossovet.ru/materials/32823/> (дата обращения: 12.01.2024).

59. Итоги Года молодежи. Добровольчество // [https://vk.com/wall2237000\\_12054](https://vk.com/wall2237000_12054) (дата обращения: 12.01.2024).

60. Итоги Года молодежи. Профилактика // [https://vk.com/wall2237000\\_12047](https://vk.com/wall2237000_12047) (дата обращения: 12.01.2024).

61. Итоги Года молодежи. Творческая молодежь // [https://vk.com/wall2237000\\_12055](https://vk.com/wall2237000_12055) (дата обращения: 12.01.2024).

62. «Мы все виноваты в трагедии в ижевской школе» // <https://udm-info.ru/news/society/28-09-2022/my-vse-vinovaty-v-tragedii-v-izhevskoy-shkole> (дата обращения: 12.01.2024.).

63. Николаева А. «Сказали — патронов нет. Стрельбу мы имитируем». Удивительный казус в российском биатлоне // <https://www.championat.com/biathlon/article-4847115-v-udmurtii-sorevnovaniya-po-biatlonu-proshli-bez-strelby-sportsmenam-ne-uspeli-zakupit-patrony.html> (дата обращения: 12.01.2024).

64. Победителей фестиваля работающей молодежи «Жара» определили в Удмуртии // <https://udmpravda.ru/rubrics/obshchestvo/499282-pobediteley-festivala-rabotayushchey-molodezhi-zhara-opredelili-v-udmurtii/> (дата обращения: 12.01.2024).

65. Председателем Молодёжного парламента шестого созыва при Госсовете Удмуртии избран Павел Белкин // <https://www.udmgossovet.ru/interaction/youth/news/33070/> (дата обращения: 12.01.2024).

66. Президент Владимир Путин отметил важность государственной поддержки участников и ветеранов СВО // <https://t.me/minobrnaukiofficial/7313> (дата обращения: 27.01.2024).

67. Президиум Госсовета Удмуртии рассмотрел вопросы развития молодёжной политики и строительства детских садов // <https://www.udmgossovet.ru/press/news/24331/> (дата обращения: 12.01.2024).

68. Путин отправил главу Удмуртии в отставку в связи с утратой доверия (<http://www.interfax.ru/russia/556808>) (дата обращения: 12.01.2024).

69. Путин уверен, что участники СВО составят в будущем элиту страны // <https://www.interfax.ru/russia/942201> (дата обращения: 27.01.2024).

70. Савин А. «Опять те же грабли» — соцсети ищут причину трагедии в школе № 88 в Ижевске // ИА «REGNUM». URL: <https://regnum.ru/news/accidents/3707176.html> (дата обращения: 12.01.2024).

71. Состоялась церемония закрытия Республиканского творческого фестиваля «Удмуртия заряжает» // <https://fadm.gov.ru/news/costoyalas-tseremoniya-zakrytiya-respublikanskogo-tvorcheskogo-festivalya-udmurtiya-zaryazhaet/> (дата обращения: 12.01.2024.).

72. *Торхова А.* Молодёжный парламент Удмуртии могут наделить правом законодательной инициативы // <https://susanin.news/udmurtia/power/20231017-307152/> (дата обращения: 12.01.2024).

73. Удмуртии в 2023 году. На вопросы ответил руководитель Агентства по молодежной политике Удмуртии Алексей Выстробов // <https://mayakpurga.ru/rubrics/obshchestvo/472252-cto-ozhidaet-molodezh-udmurtii-v-2023-godu-/> (дата обращения: 12.01.2024).

74. Участники спартакиады «Гвардия» поставили рекорд России по одномоментной разборке и сборке автомата Калашникова // [https://fadm.gov.ru/news/uchastniki-spartakiady-gvardiya-postavili-rekord-rossii-po-odnomomentnoy-razborke-i-sborke-avtomata-/?user\\_lang=en](https://fadm.gov.ru/news/uchastniki-spartakiady-gvardiya-postavili-rekord-rossii-po-odnomomentnoy-razborke-i-sborke-avtomata-/?user_lang=en) (дата обращения: 12.01.2024).

75. *Шайхутдинова А.* Общественный совет по молодежной политике создается в Удмуртии // [https://udmpravda.ru/rubrics/obshchestvo/470066-obshchestvennyy-совет-po-molodezhnoy-politike-sozhdadut-v-udmurtii/?sphrase\\_id=218080](https://udmpravda.ru/rubrics/obshchestvo/470066-obshchestvennyy-совет-po-molodezhnoy-politike-sozhdadut-v-udmurtii/?sphrase_id=218080) (дата обращения: 12.01.2024).

# МОЛОДЕЖЬ И МОЛОДЕЖНАЯ ПОЛИТИКА В ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

## 1. Молодежь в демографической структуре региона

В межпереписной период (2010-2021 гг.) численность населения Чувашии сократилась с 1251619 чел. в 2010 г. до 1186909 чел. в 2020 г. (реально перепись проводилась в октябре-декабре 2021 г.). За 11 лет снижение составило 5,2 %. Доля молодежи (в 2020 г. — 14–35 лет, но в 2010 г. возможно было подсчитать только численность граждан в возрасте 15–34 лет) составила в 2010 г. 30,1 %, в 2021 г. — 25,1 %. Численность населения по отдельным возрастам в опубликованных материалах переписи населения 2010 г. вычислить не представляется возможным, но примерное число лиц в возрасте 14 и 35 лет можно вычленивать из группы населения в возрасте 10–14 и 35–39 лет. В этом случае доля молодежи по данным переписи населения 2010 г. в возрасте 14–35 лет предположительно будет составлять 32,3 %, то есть прибавка составит 2,2 процентных пункта, еще более увеличив дистанцию сравнительно с материалами 2021 г. иначе говоря, в 2010 г. молодежь составляла почти треть всего населения республики, а в 2021 г. — четверть. Такие данные свидетельствуют о старении населения по причинам снижения рождаемости, увеличения продолжительности жизни и снижения смертности.

Среди мужчин доля молодежи в 2010 г. равнялась 32,3 % (без прибавки численности возрастных когорт в 14 и 35 лет), а в 2021 г. — 27 %. В составе женщин в 2010 г. на молодежную группу пришлось 28,1 %, в 2021 г. — 23,3 %. В составе городского населения удельный вес молодежи был заметно выше сравнительно с сельским. В 2010 г. в городе ее доля равнялась 33,2 %, в сельской местности — 25,6 %. Через 10 лет наблюдалось снижение всех молодых людей, но в городе их доля была выше, чем на селе: 26,0 и 21,8 % соответственно. В составе населения Чувашии доля молодежи на 1 января 2017 г. была практически одинаковой с таким же показателем в России и ПФО. В России молодежь составляла 19,0 %. В ПФО — 18,8 % и в Чувашии — 19,1 %. Незначительное превышение достигалось за счет более высокой доли женщин в Чувашии, при немногим более низком удельном весе мужчин. Через 6 лет, на 1 января 2023 г. ситуация поменялась: в Чувашии на молодежь приходилось 24,5 %, в России — 25,9 %, в ПФО — 25,1 %<sup>1</sup>. При этом и доля женщин была ниже соответствующих показателей как в стране в целом, так и в федеральном округе.

---

<sup>1</sup> Все цифровые показатели были взяты или рассчитаны по данным следующих сборников: Молодежь в Чувашской Республике. Чебоксары, Чувашстат, 2017. С. 18; Молодежь в Чувашской Республике. Чебоксары, Чувашстат, 2023. С. 12, 15.

## 2. Региональное законодательство в сфере молодежной политики

Органами власти Чувашской Республики проблемам молодежи уделяется значительное внимание, которое облачается в различные законодательные акты, постановления государственные программы и т.д. Следует отметить, что среди причин внимания к молодежи была и ситуация, сложившаяся в республике во второй половине 1980-х гг., то есть в «перестроечные» годы, когда комсомольские организации практически перестали влиять на подрастающее поколение. В Чувашии был замечен всплеск подростковой преступности, прежде всего в Чебоксарах и Новочебоксарске. Практически обыденными стали групповые драки подростков, число участников которых доходило до нескольких сот человек. Чебоксары были разделены на более чем 30 неформальных районов, и многие молодые люди, проживающие в них, были связаны круговой порукой, их принуждали участвовать в различных хулиганских проявлениях. Дело дошло до того, что в апреле 1989 г. Чебоксарский горком КПСС обратился к коммунистам и комсомольцам и всем трудящимся города с призывом объединить усилия в борьбе с подростковой преступностью. В 1989 г. был создан Временный комитет по борьбе с преступностью, который возглавил Председатель Президиума Верховного Совета Чувашской АССР А. М. Леонтьев. Реальных успехов в этом деле удалось достичь только в первой половине 1990-х гг.<sup>1</sup>

Еще в последний год существования СССР, то есть в 1991 г., по инициативе Верховного совета Чувашии был создан Государственный комитет Чувашской Республики по делам молодежи, первым председателем которого по конкурсу был избран работник комсомольских органов республики А. В. Разумов. По его инициативе началась работа над проектом республиканского закона о молодежной политике, который был принят законодателями Чувашии 30 июля 1992 г.<sup>2</sup> По воспоминаниям А. В. Разумова, это был второй подобный документ в России после закона, принятого в Башкирии. Законодатели определили следующие принципы молодежной политики:

- признание и соблюдение прав и свобод молодых граждан, как специфической социальной группы;
- привлечение молодежи республики к непосредственному участию в формировании и реализации политики и программ, касающихся молодежи и общества в целом;
- обеспечение правовой и социальной защищенности молодых граждан;
- уважение достоинства молодых граждан, воспитание культуры межнационального общения молодежи;
- содействие инициативной деятельности, направленной на самостоятельное решение молодежью экономических, социальных и иных вопросов, а также способствующей свободному развитию личности;

<sup>1</sup>Бойко И.И., Харитонов В.Г., Захаров Д.А. История Чувашии новейшего времени. Кн. II. 1945–2005. Чебоксары. Чуваш. книж. изд-во, 2009. С. 287.

<sup>2</sup>Закон Чувашской Республики от 30 июля 1992 г. «О государственной молодежной политике в Чувашской Республике» // <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&prevDoc=150010389&backlink=>

- предоставление молодому гражданину гарантированного государством минимума социальных услуг по образованию, профессиональной подготовке и трудоустройству;
- информированность молодых граждан о своих правах и обязанностях, включая право знать свои права и обязанности и поступать в соответствии с ними<sup>1</sup>.

В законе были прописаны компетенции органов государственной власти и муниципального управления в сфере молодежной политики, определены гарантии правовой защищенности и социального обслуживания молодых граждан, а также свободного развития личности (в возрасте от 14 до 30 лет). В отдельном разделе были определены меры по содействию их экономической самостоятельности. Предполагалось поддержка молодых семей путем выделения им субсидий для приобретения квартир, сложной бытовой техники, обзаведения скотом и домашним хозяйством и т. д. Также речь шла о льготах при получении земельных участков. Особый раздел закона был посвящен помощи инвалидам, сиротам, выпускникам школ-интернатов и др.<sup>2</sup> В целом текст документа во многом был декларативным, он содержал обязательства, которые при уровне экономического и социального развития региона начала 1990-х гг. не могли быть выполнены.

С 1994 г. в Чувашии начал действовать институт президентства — 26 декабря 1993 г. во втором туре выборов первым президентом Чувашии был избран Н. В. Федоров, уже ставший известным политическим деятелем, будучи избранным народным депутатом СССР, а затем ставший министром юстиции России. При нем были разработаны и 14 июня 1996 г. введены изменения в Закон «О молодежной политике в Чувашской Республике». В значительной части в нем подтверждались положения, принятые законодателями в 1992 году.

Новации обновленного документа относились к введению раздела об обязанностях молодых граждан, которые не выходили за рамки нравоучения о необходимости заботы о соблюдении законов и норм поведения, об овладении знаниями, подготовке к самостоятельной жизни, заботы о родителях и т. п.<sup>3</sup> Но данная статья в законе долго не просуществовала, и в 2000 г. очередным изменением она была исключена. Некоторые перемены в законодательство вносились в 2001 и 2004 гг. Новый Закон «О молодежной политике в Чувашской Республике» был принят 15 ноября 2007 г., затем в него вносились изменения в 2008, 2009, 2011, 2013, 2014, 2016, 2017, 2018, 2021 и 2023 гг. В этом документе к полномочиям Госсовета Чувашии было отнесено принятие законов, регулирующие сферу молодежной политики в республике и некоторые другие полномочия, определяемые российским законодательством. На правительство Чувашии возлагалась работа по реализации молодежной политики, утверждение государственных программ в этой сфере, создание координационных и совещательных органов и др.

---

<sup>1</sup> Там же.

<sup>2</sup> Там же.

<sup>3</sup> Закон Чувашской Республики от 14 июня 1996 г. «О государственной молодежной политике в Чувашской Республике» // <https://obrazov.cap.ru/doc/laws/1996/06/14/zakon10?ysclid=lqj83h9f4b522599111>

Уполномоченный орган исполнительной власти в сфере молодежной политики должен был разрабатывать и реализовывать государственные, региональные и муниципальные программы в данной сфере. Обращалось, что в программах должны быть учтены социально-экономические, экологические, демографические, этнокультурные и др. особенности Чувашской Республики. На уполномоченный орган также возлагалась организация деятельности специалистов по работе с молодежью, организация и осуществление мониторинга реализации молодежной политики в республике. Он также мог инициировать создание различных координационных и совещательных органов<sup>1</sup>.

В законе прописывались направления работы по информационному обеспечению молодежной политики, предполагалось международное сотрудничество в этой сфере. Особое внимание уделялось поддержке одаренной, талантливой и творчески устремленной молодежи путем содействия в проведении различных творческих мастерских, школ, студий и др.; предоставления для этих целей имущества, находящегося в государственной собственности, включая различные залы, спортивные сооружения: проведение республиканских конкурсов, фестивалей, выставок и т. д.; установление специальных премий и стипендий для одаренных детей и молодежи и др. В закон был введен раздел, посвященный патристическому воспитанию молодежи, в котором речь шла о воспитании у этой группы населения любви к Большой и Малой Родине, уважении к их истории. Для этой цели предполагалось разработка различных мероприятий, посвященных памятным датам истории им культуры как всей страны, так и Чувашии.

В отдельной статье речь шла о профилактике негативных проявлений среди молодежи. Среди конкретных мероприятий, предусмотренных законом, были и такие, которые предусматривали мероприятия, направленные на профилактику и предупреждение разжигания социальной, расовой, национальной и религиозной розни<sup>2</sup>.

Заслуживала внимание законодателей и такая проблема как развитие научно-технического творчества, исследовательской инновационной деятельности молодежи. Она предполагала содействие в создании центров молодежного инновационного творчества для создания благоприятных условий для молодых людей, стремящихся самореализоваться в разных видах творческой деятельности. Блок статей предполагал поддержку предпринимательской деятельности, в том числе организацию обучения, развитие соответствующей инфраструктуры, проведение конкурсов и др. Большое внимание в действующем законе уделяется поддержке различных молодежных и детских объединений<sup>3</sup>.

В целом действующий республиканский «молодежный» закон в большей степени отражает реальную экономическую, социальную и культурную ситуацию в республике, он отличается от первого закона большим реализмом, меньшей загруженностью трудновыполнимыми статьями.

---

<sup>1</sup> Закон Чувашской Республики от 15 ноября 2007 г. «О государственной молодежной политике в Чувашской Республике» // <https://docs.cntd.ru/document/424074533?ysclid=lqjkt9uu1626586668>

<sup>2</sup> Там же.

<sup>3</sup> Там же.

На наш взгляд, в начале 1990-х гг. ситуация в Чувашии, связанная с молодежью, была очень непростой, как, впрочем, и по всей стране. С одной стороны, у законодателей было понимание необходимости создать правовые условия для развития молодежи, с другой, добрые намерения зачастую не имели материального и организационного подкрепления для фактической реализации некоторых статей принятых законов.

Как традиционно в нестабильных ситуациях случается, достаточно регулярно проводились поиски оптимальных структур, которые наиболее эффективно могли бы осуществлять молодежную политику в республике. Как мы уже отмечали, в 1991 г. в Чувашии был создан Государственный молодежный комитет по молодежной политике. После избрания Президента Чувашской Республики, старое правительство было распущено, и в структуре нового Кабинета Министров в 1995 г. был создан Комитет Чувашской Республики по делам молодежи, в 1997 г. — Государственный комитет, но вскоре полномочия по разработке и реализации молодежной политики были переданы Министерству образования Чувашской Республики.

Спустя несколько лет, 1 февраля 2000 г., Президентом Чувашии был издан указ «О Государственном комитете Чувашской Республики по делам молодежи», согласно которому в очередной раз создавался самостоятельный орган для решения вопросов молодежной политики. Через полтора месяца, 17 марта 2000 г., Кабинет Министров Чувашии утвердил положение о новом Госкомитете. Среди основных задач, возложенных на Госкомитет, первоочередной была разработка приоритетных направлений государственной молодежной политики в Чувашии, участие в разработке программ экономического и социального развития республики, разработка и межотраслевая координация осуществления государственных программ республики, предусматривающих различные меры по социальной защите молодежи. Большое внимание уделялось поддержке различных молодежных и детских объединений, создание для молодежи социальных служб, поддержка молодых семей, формирование патриотических и духовно-нравственных качеств молодежи, созданию условий для успешной работы творческой молодежи и т. д.<sup>1</sup>

Словом, направления работы нового органа исполнительной власти Чувашии были разносторонними, но деятельность его оценивалась не всегда положительно, и в июне 2004 г. ведение молодежной политики в Чувашии было передано в Министерство образования. В министерстве были созданы отдел, затем управление по молодежной политике, и подобная ситуация организационно продолжалась до 2023 г. Министерство выполняло примерно те же функции, которые были возложены на самостоятельный комитет, но, по мнению экспертов, заметная часть молодежи оказалась вне внимания государственного органа, многие мероприятия носила не характер кропотливой работы по разносторонней поддержке молодых людей, а в большей степени массово-показательный, при этом разовый

---

<sup>1</sup>Постановление Кабинета Министров Чувашской Республики 17 марта 2000 г. «Вопросы Государственного комитета Чувашской Республики по делам молодежи» // [https://gov.cap.ru/organization.aspx?unit=dopinfo&gov\\_id=92](https://gov.cap.ru/organization.aspx?unit=dopinfo&gov_id=92)

характер, имевший развлекательное направление. При этом значительное внимание уделялось волонтерской работе. 21 марта 2018 г. в Чувашии был образован Совет по развитию добровольчества (волонтерства) при Главе Чувашской Республики. Этот год был объявлен в республике Годом волонтерства. В конце года правительством страны была принята «Концепция развития добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации до 2025 года», что еще больше усилило внимание к этому движению, тем более, что в распоряжении правительства органам исполнительной власти субъектов России было рекомендовано разрабатывать меры, направленные на содействие развитию этого движения<sup>1</sup>.

Конкретно на примере волонтеров в Чувашии остановимся немного ниже, сейчас же отметим, что нарастание масштабов работы с молодежью требовали значительного усиления профессиональной деятельности в этом направлении. Инициатором организационных изменений стал глава региона О. А. Николаев. Например, выступая 5 февраля 2021 г. на конференц-сессии Детского общественного совета, созданного при Уполномоченном по правам ребенка в Чувашской Республике, он отметил, что «лично не совсем удовлетворен состоянием дел, которые есть у нас в молодежной политике»<sup>2</sup>. Он и ранее критиковал чиновников, которые в значительной мере были увлечены количеством мероприятий, использованными суммами, числом участников, но меньше интересовались интересами самой молодежи. В апреле 2023 г. выступая в Чувашском государственном педагогическом университете, он заявил, что «принято решение о придании совершенно иного статуса системе молодежной политики. Мы выводим ее из системы регионального Минобразования и образуем отдельное Управление Главы Чувашской Республики по молодежной политике»<sup>3</sup>.

Решение о создании данного управления было подписано 22 апреля 2023 г. В этот же день было утверждено положение этого органа власти, на который возлагались почти 20 различных функций, среди которых отметим следующие:

1. Осуществление реализации молодежной политики в Чувашской Республике, разработка предложений по основным направлениям молодежной политики в Чувашской Республике.

2. Разработка проектов законов Чувашской Республики, указов и распоряжений Главы Чувашской Республики, постановлений и распоряжений Кабинета Министров Чувашской Республики в сфере молодежной политики.

3. Разработка для федеральных органов исполнительной власти бюджетных заявок на ассигнования из федерального бюджета по государственным программам Российской Федерации, федеральным целевым программам в сфере молодежной политики.

---

<sup>1</sup> Распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2018 г. // <http://static.government.ru/media/files/e6LFLgABRP4MyQ8mW7HCICGR8esYBYgq.pdf>

<sup>2</sup> Олег Николаев критически оценил ситуацию в молодежной политике республики // <https://yadrin.bezformata.com/listnews/situatciyu-v-molodezhnoy-politike-respubliki/91004172/?ysclid=Iql4c4s5p5450488488>

<sup>3</sup> Глава Чувашии придал новое значение молодежной политике в регионе // <http://чувашинформ.рф/archives/41507?ysclid=Iql4isut3q32272142>

4. Участие в разработке и реализации мероприятий по защите прав и социальных гарантий работников в сфере молодежной политики.

5. Разработка и реализация в установленном порядке государственных программ Чувашской Республики (подпрограммы государственных программ Чувашской Республики) в сфере молодежной политики.

7. Организация работы по включению молодежных объединений в Республиканский реестр молодежных и детских объединений, осуществляющих свою деятельность на территории Чувашской Республики и пользующихся государственной поддержкой.

8. Обеспечение совместно с государственными органами Чувашской Республики условий для занятости молодежи.

9. Взаимодействие с советниками глав администраций муниципальных округов, городских округов по работе с молодежью, специалистами по работе с молодежью.

10. Осуществление мониторинга системы развития молодежной политики на территории Чувашской Республики.

11. Поддержка развития добровольчества (волонтерства)<sup>1</sup>.

Направления работы нового органа, осуществляющего разработку и реализацию молодежной политики в республике, оказались весьма обширными. В то же время отметим, что и специалисты министерства образования работали примерно по тем же направлениям, но, как отмечал и сам глава, их деятельность была слишком обюрокраченной, заорганизованной, молодежной политике требовалась «свежая кровь». Не случайно главой нового ведомства стал человек, работавший помощником О.А. Николаева — И.М. Филиппов.

Важным документом, разработанным при активном участии нового ведомства, стала «Стратегия развития молодежной политики в Чувашской Республике до 2035 года», принятая 16 ноября 2023 г. В этом достаточно обширном документе приводится анализ состояния сферы молодежной политики в Чувашии, дается характеристика условий и возможностей ее развития, определены цели и приоритетные задачи и т. д. Обратим внимание на цели и задачи, которые в целом и определяют будущее молодежной политики в республике, а также и самой молодежи. Понятно, что определенные к решению задачи не могут быть неизменными на протяжении длительного времени: меняются времена, условия, поэтому не остаются статичными и задачи молодежной политики. В данной Стратегии они сформулированы по четким и понятным направлениям, поэтому процитируем этот раздел документа:

«Целью Стратегии является развитие потенциала молодежи с ориентацией на формирование равных возможностей для самореализации и развития талантов, обеспечение комфортных и безопасных условий для жизни, гармоничного развития личности.

С учетом принципов устойчивого развития достижение цели предполагает решение следующей совокупности задач:

---

<sup>1</sup> Об утверждении Положения об Управлении Главы Чувашской Республики по молодежной политике // <https://glava.cap.ru/doc/laws/2023/04/22/decree-51?ysclid=1ql5h6f0lf230415943>

1. Создание условий для развития и патриотического воспитания молодежи.
2. Создание условий для развития добровольчества (волонтерства), детских и молодежных общественных объединений.
3. Создание условий для развития молодежного предпринимательства.
4. Создание условий для реализации интеллектуального потенциала молодых людей.
5. Формирование системы ценностей здорового и безопасного образа жизни.
6. Содействие профессиональному и карьерному росту молодежи.
7. Создание для молодых людей благоприятных условий, направленных на повышение рождаемости, формирование ценностей семейной культуры, всестороннюю поддержку молодых семей.
8. Создание условий для развития потенциала талантливой и социально активной молодежи.
9. Создание современной эффективной экосистемы молодежной политики»<sup>1</sup>.

Все приведенные выше задачи настоящей Стратегии в той или иной мере уже «отрабатывались» как органами управления молодежной политикой, так и конкретными молодежными организациями, в то же время следует отметить, что в настоящем документе определены направления решения представленных задач, которые достаточно понятны как организаторам различных мероприятий, так и их участникам. Например, в сфере патриотического воспитания предлагается акцентировать внимание на следующие направления деятельности:

- методическое сопровождение деятельности в сфере патриотического воспитания и допризывной подготовки молодежи;
- развитие инфраструктуры и материально-технической базы системы патриотического воспитания молодежи Чувашской Республики;
- стимулирование развития деятельности общественных организаций и объединений, работающих с молодежью, в сфере патриотического воспитания, в том числе путем оказания государственной поддержки;
- увеличение количества поисковых отрядов и объединений, военно-патриотических клубов;
- проведение ежегодного военно-патриотического слета молодежи Чувашской Республики.

В сфере волонтерского движения предполагается концентрировать работу на следующем:

- реализация комплекса мер нематериального поощрения граждан за участие в добровольческой (волонтерской) деятельности на территории Чувашской Республики;
- проведение информационной кампании, направленной на популяризацию добровольчества (волонтерства) на территории Чувашской Республики;

---

<sup>1</sup> Распоряжение Кабинета Министров Чувашской Республики от 16.11.2023 «Об утверждении Стратегии государственной молодежной политики Чувашской Республики на период до 2035 года» // <https://cap.ru/doc/laws/2023/11/16/disposal-1352-r?ysclid=lqkvhy004y250657617>

- создание инфраструктуры поддержки деятельности добровольческого (волонтерского) движения;
- организация и проведение курсов повышения квалификации в сфере развития добровольческой (волонтерской) деятельности;
- подготовка и внедрение обучающих программ для волонтеров (добровольцев) в различных сферах деятельности;
- сбор и тиражирование лучших практик развития добровольчества (волонтерства) в Чувашской Республике;
- создание условий для функционирования на территории Чувашской Республики регионального отделения Российского движения детей и молодежи «Движение первых».

Такие же направления деятельности расписаны и по другим задачам. Особо следует отметить и задачу под № 9, в которой речь шла о создании «современной экосистемы» молодежной политики. Звучит не совсем понятно, но раскрытие конкретных направлений работы по решению этой задачи выявляет важнейшие места приложения сил:

- модернизация сети подведомственных Администрации Главы Чувашской Республики государственных учреждений Чувашской Республики (пересмотр структуры и штата, выработка предложений по модернизации);
- проведение ежегодного анализа реализации молодежной политики на территории Чувашской Республики;
- реализация проекта по созданию учреждений молодежной политики;
- постоянный мониторинг и анализ обеспеченности кадрами в сфере молодежной политики организаций и органов местного самоуправления в Чувашской Республике;
- развитие системы подготовки, переподготовки кадров, повышения квалификации в целях оптимального обеспечения сферы молодежной политики квалифицированными кадрами;
- обеспечение повышения квалификации 100 процентов специалистов, осуществляющих работу с молодежью в муниципальных образованиях Чувашской Республики<sup>1</sup>.

Далее фигурировало еще несколько направлений, но уже приведенное перечисление показывает важность деятельности по созданию «экосистемы». Для реализации поставленных задач в Стратегии был определен соответствующий механизм, главным элементом которого будут государственные и муниципальные программы по развитию и поддержке молодежных инициатив. На мой взгляд, опора только на программы некоторым образом сужает молодежную самостоятельность. Жизнь многогранна и нередко возникает необходимость новых инициатив, которые не предусмотрены в принятых программах. Надо полагать, что

---

<sup>1</sup> Распоряжение Кабинета Министров Чувашской Республики от 16.11.2023 «Об утверждении Стратегии государственной молодежной политики Чувашской Республики на период до 2035 года» // <https://cap.ru/doc/laws/2023/11/16/disposal-1352-r?ysclid=lqkvhy004y250657617>

реальная практика все расставит по своим местам: наряду с программами будут действовать и инициативные группы, решающие конкретные проблемы.

Реализация Стратегии будет осуществляться в 2 этапа: 2023–2025 гг. и 2026–2035 гг. На первом этапе будет вестись работа по юридическому обеспечению реализации программы, в том числе предусматривается введение изменений в местное законодательство о молодежной политике. Кроме того, речь идет о принятии и начале реализации государственной программы «Молодежь Чувашской Республики», создании Совета при Главе республики по развитию молодежной политики и т. д. В ходе второго этапа основное внимание будет направлено на развитие инфраструктуры молодежной политики.

Весьма оперативно в рамках реализации данной Стратегии началась работа над государственной программой «Молодежь Чувашской Республики», которая была утверждена правительством республики в конце 2023 года. В первом разделе программы подчеркивается, что с целью поддержки и направления инициативы молодежи, вовлечения ее в развитие республики в Чувашии действуют Правительственная комиссия по молодежной политике, общественная Молодежная палата при Государственном Совете Чувашской Республики, Молодежное правительство Чувашской Республики, 34 студенческих совета, 136 советов работающей молодежи, Координационный совет студенческих научных обществ, государственное автономное учреждение Чувашской Республики дополнительного образования «Учебно-методический центр военно-патриотического воспитания молодежи «АВАНГАРД» и бюджетное образовательное учреждение Чувашской Республики дополнительного образования «Центр молодежных инициатив»<sup>1</sup>.

Полномочия в сфере молодежной политики возложены также на органы местного самоуправления. Чувашская Республика одна из первых в Российской Федерации внедрила Стандарт реализации молодежной политики в муниципальных и городских округах. В программе обозначены три цели, первая из которых направлена на создание условий для формирования у молодежи гражданской идентичности и высокого патриотического сознания. Вторая цель предусматривает повышение роли добровольчества, формирование и распространение добровольческих практик среди молодежи республики. Третья цель ставит задачу повышения эффективности молодежной политики в интересах инновационного социально ориентированного развития Чувашской Республики.

Подчеркивается взаимосвязь принятой программы со стратегическими приоритетами и целями государственной программы России «Развитие образования», утвержденной в 2017 г.: сбережение народа Российской Федерации и развитие человеческого потенциала, а также укрепление традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти. В программе также подчеркивается, что для достижения ее целей предусмотрена реализация ряда задач, в том числе: обеспечение условий для развития потенциала молодежи Чувашской Республики и поддержка молодежных инициатив; создание

---

<sup>1</sup> Постановление Кабинета Министров Чувашской Республики «О государственной программе Чувашской Республики «Молодежь Чувашской Республики» // <https://cap.ru/action/zakonodateljstvo/2023/12/13/ruling-794?ysclid=lqmj5ndulf188689521>

условий для повышения гражданской ответственности за судьбу страны, укрепления чувства сопричастности молодежи великой истории и культуре России, обеспечения преемственности поколений россиян, воспитания гражданина, любящего свою Родину и семью, имеющего активную жизненную позицию; обеспечение квалифицированными кадрами для реализации государственной молодежной политики; создание условий для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи Чувашской Республики; создание условий для формирования и распространения эффективных добровольческих (волонтерских) практик, повышения роли добровольчества (волонтерства) в социально-экономическом развитии Чувашской Республики<sup>1</sup>.

В принятой программе имеется паспорт с показателями, которые характеризуют уровень поставленных целей, структуру программы, финансовое обеспечение и т. д. Рассмотрим, например, уровень отдельных показателей по трем намеченным целям. Первой из них, напомним, является создание условий для формирования у молодежи гражданской идентичности и высокого патриотического сознания. Показателем определена доля граждан, охваченных мероприятиями по патриотическому воспитанию. Конечно, это важно — вовлекать в воспитательный процесс не только ограниченный круг активистов, но и более широкий состав «рядовой» молодежи. Если вести речь о цифровом выражении показателя, то в 2023 г. он принят за 9 %, в 2024 г. должен достичь 10 %, в конечный год действия программы, то есть в 2035 г., — 20 %. По второй цели речь шла о повышении роли волонтерства и распространение в них реальных практик. Показатель должен измерять долю граждан, вовлеченных в добровольческую деятельность и рост планируется с 19 % в 2023 г. до 25 % в 2035 г. Наконец, о третьей цели — о повышении эффективности молодежной политики в интересах инновационного социально ориентированного развития Чувашской Республики. Показателем является доля молодежи, охваченная молодежными проектами и программами. В 2023 г. базовое значение определено в 5 %, в 2035 г. — в 9%<sup>2</sup>.

Конечно, показатель, единственным наполнением которого являются проценты участников, удобен для подсчетов, но достаточно хорошо известно, что он удобен и для бюрократии, которая за длительные годы советского времени умножала число участников, например, социалистического соревнования, но отдача от этого была не в повышении производительности труда и качества выпускаемой продукции, с которыми дело было не совсем благополучным. Речь шла о забалтывании сути молодежных инициатив, погоне за показателями, числом участников и т. п. В конечном итоге, молодые люди становились скептиками, достаточно снисходительно относившимися к различного рода призывам. О конкретных цифрах, характеризующих уровень показателей, говорить пока рано. Скорее всего, составители программы понимают, что завышенные цифры как раз и будут вести к стремлению «охватить» мероприятиями, и меньше

---

<sup>1</sup> Постановление Кабинета Министров Чувашской Республики «О государственной программе Чувашской Республики «Молодежь Чувашской Республики» // <https://cap.ru/action/zakonodatelstvo/2023/12/13/ruling-794?ysclid=lmqj5ndulf188689521>

<sup>2</sup> Там же.

думать об их содержании. Программа составлена, следует отслеживать работу по ее реализации.

Судя по всему, руководство республики, в лице его главы О.А. Николаева, понимает опасность сведения молодежной инициативы к бюрократическим процентам. Важно, чтобы дело отвечало настроениям молодых людей. Об этом О.А. Николаев говорил на первой республиканской стратегической сессии «Экосистема молодежной политики в Чувашской Республике: состояние и стратегия развития». Это достаточно большое собрание молодых активистов прошло в Чебоксарах 7 декабря, и на нем речь шла о возможностях взаимодействия молодежи. В работе форума принимали участие эксперты Института молодежи (Москва), члены правительства Чувашии, представители учебных заведений, советники глав городских и муниципальных округов и, конечно, представители молодежи.

Глава республики отметил, что в Чувашии происходит трансформация молодежной политики, с точки зрения организационной введены ставки советников глав городских и муниципальных округов по работе с молодежью. Совместно с Институтом молодежи был разработан и внедрен стандарт реализации молодежной политики в этих округах. Глава вел речь о повышении статуса и уровня формирования мероприятий и их координации. В конечном итоге речь идет о самореализации молодежи и включении ее в жизнь республики. Директор Института молодежи Н. Бажитов подчеркнул, что разработанный в Чувашии стандарт реализации молодежной политики на муниципальном уровне лег в основу федерального документа<sup>1</sup>.

С большим основанием можно вести речь о том, что в Чувашии взят новый курс на разработку и организацию молодежного движения, и на этапе обеспечения его различными документами был сделан хороший задел. Создан новый орган исполнительной власти, который должен как возглавить это движение, так и вести четкую и кропотливую координационную работу при помощи общественных структур и работников муниципальных органов, объединениями самой молодежи. Безусловно, что имеются основания для озабоченности, опасности «погоны» за цифрами и т. д., что уже неоднократно переживало общественное движение страны как в советское, так и в постсоветское время.

### 3. Молодежные организации региона

Рассмотрим далее опыт работы различных молодежных объединений республики. Во-первых, о движениях, направленных на развитие патриотизма, сохранение исторической памяти. С апреля 2013 г. в России создано общественное движение «Поисковое движение России», которое объединяет свыше 45 тысяч поисковиков всех возрастов в составе более 1500 поисковых отрядов. Региональные отделения движения имеются практически во всех субъектах России, в том

---

<sup>1</sup> Молодежные мероприятия необходимо проводить на основе запросов молодого поколения // <https://glava.cap.ru/news/2023/12/08/molodezhnie-meropriyatiya-neobhodimo-provoditj-na?ysclid=IqI3tgxacm192722439>

числе и в Чувашии. По данным, подготовленным доцентами Чувашского государственного университета, О.В. Андреевым и С. Н. Кодыбайкиным, поисковое движение в республике создавалось в форме школьных краеведческих клубов, которые выезжали на места боев. В 1983 г. в Чебоксарах по инициативе Е. Г. Шумилова было создано поисковое объединение «Алые маки», активисты которого проводили вечера боевой и трудовой славы жителей отдельных домов, организовывали походы боевой славы, пропагандировали знания о Великой Отечественной войне и т. д. Е.Г. Шумилов стал руководителем регионального отделения «Поисковое движение России».

В 1990 г. студенческий поисковый отряд был создан в Чувашском государственном университете, который в этом же году выезжал в окрестности г. Вязьма, позже — в Ленинградскую и Калужскую области. Поисковое движение стало по известным причинам менее активным в 1990-е гг., и только в конце 1990-х — начале 2000-х гг. началось его возрождение. Первоначально создавались поисковые отряды в школах, в 2007 г. — поисковый отряд «Память» в Чувашском государственном педагогическом университете, в 2013 г. воссоздан поисковый отряд в Чувашском государственном университете «Георгиевская лента». Руководителем является кандидат исторических наук, доцент С.Н. Кодыбайкин. В педагогическом университете во главе отряда — археолог, кандидат исторических наук Н.С. Мясников. Отряды выезжают на места боев, и их находки становятся экспонатами музеев вузов. Всего в Чувашии насчитывается около 50 поисковых отрядов, в основном школьных. О них достаточно регулярно появляются материалы в СМИ, социальных сетях. Активно пропагандирует поисковую работу в республике руководитель регионального движения «Поисковое движение России» Е. Г. Шумилов, регулярно публикующий статьи в республиканской газете «Советская Чувашия» об отдельных событиях Великой Отечественной войны, о конкретной деятельности поисковых отрядов и являющийся в газете ведущим рубрики «Будем помнить»<sup>1</sup>.

Поисковое движение Чувашии обладает высоким авторитетом в стране, свидетельством чему стало проведение в Чебоксарах в марте 2022 г. Всероссийского слета студенческих поисковых отрядов. В работе слета приняли участие 150 студентов из 43 регионов страны. Кроме обмена мнениями, знакомства с находками последних лет, проводились мастер-классы от наиболее опытных поисковиков. Е. Г. Шумилов справедливо отмечал, что выезды на поля былых сражений очень важны, но не следует забывать, что поисковики работают в архивах, ведут переписку с потомков бойцов, выясняют боевые пути отдельных воинских частей и т. д.<sup>2</sup>

Особо следует остановиться на опыте поисковиков Чувашии по поиску лиц, выяснению фактов, связанных со строительством в Чувашии зимой 1941/1942 гг. оборонительных рубежей. Эта работа была частью задачи, выполнение которой шло практически по всем областям и республикам. Рубежи обороны возводились в тылу на случай прорыва немецких войск к крупным волжским городам — Горь-

---

<sup>1</sup> Поисковое движение в Чувашии // <https://memmap.chuvsu.ru/index.php?r=site%2Fpoiskd>

<sup>2</sup> Советская Чувашия. 2022. 28 марта

кому, Казани, Куйбышеву, Ульяновску. На территории Чувашии возводились части Сурского и Казанского рубежей обороны с ноября 1941 г. по февраль 1942 г. В их возведении принимали участие сотни тысяч жителей, среди которых значительное место занимали женщины и подростки.

По инициативе Главы Чувашии О. А. Николаева 2021 г. был объявлен Годом трудовой доблести строителей Сурского и Казанского оборонительных рубежей. Молодежь активно участвовала в сборе экспонатов для пополнения музейных экспозиций, пропаганде этих событий среди населения. Студенты-археологи, входящие в состав поисковых отрядов двух чувашских университетов, участвовали в раскопках, восстанавливали элементы оборонительных рубежей. 22 июня 2021 г. прошла Всероссийская научная конференция, посвященная подвигу тружеников тыла. Руководитель регионального отделения «Поискового движения России» Е. Г. Шумилов рассказал о конкретной работе поисковиков разных районов республики, об их вкладе в раскрытии неизвестных фактов по строительству рубежей. Н.С. Мясников в своем сообщении поделился с участниками конференции об опыте раскопок на месте строительства рубежей в Чувашском Заволжье. Через год, 1 июля 2022 г. в Козловском районе республики состоялось торжественное открытие мемориального комплекса, посвященного трудовому подвигу тружеников тыла. Каждая из 38 металлических стел символизирует по 10 км оборонительных рубежей (в Чувашии было возведено 380 км). Война не дошла до территорий регионов, в которых возводились рубежи, но память о тяжелой работе теперь сохранена в том числе с помощью молодых поисковиков, но об этом ниже.

Ответственный секретарь поискового движения России, депутат Госдумы Е. Цунаева, участвовавшая в открытии монумента, отметила, что опыт поискового движения Чувашии может стать основой для исследовательской работы в других регионах страны. Она полагает, что в Чувашии важна работа клубов исторических реконструкторов, которые сохраняют историческую память. Глава Чувашии сообщил журналистам, что в республике ежегодно будет работать молодежный военно-патриотический лагерь, и с 29 июня по 3 июля 2022 г. прошел межрегиональный форум студенческих и школьных поисковых отрядов «На Сурском рубеже»<sup>1</sup>.

Через год, 3 августа 2023 г., в Чувашии начал работать Всероссийский фестиваль военно-исторических клубов и поисковых отрядов «На Сурском рубеже», посвященный строителям Сурского и Казанского рубежей обороны. На форум прибыло около 200 участников из разных регионов страны, собрались они у с. Ильина Гора в Ядринском муниципальной округе, где сохранились остатки фортификационных сооружений. Была проведена реконструкция боя 139-й стрелковой дивизии, сформированной в Чувашии. Отмечалось, что студенты и школьники выезжали на места строительства оборонительных сооружений, собирали воспоминания участников тех событий, разрабатывали образовательные

---

<sup>1</sup>Депутат Госдумы считает, что опыт поискового движения Чувашии может помочь другим регионам // <https://tass.ru/obschestvo/15107531>

экскурсионные маршруты по памятным местам. Для поисковиков были проведены практические занятия, в том числе лекция о полевой документации и фотофиксации в экспедиции, о правильном заполнении протоколов при эксгумации и т. д. На фестивале была подчеркнута важность пропаганды патриотических и духовно-нравственных ценностей среди молодежи, сохранении памяти о строителях рубежей<sup>1</sup>.

К практическим делам по воспитанию молодежи приобщались и школьники, работающие в центре военно-патриотического воспитания, носящего с 2020 г. название учебно-методический центр «Авангард» Минобразования Чувашской Республики. В его составе имеются центр военно-патриотического воспитания, центр по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма и центр детско-юношеского туризма. В течение 2020 г. по всем направлениям было проведено 205 мероприятий с участием свыше 50 тыс. человек. В конце года, в ноябре-декабре, школьники участвовали в цикле мероприятий, посвященному трудовому подвигу строителей Сурского и Казанского оборонительного рубежей. Предварительно, 30 октября, в г. Шумерля состоялась межрегиональная научно-практическая конференция, посвященная началу этого строительства в 1941 г., в ней участвовали около 100 школьников. Затем было проведено 3 конкурса: макетов «Трудовой подвиг строителей Сурского и Казанского оборонительных рубежей глазами детей»; конкурс интервью с участниками (близкими родственниками) строителей и заочный конкурс литературно-музыкальных композиций «Поэзия мужества»<sup>2</sup>.

#### **4. Историческая память, поисковая, волонтерская и этнокультурная деятельность молодежи**

Мы достаточно полно остановились на событиях, связанных с участием молодежи в мероприятиях, посвященных строительству оборонительных рубежей и по следующей причине. Такая кропотливая работа имеет определенный эффект, в том числе не только для конкретных участников поисковых отрядов, фестивалей и это очень важно. Отметим, что работа в этом направлении нашла и отклик у молодых людей, которые пребывали в неведении о событиях в тылу в первый период Великой Отечественной войны. Прокомментируем эту позицию материалами социологических опросов студентов Чувашии в 2020–2023 гг. Ежегодно опрашивалось около 500 человек из разных вузов Чебоксар. Данные, полученные в ходе обследований, убеждают, что для молодых людей особое значение имеет память о Великой Отечественной войне. С 2020 г. уровень интереса к событиям войны составляет около 85%, при одновременном снижении доли тех,

---

<sup>1</sup> В Чувашии начал работу Всероссийский фестиваль «На Сурском рубеже» // <https://molod.cap.ru/news/2023/08/03/v-chuvashii-nachal-rabotu-vserossijskij-festivalj?ysclid=IQmp68p93d562245910>

<sup>2</sup> Новости: Межрегиональная научно-практическая конференция в Шумерле собрала более 150 участников // [https://gov.cap.ru/info.aspx?gov\\_id=915&id=4321345](https://gov.cap.ru/info.aspx?gov_id=915&id=4321345)

кто проявляет самую высокую степень заинтересованности и повышении той части респондентов, которые скорее интересуются военными событиями (табл. 1).

Таблица 1

**Интересуют ли Вас события Великой Отечественной войны 1941–1945 гг.? (в %)**

<b>Варианты ответов</b>	<b>2020 год</b>	<b>2021 год</b>	<b>2022 год</b>	<b>2023 год</b>
Очень интересуют	41	40	39	34
Скорее интересуют, чем нет	43	44	46	50
Мало интересуют	12	13	10	12
Совсем не интересуют	2	1	2	1
Затрудняюсь ответить	2	2	3	3

Достаточно разнообразным оказался перечень источников, из которых респонденты получали сведения о Великой Отечественной войне (табл. 2). Они также вполне традиционны и ожидаемы. Абсолютное большинство ответивших назвали учебные заведения, среди которых, конечно первенствует школа. Значительная доля приходится на фильмы, в первую очередь, художественных. На третьем месте по частоте выбора присутствует художественная литература о войне. Большой перечень книг, написанных фронтовиками, уже стал классическим, и эти произведения пользуются значительной популярностью. Другое дело, что новый взгляд на прошедшие события удастся современным литераторам не просто, и это вполне закономерно при отсутствии собственного опыта. В этом случае требуется недюжинный талант. Важны для молодых людей визуальное ознакомления с письменными, и фотодокументами, образцами оружия, обмундирования, снаряжения и т.п., что можно сделать в архивах, воинских мемориалах и др. Свыше четверти респондентов говорили о рассказах родственников, в том числе участников войны. Конечно, с течением времени таких свидетельств будет оставаться все меньше, тем более важно записывать подобные рассказы, создавая базу для устной истории.

Если говорить о фильмах, посвященных событиям Великой Отечественной войны, то почти четверть участников обследования (24 %) ответили, что они любят смотреть старые фильмы о войне, 10 % предпочитают современные произведения этого вида искусства, но заметное большинство (44 %) высказались и за те, и за другие фильмы. Достаточно заметная часть (17 %) вообще не любят смотреть фильмы о войне и 5 % затруднились ответить.

Следует обратить внимание на нетрадиционные для недавнего времени источники о военных событиях. Речь идет о социальных сетях и компьютерных играх. С этой точки зрения необходимо обратить внимание на наполняемость этих источников определенным содержанием, соответствующим преобладающему пониманию в нашей стране о событиях Великой Отечественной войны.

Не могут не задумываться молодые люди о том, почему СССР одержал победу в войне, какие факторы здесь оказались определяющими. Выбор студентов склонился, в первую очередь, к героизму офицеров и бойцов в ходе военных действий и патриотизму, сплоченности советских людей (табл. 3).

Таблица 2

**Из каких источников Вы больше всего узнали/узнаёте о событиях, героях, оружии и др. в годы Великой Отечественной войны? (2020 г., в %)**

<b>Варианты ответов*</b>	<b>Всего</b>
Изучал(а) в школе, в других учебных заведениях	84,1
Из компьютерных игр	9,3
Из рассказов старших в семье, в т. ч. участников войны	28,3
Из художественных и документальных кинофильмов	72,0
Из художественной литературы о войне	43,3
Из мемуаров участников войны	5,3
Из социальных сетей, специализированных сайтов и др.	21,8
Из СМИ (газеты, телевидение, радио)	15,9
Из рассказов на встречах с участниками войны	16,2
Из посещения музеев, воинских мемориалов	30,5
Из семейных архивов (старые фото, письма с фронта и др.)	9,3
Затрудняюсь ответить	1,9

\* Респонденты могли выбрать не более 4-х вариантов ответов.

Таблица 3

**Какие факторы, на Ваш взгляд, сыграли определяющую роль в достижении победы над фашизмом? (2020 г., в%)**

<b>Варианты ответов*</b>	<b>Всего</b>
Героизм офицеров и бойцов на фронте	79,9
Ненависть к фашизму, германским захватчикам	5,9
Партизанское движение	26,9
Лучшее вооружение, начиная с 1942–1943 гг.	10,2
Крепкий тыл	36,7
Сталин как Верховный главнокомандующий	11,1
Огромная территория СССР, суровый климат, бездорожье	29,3
Патриотизм и сплоченность большинства советских людей	72,2
Наличие в Красной Армии талантливых полководцев и военачальников	28,7
Поставки союзниками военной техники и др., открытие второго фронта	9,3
Умение делать уроки из поражений первых лет	11,7
Другое	2,8
Затрудняюсь ответить	0,9

\* Респонденты могли выбрать не более 4-х вариантов ответов.

На наш взгляд, эти два фактора можно охарактеризовать как морально-идеологические свойства людей, у которых была одна цель — защитить свою Родину, свой народ, свои семьи. Значительное число респондентов понимает, что успехи на фронте не могли быть достигнуты без опоры на крепкий тыл, практически 4 из 10 человек выбрали данный вариант ответа. Немногим свыше четверти опрошенных выбрали с одинаковой интенсивностью три фактора, разных по содержанию, но сыгравших свою роль в достижении победы. Речь, во-первых, идет о географических и климатических причинах, которые оказались тяжелыми

для немецких войск и сыграли благоприятную роль для Красной Армии. Конечно, не следует преувеличивать такой фактор, как «генерал Мороз», о влиянии которого много говорили исследователи, особенно из западных стран, анализируя причины поражения гитлеровской Германии. Конечно, были и морозы, и большие территории, и отсутствие автобанов в России. Влияние этих факторов выявляли и отечественные историки, и реально показали, что не следуют преувеличивать их значение. Отметим только, что для части студентов они являются значимыми.

Безусловно, следует отметить значение такого фактора, как наличие талантливых полководцев. При этом следует отметить, что война оказалась той жесткой средой, в которой шел быстрый естественный отбор, в ходе которого стало ясно, что некоторые военачальники Гражданской войны не сумели полностью понять новые условия военных действий и не сыграли такую же важную роль как новая плеяда полководцев. Конечно, отмечено значение в победе над немецкими войсками партизанского движения.

Каждый восьмой из них обратил внимание на умение делать уроки из неудачных действий первого периода войны. Об этом достаточно много написано исследователями и отраднo, что часть молодежи также приводит такой фактор. Практически столько же опрошенных отметили роль И.В. Сталина как Верховного главнокомандующего. Отметим, что об этой проблеме написано большое количество не сколько научных, сколько публицистических книг и статей, споры продолжаются, но, безусловно, что отрицать значение места и роли И. В. Сталина нельзя. Практически с одинаковой частотой отмечались такие причины, как качественное вооружение Красной Армии, которое начало массово поступать в войска в основном с 1942–1943 гг., а также помощь союзников. Наверное, с таким уравнильным подходом трудно согласиться, но это был выбор студентов. Наконец, еще один фактор, который можно характеризовать как эмоциональный — это ненависть к врагу. После зверств армии захватчиков и разорения оккупированной части страны такое чувство стало для многих естественным. Оно подпитывалось и талантом поэтов, писателей. 18 июля 1942 г. в «Красной Звезде» было опубликовано знаменитое стихотворение Константина Симонова «Убей его», начинавшееся с проникновенных строк «Если дорог тебе твой дом...». Через неделю, 24 июля, в этой же газете была помещена небольшая статья Ильи Эренбурга «Убей», в которой он пишет о жестокости захватчиков, об их отношении к нашим согражданам, как к рабам и призывает к мщению.

Ответы на вопрос о значении победы над фашизмом для каждого из опрошенных показали, что студенты в полной мере понимают, что это была коллективная победа, которая пришла через огромную трагедию (табл. 4).

Даже первый вариант ответа, который выбрали почти 12% респондентов, показывает, что и личное восприятие событий прошедших лет тесно связано с историей страны. Особо следует отметить выбор варианта, в котором подчеркивается, что победа была достигнута всеми народами нашей страны, что важно в условиях сегодняшнего противодействия не только с бывшими союзниками по войне, но и недавними соотечественниками, отцы и деды которых сражались

вместе против общего врага. Каждый пятый студент отметил идеологические (победа идеологии, победа социализма над капитализмом) последствия, а также повышение авторитета СССР.

Таблица 4

**Что значит для Вас победа СССР в Великой Отечественной войне?**  
(2020 г., в %)

<b>Варианты ответов*</b>	<b>Всего</b>
Для меня это личное событие, я не отделяю себя от истории своей страны	11,5
Это победа государства, в котором жили мои дедушки, бабушки, все предки	62,2
Это огромная трагедия, которая сопровождалась десятками миллионов жертв	69,0
Это победа социалистического строя над капиталистическим	2,5
Это победа всех народов нашей страны, в целом советского народа	51,7
Это победа, после которой с СССР все в мире стали считаться	6,8
Это победа нашей идеологии над фашизмом	9,6
Как-то не задумываюсь над этим, уже давно это было	1,2
Другое	2,5
Затрудняюсь ответить	1,5

\* Респонденты могли выбрать не более 4-х вариантов ответов

В целом, материалы опроса студентов показывают, что большинство из них проявляет интерес к событиям Великой Отечественной войны, источники их сведений о ней весьма разнообразны, но решающая роль отводится учебным заведениям. Большинство респондентов уверено, что решающую роль в победе над врагом сыграли героизм и патриотизм советских людей как на фронте, так и в тылу. Иначе говоря, речь идет о единстве фронта и тыла. Следует особо подчеркнуть, что для большинства опрошенных военные испытания стали огромной трагедией, унесшей десятки миллионов жертв. Студенты не отделяют себя от победившего государства, поскольку оно является родиной как их самих, так и предков.

До недавнего времени память о войне была сконцентрирована непосредственно вокруг событий на фронтах, непосредственных подвигах солдат и офицеров. Это справедливо, именно на полях сражений люди отдавали свои жизни за свободу Родины, побеждали чрезвычайно опасного врага. В последние годы больше внимания стали обращать на события в тылу, где создавалось оружие, работали заводы, колхозы и совхозы, где трудились миллионы наших соотечественников. Пришло понимание того, что Победа над врагом была достигнута единством фронта и тыла. Вернемся к подвигу труженников тыла Чувашии, выразившееся в том числе в строительстве Сурского и Казанского оборонительных рубежей, о чем шла речь выше. Вопрос об этом событии задавался участником обследования как в 2021, так и в 2022-2023 гг. (табл. 5).

Таблица 5

**Слышали ли Вы что-нибудь о строительстве на территории Чувашии Сурского и Казанского оборонительных рубежей в октябре 1941 — феврале 1942 гг.? (в %)**

Варианты ответов	2021 год	2022 год	2023 год
Достаточно много слышал/ла	12	30	36
Отдельные сведения знакомы	42	37	42
Практически ничего не слышал/ла	47	33	21

Полученные данные свидетельствуют о заметном увеличении доли тех, кто в той или иной мере слышал о строительстве в Чувашии этих рубежей. Если в 2021 г. доля таких респондентов немногим превышала половину всех участников опроса, то через год этот показатель вырос до двух третей. Соответственно, сократилась доля студентов, не имевших информации об этих событиях военного времени. Имелось опасение, что деятельность по увековечению памяти о сооружении Сурского и Казанского оборонительных рубежей будет иметь краткосрочное действие, то есть сокращение доли тех, кто имел определенные представления об их строительстве.

Опасения не подтвердились, при этом наблюдался заметный рост имевших информацию о событиях в тылу на территории Чувашии, которая превысила три четверти от числа опрошенных и до пятой части снизилась доля тех, кто ничего не слышал о возведении рубежей.

Информационные источники об этих давних событиях оставались традиционными, но более заметными стали сведения о них, получаемые в учебных заведениях (табл. 6). Большое внимание уделялось в 2022–2023 гг. сохранению памяти о событиях в тылу путем разработки новых музейных экспозиций, сооружению мемориальных памятников. В Чувашии, в первую очередь, это строительство и открытие в Козловском районе мемориала «Строителям безмолвных рубежей». Скорее всего, подобные мероприятия отражены в ответах студентов, выбравших такой источник информации, как музеи, мемориальные комплексы.

Востребованность других источников информации оставалась примерно на уровне 2022 г. При этом есть необходимость повторить пожелание, высказанное в 2022 г., о том, что остается определенная часть молодежи, не имевшая сведений о строительстве рубежей (читай шире — событий в тылу). Речь идет в первую очередь о наполнении исторической памяти эмоциональной составляющей, чувствами сопереживания, что может повысить заинтересованность молодых людей событиями прошлого.

Историческая память играет значительную роль в становлении патриотизма, в первую очередь молодежи. С этой точки зрения следует согласиться с мнением известного российского историка Л. П. Репиной, считающей, что «историческая память — не только один из главных каналов передачи опыта и сведений о прошлом, но и важнейшая составляющая самоидентификации индивида, социальной группы и общества в целом...»<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> Репина Л.П. Концепции социальной и культурной памяти в современной историографии // Феномен прошлого. М.: ГУ–ВШЭ, 2005. С.129–130.

Таблица 6

**Если Вы знакомы с фактами строительства Сурского и Казанского оборонительных рубежей, то из каких источников? (в %,)**

<b>Варианты ответов*</b>	<b>2021 год</b>	<b>2022 год</b>	<b>2023 год</b>
Изучал/а в школе, в других учебных заведениях	30	50	62
Из рассказов старших в семье, некоторые мои предки участвовали в их сооружении	6	11	12
Из социальных сетей, специализированных сайтов и др.	23	39	34
Из СМИ (газеты, телевидение, радио)	15	32	29
Из рассказов на встречах с участниками войны и работниками тыла	8	15	15
Из посещения музеев, воинских мемориалов	14	24	33
Из семейных архивов (фото, письма, воспоминания участников строительства и др.)	1	2	0,5
Другое	2	9	3

\* Вопрос многоответный.

Важнейшими элементами патриотизма студенты, в первую очередь, назвали такое качество, как любовь к своей стране (табл. 7).

Таблица 7

**С Вашей точки зрения, что значит сегодня быть патриотом в России? (2023 г., в%)**

<b>Варианты ответов*</b>	<b>Всего</b>
Любить свою страну	75
Защищать свою страну от любых нападков и обвинений	28
Участвовать в конкретных действиях, направленных на благо страны	24
Знать и гордиться достижениями России в науке и культуре	30
Быть готовым к защите своего Отечества	42
Участвовать в волонтерском движении и помогать конкретным людям	8
Не бояться говорить о своей стране самую горькую правду	22
Участвовать в обустройстве своего села, города	15
Гордиться историей России	44
Считать свою страну лучше, чем другие	7
Гордиться российской армией	9
Иное (напишите)	1
Затрудняюсь ответить	4

\* Респонденты могли выбрать не более 4-х вариантов ответов

Заметное место отведено истории страны, которой надлежит гордиться, и готовность защищать Отечество. Еще одно сочетание конкретных действий и знаний проявилось в выделении такой пары ответов, как знание и гордость достижениями в науке и культуре и защита страны от любых нападков и обвинений. Четверть респондентов обратила внимание на конкретное участие в действиях,

направленных на благо страны, но это не означает отказ от возможности говорить о своей стране самую горькую правду. Конкретные действия по благоустройству населенных пунктов, участие в волонтерском движении также занимают, по мнению опрошенных, свое место в структуре патриотизма.

Студентами были высказаны и собственные ответы, в большей части единичные. Среди них были такие, как «желать стране лучшего», «любить то место, где ты вырос», «быть адекватным человеком», «быть готовым жертвовать ради братьев и сестер», «знать свою историю» и др.

По мнению студентов практически две трети российской молодежи можно назвать патриотами, при этом обо всех молодых людях страны в таком качестве говорило чуть более одного процента (1,4 %), о большинстве — треть (32,5 %), и немногим меньше — о половине (29,2 %). О меньшинстве патриотов среди молодежи заявило 17 % опрошенных. Только один процент высказал мнение, что никого из молодых людей нельзя назвать патриотами, и почти пятая часть (19,3 %) затруднилась дать определенный ответ.

Комментируя такие ответы, следует иметь в виду, что воспитание патриотов — это не разовый переход из одной категории в другую, а выбор жизненной позиции, за которой стоят определенные обязанности, часть из которых была перечислена в таблице 7. Видимо, соизмерение своих представлений о патриотизме с реальной действительностью и привело значительную часть молодых людей к обязательности в этом достаточно непростом вопросе. Размышления студентов о том, кто может быть патриотом, отражены в ответах на вопросы, приведенные в таблице 8.

Таблица 8

**С Вашей точки зрения может или не может быть патриотом человек, который» (2023 г., в%)**

	<b>Скорее может</b>	<b>Скорее не может</b>	<b>Затрудняюсь ответить</b>
Критикует власть своей страны	47	31	22
Старается избежать службы в армии	19	52	29
Равнодушен к родной природе	14	69	17
Не знает текста гимна страны	38	34	29
Не знает историю своей страны	26	53	22
Не ходит на выборы	45	22	33
Уезжает работать и жить за границу	44	27	30
Предпочитает иностранные, а не отечественные литературу и искусство	62	11	27

Из данных явствует, что для студентов важно, чтобы люди, считающими себя патриотически настроенными, были неравнодушны к родной природе, отличались знанием истории своей страны и были готовы защищать ее в рядах российской армии. Обращаем внимание, что препятствием для патриотизма, с точки зрения опрошенных, не являются критика власти, игнорирование выборов, то есть проявления негативного отношения к системе власти. Отметим только,

чтобы такая критика не была просто фрондерством, но в молодые годы этого, конечно, не избежать. Важным представляется и разъяснение позиции о важности личного участия в выборах, как в механизме совершенствования самой власти. Следует обратить внимание и на достаточно сдержанное отношение к лицам, стремящимся уехать в зарубежные страны для жизни и работы, хотя собственные жизненные планы с такими интересами практически не связаны. Интересно, что студенты не связывают влияние зарубежного искусства и литературы на патриотические настроения.

«Примеряя» патриотизм не к другим, а к себе, практически три четверти опрошенных считают себя патриотами (74,2 %), примерно каждый пятый (21,1 %) затруднился ответить, незначительная часть (4,7 %) скорее не находят у себя таких качеств. Более патриотично настроены женская часть респондентов (79 %), опережая по этому показателю мужчину на 12 процентных пунктов (67,2 %).

Уже упоминавшийся центр «Авангард» проводит значительную работу со школьниками и учащимися по различным направлениям: военно-патриотическому, спортивному, туристическому, техническому, подготовки к военной службе и т. д.

В Чувашии проводится активная работа по организации деятельности волонтеров различного направления, которая в стране начало развиваться с середины второго десятилетия XXI в. При этом одной из задач этого движения стало предоставление возможности реализовать себя в безвозмездной помощи молодежи и лицам более старших возрастов. В Концепция развития добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации до 2025 года (2018 г.) отмечено, что, с одной стороны, наблюдается отчетливый рост числа граждан и организаций, участвующих в подобной деятельности. Свое участие в добровольческой деятельности подтверждают 15 % российских граждан. В то же время свою готовность работать на добровольной основе декларировали 50 % опрошенных. В Концепции объясняется сложившийся разрыв, предлагаются меры по его сокращению<sup>1</sup>.

В Чувашии 2018 год был объявлен Годом добровольчества, 21 марта при Главе республики был образован Совет по развитию добровольчества (волонтерства). В конце года, подводя итоги работы, члены совета, руководители волонтерских организаций отметили, что в 2018 г. в этой сфере было проведено свыше тысячи мероприятий, в которых участвовало более 200 тыс. человек. Региональный координатор республиканской организации «Волонтеры-медики» О. Брагина поведала, что к движению присоединились около 700 человек, в 2018 г. было реализовано 6 социально-значимых проектов, волонтеры работают в отделениях больниц, проводят лекции и уроки здоровья и т. д. О своих проблемах речь вели председатель правления организации «православные добровольцы Чувашии» И. Тумаков и руководитель поискового движения республики Е. Шумилов<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> Распоряжение Правительства РФ от 27 декабря 2018 г. № 2950-р «Об утверждении Концепции развития добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации до 2025 г.» // <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/72039562/?ysclid=lqpf4gvgpm418381332>

<sup>2</sup> Михаил Игнатьев провел заседание Совета по развитию добровольчества (волонтерства) // <https://obrazov.cap.ru/news/report/2018/12/20/mihail-ignatjev-provel-zasedanie-soveta-po-razvitiu-ysclid=lqpg7ntayf951201871>

В другом ключе была подана информация об этом заседании на страницах газеты «Версия», слывущей достаточно оппозиционной. По мнению автора публикации реальной работой занимаются только поисковики, которые в ходе последних экспедиций предали земле останки 45 советских воинов. Деятельность же других волонтеров не является реальной, зачастую их привлекают для придания массовости официозных мероприятий<sup>1</sup>. Эти заметки не отличаются доказательностью, но, безусловно, зачислять в волонтеры тех, кто участвовал в мероприятиях только на разовой основе, наверное, не следует.

О внимании реальным делам и конкретной деятельности волонтеров вели речь не только оппозиционные издания, но и глава республики М. Игнатьев, который в мае 2019 г. отметил, что надо развивать то, что работает и отчитываться за реальные, а не бумажные дела<sup>2</sup>.

С распространением пандемии коронавируса в Чувашии волонтеры стали оказывать помощь нуждающимся. В марте 2020 г. началась акция «#МыВместе» — акция добра и человечности, она была открыта на интернет-ресурсе [myvmeste2020.ru](https://myvmeste2020.ru) для оказания взаимопомощи гражданам всей страны, попавшим в трудную ситуацию, связанную с пандемией коронавируса. Проект организован Общероссийским народным фронтом, движением «Волонтеры-медики», и Ассоциацией волонтерских центров<sup>3</sup>. Новый руководитель Чувашии О. А. Николаев пообщался 9 апреля 2020 г. в онлайн-режиме с представителями волонтерских организаций республики. По его поручению в республике был создан республиканский волонтерский центр, который в рамках проекта «Мы вместе» объединил добровольческие организации для оказания помощи людям в связи с ограничениями из-за распространения коронавирусной инфекции.

По мнению О. А. Николаева, ситуация вокруг коронавирусной инфекции является испытанием для общества в целом. При этом добровольчество как движение, желание поддержать соседа, помочь человеку, который нуждается в помощи, — важны для сохранения здоровых общественных взаимоотношений. «Мы наблюдаем процесс консолидации, который происходит вокруг волонтерского движения. И он набирает силу. Все больше людей вовлекаются в этот процесс: здесь и волонтеры, и предприятия, которые все больше предлагают свою помощь и услуги с целью поддержать людей, которые находятся в самоизоляции», — отметил врио Главы региона<sup>4</sup>. Оказанием помощи занимались 3 волонтерских штаба, свыше 350 человек прошли специальную подготовку по ее оказанию. Волонтеры-медики из числа студентов университета и учащихся медколледжа помогают врачам, проходя производственную практику, работали в колл-центрах

<sup>1</sup> Формальное волонтерство // <https://ch.versia.ru/v-chuvashii-dobrovolcheskoe-dvizhenie-razvivaetsya-v-prikaznom-poryadke?ysclid=1q2frqzdgpp221611955>

<sup>2</sup> Советская Чувашия, 2019. 21 мая.

<sup>3</sup> Жители Чувашии могут присоединиться к акции #мывместе2020 // <https://ch.versia.ru/zhiteli-chuvashii-mogut-prisoedinitnya-k-proektu-myvmeste2020>

<sup>4</sup> Врио Главы Чувашии: «Мы наблюдаем консолидацию волонтерского движения для противодействия коронавирусу» // <https://somgz.rchuv.ru/news/2020/04/09/vrio-glavi-chuvashii-mi-nablyudaem-konsolidaciyu-v>

и на телефонах «горячей линии» Минздрава Чувашии, доставляли бесплатные лекарства и т. д.

В 2022 г. в Чувашском госуниверситете был создан первый Добро.центр, благодаря одноименной федеральной программе «Добро.Центр», старт которой был объявлен в 2021 г. на Международном форуме гражданского участия #МыВместе. В рамках Всероссийского конкурса молодежных проектов среди вузов в 2022 г. университет получил грант Федерального агентства по делам молодежи в форме субсидии на реализацию молодежных проектов в общей сумме около 12 млн рублей. Один из проектов — создание коворкинг-пространства. Добро.центр — это Центр общественного развития и поддержки добровольческих, благотворительных и гражданских инициатив, созданный на базе университета и функционирующий на основе технологий Ассоциации волонтерских центров.

В 2023 г. на территории Чувашии зарегистрировано семь крупных добровольческих (волонтерских) объединений. Это волонтерский центр «Содружество», волонтерский центр города Чебоксары, чувашское региональное отделение Всероссийского общественного движения «Волонтеры Победы», республиканский волонтерский центр «Действуй»; чувашское региональное отделение Союза добровольцев России; чувашское региональное отделение «Волонтеры-медики»; «Православные добровольцы Чувашии».

Три Волонтерских центра (БОУ ЧР ДО «Центр молодежных инициатив» Минобразования Чувашии, Волонтерский центр города Чебоксары и Волонтерский центр ФГБОУ ВО «Чувашский государственный университет им. И.Н. Ульянова») входят в состав Ассоциации волонтерских центров России. В 26 муниципалитетах созданы волонтерские муниципальные штабы. Региональным координатором деятельности волонтерских штабов в муниципалитетах является Ресурсный центр по развитию добровольчества (волонтерства) в Чувашской Республике, функционирующий на базе Центра молодежных инициатив Минобразования Чувашии. На базе Ресурсного центра продолжает функционировать региональный штаб Всероссийской акции #МыВместе. Волонтеры Чуваши первыми пришли на оказание помощи временным переселенцам из Донецкой и Луганской Народных Республик. Волонтеры работают в пунктах временного размещения беженцев по организации досуга детям и в пунктах приема гуманитарной помощи. Принимают активное участие в оказании помощи семьям мобилизованных граждан. Участвуют в таких акциях, как: «Шьем для наших», голосование за объекты благоустройства «Формирование комфортной городской среды»<sup>1</sup>.

В рамках упоминавшихся социологических опросов студентов выяснялась и степень участия молодых людей в различных видах волонтерского движения (табл. 9).

---

<sup>1</sup> Олег Николаев открыл коворкинг-пространство Добро.центр // <https://www.chuvsu.ru/news/oleg-nikolaev-otkryl-kovorking-prostranstvo-dobro-czentr/?ysclid=lq1a81s92q509989275>

Таблица 9

**В каких видах волонтерской деятельности Вы участвовали/участвуете? (в %)**

Варианты ответов	2020 г.	2021 г.	2022 г.
В социальном волонтерстве	26	25	26
В медицинском волонтерстве	3	9	1
В работе с людьми с ограниченными возможностями	4	5	2
В благотворительном волонтерстве	15	8	10
В экологическом движении	16	19	18
В спортивном волонтерстве	13	15	10
В военно-патриотическом, в т. ч. в поисковом движении	9	7	6
В движении по защите бездомных животных	7	7	10
В движении за здоровый образ жизни	14	14	14
В помощи больным детям и детям из детских домов	9	6	6
В других видах	1	2	1
Не участвовал ни в каких видах	42	41	48

\* Респонденты могли выбрать не более 3-х вариантов ответов.

Студенты принимают достаточно активное участие в волонтерском движении, примерно половина из числа респондентов отметила, что участвуют в добровольческой деятельности. Большинство студентов, опрошенных в республике, вовлечены в социальное волонтерство, в экологическое движение, в движение за спортивный образ жизни и спортивное волонтерство. В военно-патриотическом, в том числе в поисковом движении участвуют 6-9% опрошенных студентов. Многие акции связаны с помощью больным: детям, людям с ограниченными возможностями, детям из детских домов, то есть носят социальный характер. Дополнительно студенты указали на проведение работы по профориентации молодых людей, медиа-волонтерство. Получило развитие движение по защите бездомных животных. Итоги опросов за 2020 и 2022 гг. показывают на достаточно стабильные показатели развития волонтерского движения в республике.

В обследовании 2022 г. мы попытались выяснить мотивацию студентов применительно к участию в общественной волонтерской деятельности и получить их мнение о причинах, препятствующих участию в этом движении (см. табл. 10 и 11).

Наиболее популярными стали следующие варианты ответов, выбранные респондентами: возможность принести людям пользу (64 %), желание участвовать в общественной жизни (42 %), приобретение нового опыта (29 %), общение с интересными людьми (16 %).

Личную мотивацию имела меньшая часть студентов: 8 % из них указали на возможность реализации собственных идей и 4 % на возможность карьерного и общественного роста. Каждый десятый респондент затруднился с определением мотивации участия в общественной волонтерской деятельности.

Основной причиной, по которой, часть респондентов, не может принять участие в волонтерской деятельности, оказалась «нехватка времени» (62 %). Более четверти опрошенных (27 %) не видят стимула и вознаграждений за такую

деятельность. Каждый пятый (20 %) респондент посчитал, что причина в «равнодушии к проблемам общества». О недостаточном опыте для участия в волонтерской деятельности указали 11 % опрошенных. Одновременно 14 % респондентов считают, что недостаточно информации об организациях, которые занимаются этим. Почти каждый десятый опрошенный затруднился с ответом (9 %).

Таблица 10

**Что лично для Вас значит общественная волонтерская работа? (2022 г., в %)**

Варианты ответов*	Всего
Желание участвовать в общественной жизни	42
Общение с интересными людьми	16
Возможность принести людям пользу	64
Карьерный и общественный рост	4
Приобретение нового опыта	29
Реализация собственных идей	8
Другое ( <i>напишите</i> )	1
Затрудняюсь ответить	10

\* Вопрос многоответный.

Таблица 11

**Что, по Вашему мнению, препятствует участию в волонтерской деятельности? (2022 г., в %)**

Варианты ответов*	Всего
Нехватка времени	62
Равнодушие к проблемам общества	20
Нет информации об организациях, которые этим занимаются	14
Нехватка опыта	11
Нет стимула и вознаграждения	27
Другое ( <i>напишите</i> )	2
Затрудняюсь ответить	9

\* Вопрос многоответный.

По данным опроса 2022 г., в качестве дополнительных общественных структур, в которых респонденты принимали участие были спортивные (10 %), научные (6 %), экологические (2 %). Часть студентов отметили работу в профсоюзных, благотворительных организациях. В данном случае доля респондентов, не имеющих опыта работы в общественных организациях, оказалась намного выше (78 %), чем в волонтерском движении (48 %). Выбор сфер общественной деятельности связан со специализацией обучения, учебной практикой, а также работой, проводимой в учебных заведениях. В целом вовлеченность молодых людей в социальную и общественную деятельность далека от оптимальной. По данным 2021 г. примерно такая же доля студентов не была заинтересована в общественной деятельности.

В 2023 г. при опросе студентов о видах волонтерской деятельности, в которых они принимали участие, были учтены направления, официально утвержденные органами государственного управления. Данные об этом отражены в таблице 12.

Таблица 12

**В каких видах волонтерской деятельности Вы участвовали/участвуете?**  
(2023 г., в %)

<b>Варианты ответов*</b>	<b>Всего</b>
В социальном волонтерстве	23,4
В экологическом волонтерстве	22,1
В культурном волонтерстве	17,6
В событийном волонтерстве	16,6
В спортивном волонтерстве	16,4
В патриотическом волонтерстве	10,1
В корпоративном волонтерстве	0,4
В волонтерстве в сфере охраны здоровья	1,4
В волонтерстве в сфере общественной безопасности	1,5
В медиволонтерстве	2,9
В зооволонтерстве	7,0
В инклюзивном волонтерстве	1,0
В других видах	1,4
Не участвую/не участвовал	40,8

\* Респонденты могли выбрать не более 3-х вариантов ответов.

Большинство студентов, опрошенных 2023 г. с учетом направлений, отчасти совпадающими с предыдущими периодами, отчасти — нет, вовлечены в волонтерскую деятельность. При этом следует иметь в виду, что среди них имеются наиболее активно участвующие в общественной работе, и они отмечали не один вид деятельности, а для некоторых все ограничивалось участием в разовых мероприятиях, для чего не было необходимости получать определенные знания, вести кропотливую подготовку и т. д. Эта проблема имеет давнюю историю, с ней сталкивались и организаторы комсомольского движения в советское время, и она так не была преодолена.

Отчасти связано с волонтерством участие молодежи в движении студенческих строительных отрядов (ССО). Возрождение студенческих строительных отрядов в Чувашии началось с начала XXI в. Было создано региональное отделение общественной организации «Российские студенческие отряды». Более чем за 20 лет через отряды ССО прошло около 60 тыс. студентов. В 2023 г. 1225 студентов работали в составе 48 студенческих отрядов. Направления их деятельности: педагогическое, строительное, сельскохозяйственное, сервисное, медицинское, проводников<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> В Чувашии пройдет закрытие летнего трудового сезона 2023 года студенческих отрядов // <https://molod.cap.ru/news/2023/11/10/v-chuvashii-projdet-zakritie-letnego-trudovogo-sez?ysclid=lqs8a0124e453380420>

В ходе опроса 2020 г. студентам задавался вопрос об участии в общественной работе помимо волонтерства. Результаты представлены в таблице 13.

Таблица 13

**В деятельности каких организаций Вы еще участвуете? (2020 г., в %)**

<b>Варианты ответов*</b>	<b>Всего</b>
Молодежные общественно-политические организации	5,6
Творческое объединение (музыкальное, танцевальное, драматическое)	10,9
Различные интернет-сообщества	12,1
Научные общества (СНО, организация научных олимпиад, семинаров)	8,4
Организации спортивных болельщиков, фанатов	3,4
Спортивные секции	19,9
Национально-культурные организации	1,9
Земляческие организации	2,2
Религиозные организации	0,3
Профсоюзы, студенческое самоуправление и т.п.	13,4
Иное (напишите)	2,5
Не участвую в организациях, не имею такого опыта	48,6

\* Респонденты могли выбрать не более 3-х вариантов ответов.

Исходя из представленных в таблице материалов, можно с уверенностью сделать вывод, что почти каждый второй из числа опрошенных не участвует не только в волонтерском движении, но и не является активистом других видов общественной деятельности. Организации, имеющие этнические или религиозные интересы, в представленном списке оказались самыми невостребованными у сверстников.

В Чувашии в 1992 г. был организован Чувашский национальный конгресс (ЧНК) — межрегиональная общественная организация. В деятельности организации основное место занимают проблемы этнокультурного развития чувашского населения России. Многие акции ЧНК по определению содержат молодежный контент. Регулярно проводятся Всечувашский конкурс — фестиваль эстрадной песни «Кёмёл сасă» («Серебряный голос»), Республиканский конкурс «Чăваш пики» («Чувашская красавица»), праздник чувашского костюма и другие. В них заметное место приходится на молодежь. Кроме того, при ЧНК образовано молодежное движение «Хастар» («Отважный»). Молодыми активистами в 2018 г. на средства гранта Президента России «Национальное достояние народов — достояние России» были собраны активисты чувашского молодежного движения из 8 субъектов страны для проведения первого межрегионального форума молодежи «Хастар». Он прошел в июле в Неверкинском районе Пензенской области, где в 10 селах компактно проживают чувашаи. Были организованы конкурсы на знание истории, культуры и традиций чувашского народа. В центре детского творчества села Неверкино работу круглый стол на тему «Грантовые проекты — реальная возможность развития НКО». Шел обмен мнениями, участники делились мнениями о проблемах этнокультурного развития чувашей, в первую очередь

речь шла о сохранении чувашского языка, привлечению молодежи в национальное движение. Прошли мастер-классы по чувашской вышивке и вокалу<sup>1</sup>.

Второй подобный форум был организован в Чебоксарах и прошел 27 апреля 2023 г. Он был посвящен 175-летию создателя чувашской письменности, просветителя И. Я. Яковлева. Представители 6 регионов страны вели речь о важности сохранения и использования чувашского языка, изучения культурных традиций народа, в первую очередь, молодежью<sup>2</sup>.

Чувашскую, и не только, молодежь собирает также другой круг общения — межрегиональный форум многонациональной молодежи, который организует Федеральная национально-культурная автономия чувашей. В июне 2023 г. в этнокомплексе «Ясна» собралось около 50 студентов из разных вузов. В течение пяти дней они изучали чувашскую вышивку, музыку, скульптуру. Опытные мастера давали уроки по приготовлению различных блюд национальной кухни, вышивке и плетению бисера, лепке посуды и т. п. В гости к молодым людям приезжали лингвисты, фольклористы, переводчики, которые передают свои знания студентам<sup>3</sup>.

## 5. Основные молодежные проблемы

В данном разделе используются материалы социологического опроса студенческой молодежи и экспертов в сфере национальной и молодежной политики. В октябре 2021 г. в Чувашии был проведен опрос 300 студентов учреждений высшего и среднего профессионального образования с целью изучения их гражданских и общественных позиций, выяснения мнений о проблемах межнациональных отношений и этнокультурного развития. Дополнительно к основному, был проведен экспертный опрос, в состав которых включены специалисты сферы государственной национальной и молодежной политики, научные работники, преподаватели вузов, а также представители национально-культурных и молодежных общественных организаций — всего 30 экспертов.

Молодежь в своей жизни сталкивается со множеством проблем и экспертам было предложено отметить наиболее актуальные из них. Ожидаемо, что самые проблемные сюжеты, по мнению экспертов, связаны с социально-экономическими трудностями в жизни. Практически все из них (28 экспертов) отметили неудовлетворительное материальное положение, низкий уровень доходов, две трети (20 экспертов) — трудности на рынке труда, безработицу, чуть более половины (16 экспертов) — низкий уровень социальной мобильности, отсутствие перспектив развития, карьерного роста. Проблема необеспеченности жильем нашла

---

<sup>1</sup> Чăваш наци конгресĕ // <https://m.ok.ru/chvashnats/topic/68788830210832?ysclid=lqytyq3u23330507205>

<sup>2</sup> В Чебоксарах прошел форум, объединивший чувашей из разных стран // <https://chgtrk.ru/novosti/obshchestvo/v-cheboksarah-proshel-forum-obedinivshiy-chuvashy-iz-raznyh-stran/?ysclid=lqqu5beqk565636811>

<sup>3</sup> В Чувашии стартовал Межрегиональный форум многонациональной молодежи // <https://chgtrk.ru/novosti/kultura/v-chuvashii-startoval-mejregionalnyy-forum-mnogonacionalnoy-molodeji/?ysclid=lqqucb891193244210>

отражение в ответах 7 экспертов, при этом речь идет о невозможности или значительных трудностях с приобретением квартиры даже при помощи ипотечного кредита.

Низкое качество образования было выбрано каждым десятым экспертом, а та же проблема с медицинским обслуживанием — двумя, один эксперт указал на межнациональные проблемы. Следует пояснить, что образование и медицина важны, в т. ч. и для молодежи, но на фоне социально-экономических проблем они кажутся не такими острыми, хотя для каждого отдельного человека такие проблемы могут серьезно повлиять на жизнь. То же самое можно сказать и применительно к межнациональным отношениям. В ряду других проблем они малозаметны, но это до тех пор, пока такие сюжеты не станут личными. При опросах всего населения ситуация примерно такая же, как и в ответах экспертов: население чаще всего волнуют зарплата, безработица, удорожание товаров и услуг и т. д. Межнациональные проблемы отстают по частоте упоминаний на порядок, но это вовсе не означает, что они мало что значат для отдельных людей и групп.

С ответами на вопрос о проблемах перекликается мнение экспертов о причинах, которые побуждают молодых людей покинуть республику и «искать счастье» за пределами своего региона. Эксперты писали об отсутствии рабочих мест, соответствующих образованию, низкой заработной плате, трудном материальном положении, невозможности решить квартирный вопрос, узком рынке труда, отсутствии эффективной молодежной политики в республике, отсутствии перспектив у самой республики и пр.

Стремление молодежи выехать за пределы Чувашии отмечалось и ранее, при этом перечень причин изменить место жительства остается постоянным<sup>1</sup>. На вопрос «Что делать», чтобы каким-то образом ограничить намерения и реальный отток молодежи из республики эксперты предлагали ответы, которые лежат в той же плоскости, что и суждения о предыдущих сюжетах. Прежде всего речь идет о создании высокооплачиваемых рабочих мест (21 эксперт), расширении возможностей для реальных социальных лифтов, карьерного роста молодежи, активного участия в общественно-политической жизни (20 экспертов). Практически столько же экспертов считает, что важно не просто создавать рабочие места, но инновационные производства, где молодежь может реализовать свой потенциал (19 экспертов). Также было заметно выражено мнение о желательности вовлекать молодежь в бизнес, предоставлять им льготные ссуды и кредиты для его организации (18 экспертов). Треть мнений была сконцентрирована на ответе о создании более развитой инфраструктуры для молодежного отдыха и развлечений (10 экспертов). Определенная часть экспертов оказалась скептиками и отметила, что вряд ли что можно изменить, отток молодежи из республики стал системным явлением (4 эксперта).

---

<sup>1</sup> Бойко И.И., Карпова О.В. Студенты технических специальностей вузов Чувашии: проблемы реализации творческого потенциала // Динамика социальной трансформации российского общества: Региональные аспекты: Материалы V Тюменского междунаро. социологич. форума. 5–6 октября 2017 г. Тюмень: ТюмГУ, 2017. С. 789–794.

Ответы самих студентов на вопросы о наиболее волнующих проблемах показывают, что эксперты в целом верно оценивают самочувствие молодежи. По данным обследования более всего молодых людей беспокоят финансовые трудности — этот вариант ответа выбрала почти половина опрошенных (49 %). Если добавить сюда и озабоченность отсутствием собственного жилья (7 %), а также частично проблемы с получением/завершением образования тех молодых людей, которые обучаются на контрактной основе, то становится очевидным, что финансовые затруднения — самая насущная проблема для молодежи. При этом озабоченность образовательными перспективами является не самой острой, но об этом говорили почти 30 % опрошенных. Волнует молодых людей и проблема будущего трудоустройства (23 %), и в этой проблеме материальная сторона вопроса является одной из важнейших.

Значительное внимание респонденты обратили на ситуации, острота которых возросла в последнее время. Речь идет, во-первых, об угрозе распространения эпидемий и опасных болезней (37 %); во-вторых, о конкретных случаях вооруженных нападений на учебные заведения (25 %) и в целом об угрозе терроризма (22 %).

В ходе различных обследований населения всегда встречаются сюжеты, острота восприятия которых зависит от конкретных ситуаций, что и подтверждается настоящим опросом. Например, проблема собственного здоровья была важна для пятой части опрошенных (20 %), и этот показатель был, конечно, «подогрет» действующей пандемией. Среди не самых острых проблем отмечались взаимоотношения с членами семьи, а также с друзьями, приятелями (по 7 %).

Отметим, что состояние межнациональных отношений как проблемный фактор был актуален только для 6 % молодых людей, и такое отношение отражает реальную ситуацию в этой сфере в республике. Еще раз отметим, что низкий уровень важности тех или иных проблем, в том числе и межэтнических отношений, оказывается таковым до тех пор, пока данные сюжеты не имеют отношения к личности отдельного человека.

Несмотря на наличие важных проблем в жизни, молодые люди в основном имели к ближайшему будущему положительные эмоции. Только каждый девятый (11 %) чувствовал по этому поводу тревогу, неуверенность. Половина участников опроса питала надежды на лучшее, и каждый пятый испытывал уверенность в завтрашнем дне. Не все респонденты задумывались о своем будущем, а жили сегодняшним днем — так заявил каждый десятый. Кроме того, 6 % не смогли дать определенный ответ.

В то же время следует обратить внимание на то, что ожидания будущего не совсем коррелируют с оценкой ситуации в Чувашской Республике. При этом речь шла об уровнях дохода населения и безработицы, социальной защиты граждан, медицинском обслуживании, темпах экономического роста и др. Такая интегральная оценка положения дел в республике у респондентов была в большей степени положительной, но отмечались и серьезные трудности. Только 8 % полагали, что состояние дел в Чувашии хорошее, 44 %, с одной стороны, были солидарны с такой оценкой, но добавляли, что есть проблемы. Почти 40 % выбрали негативные

оценки, при этом 20 % полагали, что состояние дел плохое, но есть сдвиги к лучшему, и практически столько же (19 %) выбрали мнение о безусловно плохом состоянии дел. Кроме того, 9 % затруднились ответить на данный вопрос.

Когда мы отметили, что восприятие ближайшего будущего мало опирается на положение дел в Чувашии, то имели в виду следующее. О неуверенности в своих перспективах заявило в 3,5 раза меньше респондентов, чем негативно оценивших положение дел в республике. Причины такого несоответствия могут быть разными. Вполне возможно, что молодые люди не связывают свое будущее с делами в Чувашии, идущими, по их же оценке, не совсем успешно, часть из них питает надежды уехать в другие, более перспективные регионы страны или в другие страны. Кто-то из опрошенных планирует устроиться на работу после окончания вуза в преуспевающую фирму, сотрудники которой неплохо зарабатывают, имеют хорошие профессиональные перспективы. Другие надеются, что положение дел в Чувашии через несколько лет улучшится, возможно, что с помощью и самих молодых специалистов. Словом, вариантов несколько, и для более серьезного анализа требуются дополнительные данные.

### **Итоговые оценки эксперта**

В Чувашии взят новый курс на разработку и организацию молодежного движения, и на этапе обеспечения его законодательной базой, был сделан хороший задел («Стратегия развития молодежной политики в Чувашской Республике до 2035 года», Государственная программа «Молодежь Чувашской Республики» и др.). Создан новый орган исполнительной власти — Управление Главы Чувашской Республики по молодежной политике, который должен как возглавить это движение, так и вести четкую и кропотливую координационную работу при помощи общественных структур и работников муниципальных органов, объединениями самой молодежи. В республике разработан и внедрен стандарт реализации молодежной политики в муниципальных округах.

Исходя из встреч с молодежью, сообщений СМИ, дискуссий в социальных сетях, основные проблемы молодежи связаны с социально-экономической стороной жизни, то есть проблемами работы и заработной платы. В этом отношении у молодых людей наблюдается серьезная озабоченность. В Чувашии есть учебные заведения, выпускники которых имеют неплохие шансы получить интересную, достойно оплачиваемую работу. В основном, речь идет о предприятиях электротехнического кластера, которые в республике имеют хорошие традиции и конкурентоспособны не только в России, но с этой точки зрения большим препятствием для них являются санкции. Есть и некоторые другие отрасли, но их доля на рынке труда не очень велика. Не случайно, Чувашия является одним из лидеров страны по доле трудоспособного населения, которое работает за пределами республики.

Кроме будущего трудоустройства, молодых людей волнуют проблемы наркомании, алкоголизма, коррупции. С 2022 г. острыми для них стали проблемы,

связанные с проведением СВО. Судя по косвенным ответам, можно предполагать, что в их среде операция воспринимается близко к официальной оценке. Приведем пример такого косвенного отношения. В ходе некоторых опросов студентам задавался вопрос об отношении к людям, деятельность которых отвечала чаяниям народа и предлагался список из руководителей государства (начиная с Ивана IV и кончая современными), а также другими государственными и политическими деятелями. До 2022 г. по частоте выбора Президент России В. В. Путин находился примерно на 4 месте вслед за Петром I, В. И. Лениным и И. В. Сталиным (в том или ином порядке). Его назвали 29 % в 2020 г., 23 % — в 2021 г., но 49 % в 2022 г. (опрос проводился в марте) и 53 % — в 2023 г. Он уверенно лидировал по числу упоминаний в этом списке. В то же время у студентов есть и свое мнение, которое отразилось, например, в отношении к тем молодым людям, которые уехали в сопредельные и иные страны, опасаясь частичной мобилизации. В ходе опроса 2023 г. поддержали таких лиц 25 %, осудили в той или иной степени 30 %, а остальные отказались дать определенный ответ. Еще один вопрос имел отношение к оценке патриотизма у молодых людей после начала СВО. 29 % полагали, что патриотов в стране стало больше, 22 % — меньше, каждый десятый посчитал, что ничего не изменилось в этом отношении, и 39 % затруднились дать определенный ответ.

Если вести речь об эффективности молодежной политики, то стоит отметить, что нередко конкретные действия различных руководителей общественных движений направлены на достижение индикаторов, содержание которых не предполагает повышение эффективности мероприятий, действий организаций и т. п. Индикаторы чаще всего подразумевают число участников тех или иных мероприятий. Безусловно, что в республике есть и прекрасно действующие объединения молодежи, например, связанные с конкретной поисковой работой, есть успешно действующие научные организации студентов, некоторые волонтерские объединения и т. п. Но не зря Глава Чувашии критиковал организацию работы с молодежью, по его инициативе создано специальное управление в системе администрации.

Новая молодежная политика только начинает формироваться, пока рано давать оценки, но вводимые в различные программы индикаторы опять требуют количественных показателей участников различных движений. К слову сказать, они не отличаются высокими цифрами, да и без этих цифр, наверное, не обойтись. Важно, что в конечном итоге будет главенствовать: цифры участников или содержание их деятельности.

## ИСТОЧНИКИ И ЛИТЕРАТУРА

### Источники

1. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2018 г. [Об утверждении Концепции о развитии добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации] URL: <http://static.government.ru/media/files/e6LFL-gABRP4MyQ8mW7HCICGR8esYBYgq.pdf> (дата обращения: 22.01.2024).

2. Конституция Чувашской Республики. Принята Государственным Советом Чувашской Республики 30 ноября 2000 года. В редакции 25.05.2023. URL: <https://cap.ru/chuvashia/o-chuvashii/konstituciya-chuvashskoj-respubliki/konstituciya-chuvashskoj-respubliki?ysclid=lrd7blzp4b703831266> (дата обращения: 22.01.2024).

3. Закон Чувашской Республики от 30 июля 1992 г. «О государственной молодежной политике в Чувашской Республике» // URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&prevDoc=150010389&backlink=> (дата обращения: 22.01.2024).

4. Закон Чувашской Республики от 14 июня 1996 г. «О государственной молодежной политике в Чувашской Республике» // URL: <https://obrazov.cap.ru/doc/laws/1996/06/14/zakon10?ysclid=lqj83h9f4b522599111> (дата обращения: 22.01.2024).

5. Закон Чувашской Республики от 15 ноября 2007 г. «О государственной молодежной политике в Чувашской Республике» // URL: <https://docs.cntd.ru/document/424074533?ysclid=lqjkt9uu1626586668> (дата обращения: 22.01.2024).

6. Постановление Кабинета Министров Чувашской Республики 17 марта 2000 г. «Вопросы Государственного комитета Чувашской Республики по делам молодежи». URL: [https://gov.cap.ru/organization.aspx?unit=dopinfo&gov\\_id=92](https://gov.cap.ru/organization.aspx?unit=dopinfo&gov_id=92) (дата обращения: 22.01.2024).

7. Постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 24.07.2003 № 182 «О ежегодном докладе "Положение молодежи и важнейших направлениях государственной молодежной политики в Чувашской Республике"» [http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?doc\\_itself=&infostr=xO7q8+zI7flg7vLu4fDg5uDI8vH/IO3lIOlg7+7x6+Xk7eXrIPDI5ODq9ujo&nd=150012631&page=1&rdk=0#l0](http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?doc_itself=&infostr=xO7q8+zI7flg7vLu4fDg5uDI8vH/IO3lIOlg7+7x6+Xk7eXrIPDI5ODq9ujo&nd=150012631&page=1&rdk=0#l0) (дата обращения: 22.01.2024).

8. Постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 20.07.2005 №185 «О республиканской целевой программе «Молодежь Чувашской Республики: 2006-2010 годы». URL: <https://obrazov.cap.ru/doc/laws/zakonodateljstvo/2005/07/20/postanovlenie185?ysclid=lrd6arb18y770165612> (дата обращения: 22.01.2024).

9. Постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 19.09.2008 №277 «О республиканской целевой программе «Молодежь Чувашской Республики: 2011-2020 годы». URL: <https://chuvashia-gov.ru/doc/15009?ysclid=lrd6curwbc139097878> (дата обращения: 22.01.2024).

10. Распоряжение Кабинета Министров Чувашской Республики от 16.11.2023 № 1352-р «Об утверждении Стратегии государственной молодежной политики Чувашской Республики на период до 2035 года». URL: <https://cap.ru/doc/laws/2023/11/16/disposal-1352-r?ysclid=lqkvhy004y250657617> (дата обращения: 22.01.2024).

11. Постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 13.12.2023 № 794 «О государственной программе Чувашской Республики «Молодежь Чувашской Республики». URL: <https://cap.ru/action/zakonodateljstvo/2023/12/13/ruling-794?ysclid=lrd51tn8mm896275468> (дата обращения: 22.01.2024).

### Литература

12. *Бойко И. И., Захаров Д. А., Харитонова В. Г.* История Чувашии новейшего времени. Кн. 2: 1945-2005. Чебоксары: Чуваш. кн. изд-во, 2009. 398 с.

13. *Бойко И. И.* Студенческая и учащаяся молодежь Чувашии о трудовых мигрантах // Вестник Чувашского университета. 2014. № 4. С. 5–9.

14. *Бойко И. И., Харитонова В. Г.* Студенческая и учащаяся молодежь Чувашии: гражданские ценности, социокультурные ориентиры: монография. Чебоксары: Чуваш. гос. ин-т гуманиар. наук (ЧГИГН), 2014. 124 с.

15. *Бойко И. И., Долгова А. П., Харитонова В. Г.* Студенческая и учащаяся молодежь Чувашии: образы родины и гражданские чувства // Этнопанорама. 2014. № 1-2. С. 48–56.

16. *Бойко И. И., Долгова А. П., Харитонова В. Г.* Учащиеся Чебоксар о выборе профессии, общественной работе и свободном времени // Человек труда в истории: актуальные вопросы исторической науки, архивоведения и документоведения. III Смирновские чтения. Сб. статей III Всерос. науч.-практ. конф. Чебоксары, 25 марта 2016 г. Чебоксары, Чуваш. гос. ун-т, 2016. С. 157–163.

17. *Бойко И. И., Карпова О. В.* Студенты технических специальностей вузов Чувашии: проблемы реализации творческого потенциала // Динамика социальной трансформации российского общества: Регионал. аспекты: Материалы V Тюменского международ. социологич. форума. 5–6 октября 2017 г. Тюмень: Тюменский гос. ун-т, 2017. С. 789–794.

18. *Бойко И. И.* Студенческая молодежь Чувашии в начале XXI века: образы Родины и гражданский потенциал // Материалы Всероссийской науч.-практич. конф. (Чебоксары, 16 октября 2020). Чебоксары, ЧГИГН, 2020. С. 587–598.

19. *Бойко И. И., Харитонова В. Г.* Студенты Чувашии об учебе и общественной деятельности // Университет как фактор модернизации России: история и перспективы (к 55-летию ЧГУ им. И.Н.Ульянова). Материалы межд. науч.-прктич. конф. Чебоксары, 18 октября 2022 г.). Чебоксары ИД «Среда», 2022. С. 342–346.

20. *Бойко И. И., Карпов А. В., Муравьева И. В., Ткаченко В. Г.* Гражданская и региональная идентичность студентов Чувашии: этнические аспекты // Вестник Чувашского университета. 2023. № 3. С. 5–12.

21. *Бойко И. И., Григорьев А. В., Карпова О. В., Музьякова А. Л.* Этнокультурная идентичность студентов Чувашии: по данным социологических опросов // Вестник Чувашского университета. 2023. № 3. С. 13–21.

22. *Захарова А. Н., Родионова З. Н.* Система идеологических и политических ценностей молодежи в современных условиях // Прикладная психология и психологическое консультирование: новые реалии. Сборник статей и тезисов. Чебоксары. Чуваш. гос. пед. ун-т (ЧГПУ), 2008. С. 159–168.

23. *Карпов А. П., Широков О. Н.* Отношение студентов университета к учебе: опыт социологического исследования // Университетское образование в полиэтничных регионах Поволжья (к 50-летию Чувашского государственного университета имени И.Н.Ульянова). Чебоксары: ЦНС "Интерактив плюс", 2015. С. 112–124.

24. *Родионова Т. С., Дулина Г. С., Захарова А. Н.* Социально-психологические особенности гражданской позиции студентов высших и средних специальных учебных заведений // Сборник научных трудов молодых ученых и специалистов. Чебоксары, ЧГПУ 2014. С. 144–148.

25. *Шаронова Е. Г., М. Ю. Куприянова.* Социально-экологический аспект формирования жизненных стратегий учащейся молодежи Чувашской Республики // Вестник ЧГПУ им. И. Я. Яковлева. 2018 № 1(97). С. 186–192.

# МОЛОДЕЖЬ И МОЛОДЕЖНАЯ ПОЛИТИКА В ПЕРМСКОМ КРАЕ

Государственная молодежная политика — одно из важнейших направлений деятельности государства, связанное с социализацией и социальным развитием молодежи, ключевой задачей которого является раскрыть потенциал подрастающего поколения с пользой не только для собственно молодежи, но и общества вообще. В рамках молодежной политики осуществляется работа с целевой группой по различным направлениям — образование, трудоустройство, досуг, социальная поддержка и другие.

## 1. Молодежь в демографической структуре региона

Согласно данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Пермскому краю (Пермьстат), население края на 1 января 2023 г. составило 2 508 352 человек. Из них молодежи<sup>1</sup> 555 526 человек, что составляет 22,2 % от общего числа проживающих в регионе<sup>2</sup>. В целом такое соотношение молодежи характерно для многих регионов страны.

По данным Агентства по делам молодежи за 2022 г. в Пермском крае проживает 673 629 человек в возрасте от 14 до 35 лет, что составляет 26,7 % от общего числа жителей Пермского края<sup>3</sup>. По данным Министерства по туризму и молодежной политике за 2021 г. в Пермском крае проживает 687 834 человек молодежи, что составляет 26,7 % от общего числа жителей Пермского края<sup>4</sup>.

Данные о численности молодежи за последние 13 лет представлены в таблицах 1 и 2.

Анализ статистических материалов Пермьстата и итогов Всероссийской переписи населения за 2010 и 2020 гг. показывает, что:

- 1) число молодежи в Пермском крае за последние 10 лет сократилось на 200000–250000 человек<sup>5</sup> (или 8 % от общего числа населения региона);
- 2) сокращение численности молодежи шло равномерно на 0,5–0,6 % (от прошлого периода) ежегодно;
- 3) самое существенное сокращение численности молодежи наблюдалось в 2022–2023 гг. и составило 1,23 %;

---

<sup>1</sup> Учитывалась сумма возрастных групп 15–19, 20–24, 25–29, 30–34 лет.

<sup>2</sup> Распределение населения Пермского края по возрастным группам в 2010–2023 гг. // Пермьстат. [Электронный ресурс]. URL: <https://59.rosstat.gov.ru/folder/160087> (дата обращения: 23.01.2024).

<sup>3</sup> Ежегодный доклад о положении молодежи в Пермском крае за 2022 год // Агентство по делам молодежи Пермского края. [Электронный ресурс]. URL: [https://permkrai.ru/upload/admin/5.%20Баландина%20\\_doklade%2012072023.pdf](https://permkrai.ru/upload/admin/5.%20Баландина%20_doklade%2012072023.pdf) (дата обращения: 23.01.2024).

<sup>4</sup> Ежегодный доклад о положении молодежи в Пермском крае за 2021 год // Министерство по туризму и молодежной политике Пермского края. [Электронный ресурс]. URL: <https://zsperm.ru/upload/vopros%2021%20Доклад%20о%20положении%20молодежи.pdf> (дата обращения: 23.01.2024).

<sup>5</sup> Такой разброс цифр обусловлен разницей в конечных цифрах в различных источниках

- 4) наименьшее сокращение численности молодежи наблюдалось в 2020–2021 годы и составило 0,51 %;
- 5) число молодежи в возрасте 20–29 лет сократилось на 208 тыс., а в возрасте 15–19 и 30–34 — на 46 тыс. человек.

Таблица 1

**Динамика численности молодежи, проживающей в Пермском крае  
за 2010–2023 гг. (по данным Пермьстата)**

<b>Население в возрасте, лет:</b>	<b>2010 г.</b>	<b>2015 г.</b>	<b>2020 г.</b>	<b>2021 г.</b>	<b>2022 г.</b>	<b>2023 г.</b>
15–19	159718	127908	137301	138918	139499	140296
20–24	228764	156942	122688	122380	122919	120561
25–29	215904	225643	157385	145230	137878	115873
30–34	205214	209910	218068	210845	197575	178796
Всего молодежи	809600	720403	635442	617373	597871	555526
<b>Все население региона</b>	2648654	2637032	2599260	2579261	2556852	2508352
<b>% молодежи от общего числа населения</b>	30,57	27,32	24,45	23,94	23,38	22,15

Таблица 2

**Динамика численности молодежи, проживающей в Пермском крае  
(по данным ВПН)**

<b>Население в возрасте, лет:</b>	<b>ВПН-2010, чел.</b>	<b>ВПН-2020, чел.</b>
15–19	149 926	139 234
20–24	220 300	116 179
25–29	219 045	126 051
30–34	202 486	200 545
Всего молодежи	791 757	582 009
Все население региона	2 635 276	2 532 405
<b>% молодежи от общего числа населения</b>	<b>30,04</b>	<b>22,98</b>

Наименьшее сокращение численности молодежи, наблюдаемое в 2020–2021 годы связано, прежде всего, с пандемией COVID-19 и локдауном. А снятие всех ограничений по завершении пандемии в 2022–2023 гг. вызвало отток молодежи из региона, ранее не имевшей возможности выехать.

Равномерное ежегодное сокращение численности молодежи в Пермском крае (за исключением 2020–2023 гг. связано с несколькими факторами. Во-первых, это последствия «демографической ямы» 1990-х гг., когда рождаемость резко упала и как результат доля молодежи через 20 лет (т. е. в настоящее время) будет невысокой. Данный тезис подтверждает и Демографический прогноз до

2035 г., подготовленный Федеральной службой государственной статистики России, по данным которого численность 20-летних будет незначительно увеличиваться, а 30-летних — сокращаться (причем в 2020–2025 гг. это сокращение составит около 10 % ежегодно)<sup>1</sup>. Этот тезис подтверждает статистика региона: за 2010–2023 гг. число молодежи в возрасте 20–24 лет сократилось на 108 тыс., в возрасте 25–29 лет — на 100 тыс. человек. Гораздо меньшее сокращение численности молодежи наблюдается в возрастных группах 15–19 лет (сокращение на 19 тыс.) и 30–34 лет (на 46 тыс.).

Проблема сокращения молодежи не раз обсуждалась экспертами<sup>2</sup> и актуальна для большинства регионов страны. По замечанию Н.Ю. Журавлева, «включение новой возрастной группы [в понятие «молодежь»] позволило значительно увеличить формальную численность молодежи. В 2021 г. количество молодых людей за счет группы 31–35 лет увеличилось на 12,6 млн человек (39,1 млн против 26,5 млн). При этом общее увеличение общего количества молодежи никак не отразилось на динамике сокращения численности и доли молодых людей»<sup>3</sup>.

Во-вторых, немалое значение имеет учебная и трудовая миграция. Для Пермского края, как и других регионов Приволжского федерального округа характерен миграционный отток (преимущественно трудоспособного населения, частично совпадающего с понятием «молодежь») в другие регионы, получившее название «западный дрейф»<sup>4</sup>. Это явление связано с миграцией населения России из восточных регионов в западные, обусловленное социально-экономическими причинами. Подробнее о проблеме оттока молодежи из региона будет изложено ниже.

Помимо этого, в регионе наблюдается и внутренняя миграция из сельской местности городскую. Согласно Ежегодному докладу о положении молодежи в Пермском крае за 2021 г., подготовленного Министерством по туризму и молодежной политике Пермского края, 78% молодежи Пермского края проживают в городах, в том числе в г. Перми — 44,8%.

В этом же Докладе сформулирован ряд негативных прогнозов, в отношении демографической ситуации среди молодежи региона, а именно: снижение числа женщин репродуктивного возраста; снижение количества трудоспособной молодежи. В связи с этим в регионе ведется работа по решению данных проблем. Так, в 2023 г. запущен пилотный проект для молодых семей по выдаче сертификатов

<sup>1</sup> Демографический прогноз до 2035 г. [Электронный ресурс]. URL: [http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/population/demography/](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/demography/) (дата обращения: 23.01.2024).

<sup>2</sup> Через 10 лет будет поздно. Демографическая политика Российской Федерации: вызовы и сценарии / Малков А.С., Рыбальченко С.И., Халтурина Д.А., Шульгин С.Г., Голдстоун Д.Э., Архангельский В.Н., Зинькина Ю.В., Коротчаев А.В. [Б.м.]: [Б.изд], 2014. 99 с.

<sup>3</sup> Журавлев Н.Ю. Молодежь в структуре населения России в контексте изменения возрастных границ // Парадигмы и модели демографического развития: сборник статей XII Уральского демографического форума: в 2-х томах. Том II. Екатеринбург: Институт экономики УрО РАН, 2021. С. 76–81.

<sup>4</sup> Российское общество и государство в условиях становления нового мирового порядка: демографическая ситуация в 2022 году: [монография] / С.В. Рязанцев [и др.]; отв. ред. С.В. Рязанцев, Т.К. Ростовская; ФНИСЦ РАН. М.: Проспект, 2023. С. 394; Вишневский А.Г. Вызовы внутренней миграции / А.Г. Вишневский, Ж.А. Зайончковская, М.Б. Денисенко, Н.В. Мкртчян // Демоскоп Weekly. 2017. № 753–754. [Электронный ресурс]. URL: <http://demoscope.ru/weekly/017/0753/tema01.php> (дата обращения: 23.01.2024).

на комплексное обследование репродуктивного здоровья, а также планируется открытие кабинетов репродукции при женских консультациях<sup>1</sup>.

В 2021–2022 гг. в регионе наблюдался рост смертности среди молодежи 20–24 лет, и снижение роста смертности в возрастной категории 15–19 и 30–35 лет. Самыми распространенными причинами смерти молодежи являются болезни системы кровообращения, инфекции, новообразования, болезни органов дыхания, органов пищеварения, а также внешние причины (в т. ч. употребление алкоголя). В связи с чем в регионе определены приоритетные направления для решения данной проблемы: антиалкогольная и антивейповая кампании, вовлечение в занятия спортом, профилактические осмотры по выявлению инфекционных болезней и новообразований.

## **2. Региональное законодательство в сфере молодежной политики**

Основным нормативно-правовым актом, регулирующим сферу молодежной политики Пермского края, является закон от 05.07.2021 № 669-ПК «О молодежной политике в Пермском крае». В нем определяются основные понятия, полномочия субъектов молодежной политики и порядок реализации ее основных направлений.

Согласно региональному законодательству основных направлений молодежной политики несколько. Так, Приказом Министерства по туризму и молодежной политике Пермского края от 24.02.2022 № СЭД-47-01-04-28 «Об утверждении Межведомственного плана реализации основных направлений в сфере молодежной политики» определяются сферы и называются органы исполнительной власти Пермского края, отвечающие за конкретное направление (табл. 3).

Для каждого из направлений молодежной политики есть отдельные нормативно-правовые акты, регулирующие их работу. Например, Постановление Правительства Пермского края от 16.09.2013 № 1222-п «Об утверждении Порядка предоставления единовременных и стимулирующих выплат молодым специалистам, трудоустроившимся в сельскохозяйственные организации Пермского края», определяет порядок предоставления молодым специалистам, окончившим учебное заведение и работающим в сельскохозяйственной организации по специальности, единовременной и стимулирующей выплат за счет средств бюджета Пермского края. Приказы Министерства образования и науки Пермского края от 19.07.2022 № 26-01-06-683 «Об утверждении Плана мероприятий по реализации Концепции системы выявления, поддержки и развития способностей у детей и молодежи в Пермском крае до 2024 года», Министерства социального развития и Министерства образования и науки Пермского края от 05.05.2021 № 33-01-03-285 «Об утверждении Программы сопровождения инвалидов молодого возраста при получении ими профессионального образования и содействия

---

<sup>1</sup> Молодые семьи Прикамья в 2023 году получают сертификаты на комплексное обследование репродуктивного здоровья. [Электронный ресурс]. URL: <https://minzdrav.permkrai.ru/novosti/?id=289326> (дата обращения: 11.01.2024).

в последующем трудоустройстве в Пермском крае на 2021–2025 годы», Министерства социального развития и Министерства образования и науки Пермского края от 05.05.2021 № 33-01-03-285 «Об утверждении Программы сопровождения инвалидов молодого возраста при получении ими профессионального образования и содействия в последующем трудоустройстве в Пермском крае на 2021–2025 годы» и другие определяют профильные программы по работе с детьми молодежью различных органов исполнительной власти.

Таблица 3

**Сферы молодежной политики и органы исполнительной власти,  
отвечающие за государственную молодежную политику**

<b>Сфера молодежной политики:</b>	<b>Органы исполнительной власти Пермского края, отвечающие за сферу</b>
образования	Агентство по делам молодежи, Министерство образования и науки
повышения социально-экономической активности молодежи	Агентство по делам молодежи, Министерство здравоохранения, Министерство агропромышленного комплекса, Министерство социального развития, Министерство экономического развития и инвестиций, Министерство образования и науки, Агентство по развитию малого и среднего предпринимательства
физического развития	Агентство по делам молодежи, Министерство социального развития, Министерство физической культуры и спорта, Министерство здравоохранения
профилактики правонарушений в молодежной среде	Агентство по делам молодежи, Министерство территориальной безопасности, Департамент социальной политики Администрации губернатора, Администрация губернатора
обеспечения гражданского единства, межнационального и межконфессионального согласия, патриотического воспитания в молодежной среде	Агентство по делам молодежи, Администрация губернатора, Министерство культуры
социальной поддержки молодежи и молодых семей	Министерство социального развития, Министерство образования и науки Пермского края, Департамент социальной политики Администрации губернатора
по поддержке молодежи, проявившей одаренность	Агентство по делам молодежи, Администрация губернатора Пермского края, Министерство образования и науки, Министерство физической культуры и спорта, Министерство социального развития
повышения общественной активности молодежи	Агентство по делам молодежи, Министерство природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии, Министерство информационного развития и связи, Администрация губернатора, Министерство образования и науки

Помимо определения ответственных органов за направления молодежной политики, в законодательстве Пермского края четко определен порядок отчетности о реализации молодежной политики. А именно, Распоряжением Правительства Пермского края от 12.07.2023 № 250-рп «Об утверждении Ежегодного доклада о положении молодежи в Пермском крае за 2022 год» и Постановлением Законодательного собрания Пермского края от 21.09.2023 № 712 «О Ежегодном докладе о положении молодежи в Пермском крае за 2022 год» утверждается Доклад, содержащий информацию органов исполнительной власти Пермского края по реализации основных направлений молодежной политики. Практика таких докладов введена с 2021 г. вместе с принятием Закона о молодежной политике<sup>1</sup>.

Необходимо отметить, что в региональном законодательстве остался без внимания важный аспект, а именно: содействие международному и межрегиональному сотрудничеству в сфере молодежной политики. В Законе Пермского края<sup>2</sup> этот пункт включен в ст. 11 «Реализация молодежной политики по поддержке молодежи, проявившей одаренность» в формулировке: «направления делегаций молодежи на мероприятия межрегионального, всероссийского и международного уровней, развития межрегионального и международного молодежного сотрудничества». Однако Пермский край — регион, в котором наблюдается ежегодный рост числа мигрантов с целью получения образования (таблица № 4, 2020–2021 гг. выпадают из общего ряда в связи с пандемией COVID-19 и локдауном) и доля иностранной молодежи в регионе увеличивается. В связи с чем наблюдается потребность в регулировании сферы и международного молодежного сотрудничества.

Таблица 4

**Постановка на учет иностранных граждан по месту пребывания на территории Пермского края с целью въезда «учеба», чел.**  
(по данным МВД России)

	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Поставлено человек на учет по месту пребывания (цель въезда — учеба)	7 817	10 726	4 973	7 719	11 660

Основной региональной программой в сфере молодежной политики является государственная программа Пермского края «Образование и молодежная политика», утвержденная Постановлением Правительства Пермского края от 3.10.2013 № 1318-п «Об утверждении государственной программы Пермского края Образование и Молодежная политика», целью которой обозначено комплексное и эффективное развитие региональной системы образования и молодежной политики,

<sup>1</sup> Распоряжение Правительства Пермского края от 06.07.2022 № 224-рп «Об утверждении Ежегодного доклада о положении молодежи в Пермском крае за 2021 год».

<sup>2</sup> Закон Пермского края от 05.07.2021 № 669-ПК «О молодежной политике в Пермском крае».

обеспечивающее повышение доступности и качества образования посредством создания условий для индивидуализации образования и самореализации молодых людей, использования инновационных механизмов воспитания и социализации личности как важного фактора устойчивого социально-экономического и социокультурного развития региона в интересах человека, общества и государства<sup>1</sup>. Кроме того, молодежь является целевой аудиторией и других Программ: «Качественное здравоохранение»<sup>2</sup> (профилактика заболеваний среди молодежи, обучение и трудоустройство молодых специалистов в системе здравоохранения), «Социальная поддержка жителей Пермского края»<sup>3</sup> (поддержка молодых семей, сопровождение инвалидов молодого возраста при трудоустройстве), «Культура Пермского края»<sup>4</sup> (создание условий для получения художественного образования и приобщения к искусству и культуре детей, подростков и молодежи Пермского края), «Спортивное Прикамье»<sup>5</sup> (увеличение числа детей и молодежи, в том числе молодежи допризывного возраста, вовлеченных в занятия спортом, популяризация физической культуры и спорта среди жителей Пермского края всех возрастных групп (в т. ч. дети, молодежь)), «Безопасный регион»<sup>6</sup> (предупреждение проявлений радикализма, профилактика экстремистских и иных преступных проявлений, прежде всего среди несовершеннолетних и молодежи, формирование у молодежи Пермского края позитивных установок в отношении представителей всех этнических групп, проживающих в Пермском крае), «Общество и власть»<sup>7</sup> (увеличение доли детей и молодежи Пермского края в возрасте до 35 лет, охваченных общественными объединениями (клубами, центрами и т. д., ведущими работу по патристическому воспитанию населения)), «Комфортный край»<sup>8</sup> (приоритетные проекты «Школьный двор», «Школьная остановка»).

В целом имеющаяся нормативно-правовая база Пермского края позволяет закрепить терминологию сферы молодёжной политики; явно разграничить ответственность между региональными органами власти в сфере молодежной политики и определить их полномочия; проводить ежегодный мониторинг и готовить доклад о положении молодежи в регионе. Региональная законодательная база и региональные программы соответствуют «Стратегии молодежной политики в Российской Федерации на период до 2030 года».

---

<sup>1</sup> Постановление Правительства Пермского края от 3.10.2013 № 1318-п «Об утверждении государственной программы Пермского края Образование и Молодежная политика».

<sup>2</sup> Постановление Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1319-п «Об утверждении государственной программы Пермского края «Качественное здравоохранение».

<sup>3</sup> Постановление Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1321-п «Об утверждении государственной программы «Социальная поддержка жителей Пермского края».

<sup>4</sup> Постановление от 3.10.2013 г. № 1317-п «Об утверждении государственной программы Пермского края «Пермский край — территория культуры».

<sup>5</sup> Постановление от 3.10.2013 г. № 1324-п «Об утверждении государственной программы Пермского края «Спортивное Прикамье».

<sup>6</sup> Постановление Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1328-п «Об утверждении государственной программы Пермского края «Безопасный регион».

<sup>7</sup> Постановление Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1326-п «Об утверждении государственной программы Пермского края «Общество и власть».

<sup>8</sup> Постановление Правительства Пермского края от 15.02.2023 № 122-п «Об утверждении государственной программы Пермского края «Комфортный край».

### 3. Управление сферой молодежной политики в регионе

Уполномоченным органом исполнительной власти Пермского края, ответственным за реализацию молодежной политики, является Агентство по делам молодежи Пермского края. Агентство было образовано во исполнение указа губернатора Пермского края от 27.10.2022 № 102 и является правопреемником Министерства по туризму и молодежной политике Пермского края.

В структуру Агентства входят два отдела — отдел методологии и отдел проектов — подчиняющиеся непосредственно руководителю. Функции Агентства представлены достаточно широко и охватывают все сферы молодежной политики: разработка и реализация региональных программ по основным направлениям в сфере молодежной политики их мониторинг, организация деятельности специалистов по работе с молодежью, а также различных мероприятий, осуществление методических руководств исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований Пермского края и другие<sup>1</sup>.

Кроме того, в регионе действует несколько координационных советов при органах исполнительной власти, курирующих молодежную политику. Например, Координационный совет по вопросам реализации молодежной политики в г. Перми, являющийся совещательным органом при городской администрации и действующий с целью взаимодействия между различными органами власти и организациями в вопросах молодежной политики на территории города<sup>2</sup>. Аналогичный Координационный совет действует при Администрации губернатора Пермского края. В г. Перми также действует Координационный совет работающей молодежи г. Перми, который работает на общественных началах при Департаменте культуры и молодежной политики администрации города.

При Агентстве по делам молодежи Пермского края действует Общественный совет, осуществляющий функции по анализу проблем в сфере молодежной политики, а также выявлению их причинно-следственных связей, подготовке информационно-аналитических и рекомендательных документов; участию в подготовке предложений и рекомендаций по совершенствованию законодательства в сфере деятельности Агентства; привлечению граждан и общественных организаций к реализации социально значимых проектов и мероприятий в сфере деятельности Агентства; оказанию содействия по повышению открытости, понятности и доступности оказания услуг государственными учреждениями, работающими в сфере молодежной политики; рассмотрению вопросов и проектов нормативных правовых актов, которые подлежат обязательному обсуждению на заседаниях общественного совета; анализу и обсуждению результатов выявленного общественного мнения, а также общественных инициатив в сфере деятельности Агентства;

---

<sup>1</sup> Постановление Правительства Пермского края от 14.12.2022 № 1078-п «Об утверждении Положения об Агентстве по делам молодежи Пермского края и о внесении изменений в отдельные постановления Правительства Пермского края».

<sup>2</sup> Постановление Администрации города Перми от 14.02.2022 № 87 «О создании Координационного совета по вопросам реализации молодежной политики в городе Перми».

изучению, обобщению и распространению передового опыта в сфере деятельности Агентства<sup>1</sup>.

В региональной столице функционирует муниципальное автономное учреждение «Дворец молодежи города Перми», который находится в ведении департамента культуры и молодежной политики администрации города Перми и создан для проведения мероприятий по работе с молодежью на территории города. Дворец молодежи организует занятость детей, подростков и молодежи, путем реализации проектов, объединений, студий, клубов по интересам, кружков, секций (в т. ч. индивидуальные занятия); организует и проводит программы, слеты, семинары, конференции, форумы и иные мероприятия; разрабатывает и внедряет системы информирования и программы социального просвещения по всему спектру вопросов жизни молодежи в обществе; развивает и поддерживает молодежные инициативы, направленные на организацию добровольческого труда молодежи (волонтерство); проводит мероприятия, направленные на укрепление института молодой семьи и по выявлению и продвижению талантливой молодежи и продуктов ее инновационной деятельности; выполняет работы по проведению профилактических мероприятий по нравственному и правовому воспитанию молодежи, по профилактике экстремизма и терроризма в молодежной среде на территории города; оказывает организационно-методическую помощь молодежным учреждениям и организациям г. Перми и Пермского края; разрабатывает, изготавливает и распространяет методические, информационные и иные издания по реализации молодежной политике; разрабатывает и реализует проекты, направленные на развитие творческого потенциала молодежи, молодежных субкультур, молодежной занятости и молодежного предпринимательства, молодежного научного и технического потенциала; участие в реализации федеральных, краевых, городских целевых программ, направленных на развитие молодежной политики, на территории города Перми<sup>2</sup>.

#### **4. Молодежные организации и молодежные СМИ региона**

Молодежные организации и объединения Пермского края можно подразделить на несколько категорий: добровольческие (волонтерские), национально-культурные, творческие, правозащитные, работающей молодежи, патриотические и военно-спортивные, прочие (табл. 5).

Помимо объединений, входящих в реестр, утвержденный Приказом Федерального агентства по делам молодежи (Росмолодежь) от 08.04.2019 № 106 «О Федеральном реестре молодежных и детских объединений, пользующихся государственной поддержкой», на территории Пермского края предусмотрена

---

<sup>1</sup> Приказ Агентства по делам молодежи Пермского края от 27.02.2023 № СЭД-38-01-04-32 «Об утверждении Положения и состава Общественного совета при Агентстве по делам молодежи Пермского края».

<sup>2</sup> Приказ начальника департамента культуры и молодежной политики города Перми от 11.10.2018 № СЭД-059-09-01-04-42 «Об утверждении Устава МАУ «Дворец молодежи города Перми».

поддержка таких объединений, не входящих в федеральный и региональный реестры<sup>1</sup>.

Таблица 5

**Динамика детских и молодежных общественных организаций и объединений Пермского края, не входящих в региональный реестр общественных объединений, пользующихся государственной поддержкой, в том числе органов студенческого самоуправления**

	2019	2020	2021
Добровольческие молодежные организации	108	147	195
Организации интеллектуальной направленности	30	48	64
Организации национально-культурной направленности	11	23	27
Организации правозащитной направленности	10	48	29
Организации, содействующие трудоустройству молодежи	8	13	19
Организации творческой направленности	155	168	349
Клубы молодых семей	143	151	150
Объединения работающей молодежи	28	52	64
Организации, работающие на базе образовательных учреждений	615	496	482
Патриотические и военно-спортивные объединения	88	111	164
Организации, работающие в области потребления психоактивных веществ и пропаганды здорового образа жизни	15	33	34
Иные детские и молодежные организации и объединения Пермского края, не входящие в региональный реестр общественных объединений, пользующихся государственной поддержкой	107	99	—
<b>Общее число организаций в крае</b>	<b>1318</b>	<b>1389</b>	<b>1577</b>

Деятельность каждой из организаций понятна исходя из категории, к которой она относится. Однако считаем нужным остановиться на нескольких организациях, относящихся к категории «иные». В эту категорию вошли ряд студенческих организаций, решающий вопросы обучения, помощи и поддержки студентов, в т. ч. студентов, проживающих в общежитиях. Организации, называемые Молодежным парламентом какой-либо территории края, и специализирующиеся на

<sup>1</sup> Приказы Агентства по туризму и молодежной политике Пермского края от 26.11.2019 № СЭД-47-03-205 «О формировании перечня детских и молодежных общественных организаций и объединений Пермского края, не входящих в региональный реестр общественных объединений, пользующихся государственной поддержкой, в том числе органов студенческого самоуправления», от 24.01.2020 № СЭД-47-01-04-3 «О формировании перечня детских и молодежных общественных организаций и объединений Пермского края, не входящих в региональный реестр общественных объединений, пользующихся государственной поддержкой, в том числе органов студенческого самоуправления, по состоянию на январь 2020 года», от 14.05.2021 № СЭД-47-01-04-85 «Об актуализации Перечня детских и молодежных общественных организаций и объединений Пермского края, не входящих в региональный реестр общественных объединений, пользующихся государственной поддержкой, в том числе органов студенческого самоуправления, по состоянию на май 2021 года».

проведении мероприятий среди молодежи по повышению правовой культуры, помощи в организации и наблюдению на выборах, содействию в реализации государственной молодежной политики и других вопросах. Молодежные активы и молодежные ТОС (территориальное общественное самоуправление), занимающиеся общественной деятельностью в различных сферах: проектной, спортивной, экологической и других. Молодежные организации, позиционирующие себя как СМИ и занимающиеся медиаорганизацией мероприятий, обучением основам журналистики, видеомонтажа, фотографии и другими вопросами. На последних остановимся подробнее.

Молодежные СМИ Пермского края делятся на нескольких типов: студенческие, школьные, иные. Студенческие СМИ — чаще всего действуют на базе университета или факультета. Так, например, 10 из 13 факультетов Пермского государственного национального исследовательского университета (ПГНИУ) имеют собственные газеты и журналы<sup>1</sup>, помимо этого, издаются общеуниверситетские газеты и журналы, организовано университетское радио<sup>2</sup>. В Пермском национальном исследовательском политехническом университете (ПНИПУ) действует «Политех-инфо», университетское СМИ с различными рубриками для студентов и преподавателей вуза<sup>3</sup>. В Пермском государственном гуманитарно-педагогическом университете (ПГГПУ) работает студенческое медиа «Lovt.»<sup>4</sup>, занимающееся освещением студенческих мероприятий университета и не только.

Школьные СМИ работают на базе общеобразовательных учреждений и учреждений дополнительного образования. Например, свои газеты имеют экономическая школа № 45 (г. Пермь)<sup>5</sup>, онлайн-газеты — школа № 9 им. А.С. Пушкина (г. Пермь)<sup>6</sup>, СОШ №1 (г. Оханск, Пермский край)<sup>7</sup>, медиацентры — Лицей «Дельта» (г. Пермь)<sup>8</sup>, школа «Мастерград» (г. Пермь)<sup>9</sup>. Стоит также отметить издание «Перемена-Пермь», позиционирующее себя как школьную газету<sup>10</sup> и зарегистрированное Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций<sup>11</sup>. В отличие от других школьных СМИ,

---

<sup>1</sup> Факультетские газеты и журналы. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.psu.ru/universitetskaya-zhizn/universitetskie-smi/fakultetskie-gazety-i-zhurnaly> (дата обращения: 23.01.2024).

<sup>2</sup> Университетские СМИ. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.psu.ru/universitetskaya-zhizn/universitetskie-smi> (дата обращения: 30.01.2024).

<sup>3</sup> Политех-инфо. [Электронный ресурс]. URL: <https://pstu.ru/politehinfo/> (дата обращения 30.01.2024).

<sup>4</sup> Студенческий медиацентр «lovт.» [Электронный ресурс]. URL: [https://www.pspu.ru/about\\_the\\_university/structure/adm/5979/](https://www.pspu.ru/about_the_university/structure/adm/5979/) (дата обращения: 30.01.2024).

<sup>5</sup> Школьная газета. [Электронный ресурс]. URL: [https://es145.permarea.ru/media/shkolnaja\\_gazeta/](https://es145.permarea.ru/media/shkolnaja_gazeta/) (дата обращения: 30.01.2024).

<sup>6</sup> Инфо-найн / Info9. [Электронный ресурс]. URL: <https://vk.com/infonine> (дата обращения 30.01.2024).

<sup>7</sup> Школьное СМИ Media Spaces г. Оханск. [Электронный ресурс]. URL: <https://vk.com/msmediaspaces> (дата обращения: 30.01.2024).

<sup>8</sup> Девятая волна|Liceum9PERM. [Электронный ресурс]. URL: <https://vk.com/liceum9perm> (дата обращения: 30.01.2024).

<sup>9</sup> Школьный медиацентр «Спутник Мастерграда». [Электронный ресурс]. URL: <https://vk.com/urbanisticsschoolsputnik> (дата обращения: 30.01.2024).

<sup>10</sup> Перемена-Пермь. [Электронный ресурс]. URL: <https://peremena-perm.ru/o-redakcii> (дата обращения: 30.01.2024).

<sup>11</sup> Зарегистрировано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор). Свидетельство о регистрации СМИ ПИ №ТУ 59-01222 от 19 октября 2018 г.

это не привязано к конкретной образовательной организации, официально зарегистрировано и не только освещает школьную жизнь города, но и проводит различные мероприятия для школьников, интересующихся журналистикой.

Под иными молодежными СМИ Пермского края мы понимаем различные информационные агентства, порталы и некоммерческие организации города, имеющие отношение к СМИ. Один из ярких примеров — информационное агентство и некоммерческая организация «Юнпресс-Пермь»<sup>1</sup>. Данное объединение не только выполняет функцию молодежного СМИ, освещая различные (преимущественно молодежные) мероприятий города и края, но и организует обучение и мастер-классы для желающих стать медиаспециалистом. Также в Перми работает независимый информационный портал «МЕДВЕД»<sup>2</sup>, на котором можно найти информацию о молодежных мероприятиях, а также поделиться опытом своих проектов и даже разместить резюме для поиска работы.

Таким образом, молодежные организации и СМИ в Пермском крае представлены весьма широко. Анализ количества детских и молодежных объединений за 2019–2021 гг. показывает, что в регионе ежегодно растет их количество. Большинство организаций относятся к категориям «Организации, работающие на базе образовательных учреждений» и «Организации творческой направленности», менее всего — в категориях «Организации национально-культурной направленности», «Организации, содействующие трудоустройству молодежи». Молодежные СМИ в большей степени представлены школьными газетами и медиа, однако есть и несколько крупных молодежных информационных агентств, а в некоторых университетах работают свои медиацентры, газеты, журналы, радио.

## 5. Основные молодежные проблемы

Говоря о молодежных проблемах в регионе, стоит заметить, что обозначенные проблемы рассматриваются в двух областях: собственно молодежные, т. е. реальные проблемы, волнующие молодежь и проблемы, связанные с молодежью (молодежной политикой). т. е. проблемы, поднимаемые органами власти и находящиеся в области молодежной политики).

Среди проблем молодежной политики в первую очередь отмечается уменьшение количества молодежи в регионе и отток в другие регионы России и за ее пределы. Региональными органами власти эта проблема поднимается и обсуждается регулярно, о чем свидетельствуют многочисленные упоминания в СМИ<sup>3</sup>. Эта проблема неразрывно связана с еще одной — собственно молодежной — недостаточный размер заработной платы в регионе. Согласно данным Ежегодных докладов о положении молодежи в Пермском крае за 2021–2022 гг., средняя

---

<sup>1</sup> Юнпресс-Пермь. [Электронный ресурс]. URL: <https://unpress-perm.ru/> (дата обращения: 30.01.2024).

<sup>2</sup> МЕДВЕД. [Электронный ресурс]. URL: <https://tymolod59.ru/about> (дата обращения: 30.01.2024).

<sup>3</sup> Привлечь и сохранить. В администрации Перми обсудили проблему миграции молодежи из Перми // Коммерсантъ-Пермь. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/5635055> (дата обращения: 05.01.2024); В Перми на Совете ПФО обсудили вопросы молодежной политики // Законодательное Собрание Пермского края [Электронный ресурс]. URL: <https://zsperm.ru/s1/archive/news/detail.php?ID=129691> (дата обращения: 05.01.2024).

заработная плата молодого специалиста в регионе составляет >20 000 рублей (2021 год), 22 000 (2022 год)<sup>1</sup>, что на 32,3 % ниже, чем в Москве в аналогичный период<sup>2</sup>. Нужно учитывать и тот факт, что соотношение зарплаты молодого специалиста и средней зарплаты и в Пермском крае, и в Москве одинаковы (у молодого специалиста она ниже примерно в два раза), при этом молодежь всё равно стремится уехать из региона. Согласно исследованиям, молодые люди планируют переезд в другие регионы страны, которые превосходят Пермский край по уровню социально-экономического развития — Москву, Санкт-Петербург и другие<sup>3</sup>.

Важной проблемой, по мнению представителей городской администрации краевой столицы, является патриотическое воспитание<sup>4</sup>. При этом в регионе отмечается ежегодный рост патриотических и военно-спортивных объединений (табл. 5), действуют региональные отделения Всероссийских общественных организаций в сфере патриотического воспитания — «Поисковое Движение России», «Волонтеры Победы», «Бессмертный полк», а также «Движение Первых», «Юнармия», «Молодая гвардия» и другие. Большинство организаций ставят вовлечение молодежи в мероприятия патриотической направленности своей первоочередной задачей. Например, за 2023 г. в ряды «Юнармии» вступили 3 тыс. детей и молодежи Пермского края, а всего в составе данного объединения ведут свою деятельность более 16 тыс. детей, штабы организации действуют во всех 43 муниципальных образованиях Пермского края<sup>5</sup>. Военно-патриотическим воспитанием в 2021 г. было охвачено 34 287 чел. из числа молодежи<sup>6</sup>.

Неразрывно с проблемой патриотического воспитания связана и проблема исторического просвещения и популяризации исторических знаний, особенно в условиях расширения информационного пространства и распространением альтернативных, околонучных и псевдонаучных взглядов на события прошлого, фальсификации исторических фактов. Согласно социологическому исследованию, проведенному в октябре 2023 г. среди студентов высших учебных заведений г. Перми, можно сказать, что современные студенты интересуются историей

---

<sup>1</sup> Ежегодный доклад о положении молодежи в Пермском крае за 2022 год // Агентство по делам молодежи Пермского края. [Электронный ресурс]. URL: [https://permkrai.ru/upload/admin/5.%20Баландина%20O\\_doklade%2012072023.pdf](https://permkrai.ru/upload/admin/5.%20Баландина%20O_doklade%2012072023.pdf) (дата обращения: 11.01.2024); Ежегодный доклад о положении молодежи в Пермском крае за 2021 год // Министерство по туризму и молодежной политике Пермского края. [Электронный ресурс]. URL: <https://zsperrm.ru/upload/вопрос%2021%20Доклад%20o%20положении%20молодежи.pdf> (дата обращения: 11.01.2024).

<sup>2</sup> Молодые специалисты: стартовая зарплата и перспективы. [Электронный ресурс]. URL: <https://perm.hh.ru/article/31230> (дата обращения: 11.01.2024).

<sup>3</sup> Петрова М. Д. Анализ миграционных настроений молодежи Перми // Социальные и гуманитарные науки: теория и практика. 2017. № 1. С. 318.

<sup>4</sup> «Навальнисты будут говорить, что «Дом 2» — это хорошо». О чем говорили на заседании Пермской гордумы: расшифровка // 59.РУ. [Электронный ресурс]. URL: <https://59.ru/text/gorod/2023/01/24/72001691/> (дата обращения: 05.01.2024).

<sup>5</sup> В Прикамье за прошлый год в отряды Юнармии вступили 3 тыс. детей. [Электронный ресурс]. URL: <https://permkrai.ru/news/v-prikame-za-proshlyy-god-v-otryady-yunarmii-vstupili-3-tys-detey/> (дата обращения: 11.01.2024).

<sup>6</sup> Ежегодный доклад о положении молодежи в Пермском крае за 2021 год // Министерство по туризму и молодежной политике Пермского края. [Электронный ресурс]. URL: <https://zsperrm.ru/upload/вопрос%2021%20Доклад%20o%20положении%20молодежи.pdf> (дата обращения: 11.01.2024).

и считают важным знание истории для человека (98 % ответивших). При этом уровень владения историческими знаниями, по мнению опрашиваемых, достаточно высокий — 85,7 % респондентов считают, что они знают историю своей страны (в разной степени). Подавляющее большинство студентов (26,3 %) получают знания по истории в университете, чуть меньше (23,7 %) — в Интернете, и только 18,7 % и 14,4 % — из книг, статей и кинематографа, ТВ соответственно. Большинство студентов убеждены (в разной степени), что историческое знание нуждается в популяризации. При этом лучшими, по мнению студентов, механизмами популяризации являются Интернет и СМИ, различные медиаресурсы, а также образовательные, культурно-досуговые и иные учреждения.

Также, по мнению студентов, историческое знание можно популяризовать с помощью просветительских мероприятий, образовательно-культурных учреждений (в том числе лекций и встреч с экспертами в области исторической науки. Некоторые студенты отметили медиаресурсы, в том числе СМИ, телевидение и соцсети, фильмы. Некоторые студенты считают эффективными для популяризации истории видео- или исторические игры, песни, подкасты. Немногочисленно встречались варианты ответов про практики, экспедиции, а также с помощью блогеров. Часть студентов считают, что распространение информации на бумажном носителе может быть эффективно для популяризации истории (научно-популярные и не только издания, буклеты, рекламы, баннеры на улицах и пр.).

Молодежные проблемы стали объектом ряде исследований последних лет<sup>1</sup>. Отмечается, что самые животрепещущие — это жилищные проблемы, а также проблемы трудоустройства и профессионального роста. Именно эти проблемы, согласно исследованиям, служат главной причиной миграционного оттока молодежи из региона<sup>2</sup>. При этом авторы социологического исследования среди молодежи г. Перми в отношении профессиональной и личностной самореализации приходят к выводу, что соотношение между миграционными настроениями и наличием возможностей для самореализации в г. Пермь не ярко выражено<sup>3</sup>.

Таким образом, в регионе отмечается несовпадение основных проблемы собственно молодежи и молодежной политики. Региональные власти озабочены миграционным оттоком молодежи и проблемами патриотического воспитания, в то время как молодежь уезжает из-за проблем трудоустройства, невысокой заработной платы и трудностей продвижения по карьерной лестнице.

---

<sup>1</sup> Юнусова А.Р., Петрова М.Д. Анализ потребностей молодежи Пермского края // Социальные и гуманитарные науки: теория и практика. 2017. № 1. С. 367-373; Привлечь и сохранить. В администрации Перми обсудили проблему миграции молодежи из Перми // Коммерсантъ-Пермь. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/5635055> (дата обращения: 05.01.2024); Миграция молодежи – проблема № 1?! // МЕДВЕД. [Электронный ресурс]. URL: <https://tymolod59.ru/10940> (дата обращения: 05.01.2024).

<sup>2</sup> Юнусова А.Р., Петрова М.Д. Анализ потребностей молодежи Пермского края // Социальные и гуманитарные науки: теория и практика. 2017. № 1. С. 370.

<sup>3</sup> Социальные лифты для молодежи в Пермском крае: система или проблема? // МЕДВЕД. [Электронный ресурс]. URL: <https://tymolod59.ru/10940> (дата обращения: 05.01.2024).

## Вооруженные нападения на учебные заведения в регионе

20 сентября 2021 г. в Пермском государственном национальном исследовательском университете студент-первокурсник Тимур Бекмансуров устроил стрельбу, в результате которой погибли шесть человек, еще более сорока получили травмы. После всех разбирательств массового убийцу признали вменяемым и приговорили к пожизненному заключению<sup>1</sup>. Нужно отметить, что это не единственный случай нападения на образовательное учреждение, совершенное в регионе. Еще 15 января 2018 г. в школе № 127 г. Перми девятиклассник Александр Буслидзе и выпускник Лев Биджаков с ножами напали на школьников, в результате пострадали 15 человек. Лев Биджаков был приговорён к 9 годам и 8 месяцам лишения свободы. Александра Буслидзе признали невменяемым и отправили на принудительное лечение, а позже признали вменяемым, и приговорили к 7 годам лишения свободы<sup>2</sup>. 18 октября 2021 г. в п. Сарс Октябрьского городского округа школьник принес оружие и выстрелил дважды, пострадавших не было. В результате суд отказал в направлении несовершеннолетнего в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа, поскольку в материалах дела нет данных о стойком противоправном поведении подростка, свидетельствующем о возможности совершения им повторного общественно-опасного деяния<sup>3</sup>. 6 апреля 2023 г. в с. Асово Березовского муниципального округа семиклассник напал на сверстника и нанес ему ножевые ранения. Было возбуждено уголовное дело по статьям ч. 3 ст. 30, ч. 1 ст. 105 УК РФ (покушение на убийство)<sup>4</sup>.

Региональными властями после каждого случая были проведены экстренные совещания<sup>5</sup>, в некоторых случаях — с представителями Следственного комитета РФ<sup>6</sup>, полномочным представителем Президента РФ в ПФО<sup>7</sup>, а также прошли проверки охранных предприятий, осуществляющих работу в образовательных учреждениях, учения на случай террористического нападения. Основные

<sup>1</sup> Бекмансурова приговорили к пожизненному сроку // РИА-Новости. [Электронный ресурс]. URL: <https://ria.ru/20221228/bekmansurov-1841943604.html> (дата обращения: 06.01.2024).

<sup>2</sup> Напавшего на школьников в Перми подростка приговорили к 9 годам 8 месяцам заключения // ТАСС. [Электронный ресурс]. URL: <https://tass.ru/proisshestiya/5925953> (дата обращения 06.12.2023); Второго фигуранта дела о нападении на школу в Перми приговорили к семи годам заключения // ТАСС. [Электронный ресурс]. URL: <https://tass.ru/proisshestiya/6387759> (дата обращения: 06.01.2024).

<sup>3</sup> Октябрьский районный суд Пермского края. [Электронный ресурс]. URL: [http://oktyabr.perm.sudrf.ru/modules.php?name=press\\_dep&op=1&did=473](http://oktyabr.perm.sudrf.ru/modules.php?name=press_dep&op=1&did=473) (дата обращения: 06.01.2024); Суд отказал МВД в требовании отправить мальчика, стрелявшего в школе Сарса, в закрытую спецшколу // 59.PY. [Электронный ресурс]. URL: <https://59.ru/text/incidents/2021/12/28/70347950/> (дата обращения: 06.01.2024).

<sup>4</sup> В Пермском крае семиклассник в школе напал с ножом на другого ученика // РИА-Новости. [Электронный ресурс]. URL: <https://ria.ru/20230406/napadenie-1863472283.html> (дата обращения: 06.01.2024).

<sup>5</sup> Власти Прикамья выступают с инициативой по изменению федерального законодательства. [Электронный ресурс]. URL: <https://permkrai.ru/news/vlasti-prikamya-vystupyat-s-initsiativoy-po-izmeneniyu-federalnogo-zakonodatelstva/> (дата обращения: 06.01.2024).

<sup>6</sup> Безопасность как следствие // Коммерсантъ-Пермь. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4997851> (дата обращения: 06.01.2024).

<sup>7</sup> В связи с происшествием в Перми Игорь Комаров провел совещание с представителями силовых ведомств. [Электронный ресурс]. URL: <https://permkrai.ru/news/v-svyazi-s-proisshestiem-v-permi-igor-komarov-provel-soveshchanie-s-predstavitelami-silovykh-vedom/> (дата обращения: 06.01.2024).

вопросы, поднимаемые во всех совещаниях — обеспечение необходимой безопасности детей и молодежи, а также информационная безопасность.

Кроме того, Законодательное Собрание Пермского края внесло инициативу об изменении в статью 13 Федерального закона «Об оружии»<sup>1</sup>, хотя в регионе работа с гражданским оборотом оружия ведется системно последние несколько лет. Так, еще в 2019 г. краевое Правительство утвердило порядок выплаты гражданам денежного вознаграждения за добровольную сдачу незаконно находящихся у них огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств<sup>2</sup>, а последние несколько лет эти выплаты ежегодно увеличиваются<sup>3</sup>.

Также в регионе ведется работа по недопущению распространения террористической и экстремистской идеологии в сети Интернет и профилактике деструктивного влияния информации на несовершеннолетних в Пермском крае. С этой целью не только проводятся мероприятия, инициированные Министерством территориальной безопасности Пермского края, но и действует Пермская региональная общественная организация «Центр развития гражданской активности и формирования социальной безопасности «Правда вместе», на базе которой создана КИБЕРдружина Пермского края<sup>4</sup>.

Важно отметить выступление Т. Ю. Абдуллиной<sup>5</sup> после инцидента в пермской школе № 127 о необходимости наладить раннее выявление деструктивного поведения среди подростков и обновить критерии постановки на учет семей группы риска социально-опасного положения<sup>6</sup>. Однако о дальнейшей работе в этом направлении профильные региональные министерства не сообщали на официальных сайтах, в связи с чем увидеть работу в данном направлении не представляется возможным.

В целом, в регионе постоянно ведется работа по обеспечению необходимого уровня безопасности детей и молодежи в образовательных учреждениях, информационной безопасности.

---

<sup>1</sup> В Госдуму поступили поправки в закон об оружии от заксобрания Прикамья. [Электронный ресурс]. URL: <https://perm.rbc.ru/perm/freenews/6241a3439a7947f1a6677b9a?from=copy> (дата обращения: 06.01.2024).

<sup>2</sup> Постановление Правительства Пермского края от 16.07.2019 № 492-п «Об утверждении Порядка выплаты гражданам денежного вознаграждения за добровольную сдачу незаконно находящихся у них огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств»

<sup>3</sup> В Прикамье увеличены размеры вознаграждения за сдачу незаконно хранящегося оружия, боеприпасов и патронов. [Электронный ресурс]. URL: <https://mtb.permkrai.ru/novosti/?id=201152> (дата обращения: 06.01.2024); Вознаграждение за добровольную сдачу незаконно хранящихся предметов вооружения и боеприпасов в Пермском крае увеличилось на 50%. [Электронный ресурс]. URL: <https://mtb.permkrai.ru/novosti/?id=309302201152> (дата обращения: 06.01.2024).

<sup>4</sup> В Прикамье сформирована команда экспертов по защите детей в интернете. [Электронный ресурс]. URL: <https://permkrai.ru/news/v-prikame-sformirovana-komanda-ekspertov-po-zashchite-detey-v-internete/> (дата обращения: 06.01.2024); «Кибердружина Перми» ведёт работу по профилактике правонарушений в социальных сетях. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.gorodperm.ru/news/2022/12/05%2015:01:00+05/59452-id/> (дата обращения: 06.01.2024).

<sup>5</sup> В 2018 г. занимала пост заместителя председателя Правительства Пермского края по социальным вопросам

<sup>6</sup> Власти Прикамья выступают с инициативой по изменению федерального законодательства. [Электронный ресурс]. URL: <https://permkrai.ru/news/vlasti-prikamya-vystupyat-s-initsiativoy-po-izmeneniyu-federalnogo-zakonodatelstva/> (дата обращения: 08.01.2024).

## Итоговые оценки эксперта

В 2022 г. Пермский край вошел в десятку лучших регионов страны по реализации молодежной политики, заняв 8 место (для сравнения — в 2019 г. регион находился на 68 месте). Губернатор Пермского края Д.Н. Махонин в своем ежегодном послании к депутатам Законодательного Собрания Прикамья отмечал, что для того, чтобы молодежь оставалась учиться, жить и работать в Пермском крае, создаются не только достойные условия для жизни и учебы, но и креативная молодежная среда: «Нам есть чем гордиться. Наши студенческие отряды входят в ТОП-3 лучших региональных штабов. Мы единственные в стране, кто возродил трудовые отряды школьников. Регион также в тройке лучших по итогам Всероссийского фестиваля «Студенческая весна». В прошлом году получили свыше 120 млн руб. по линии Росмолодежи на создание и развитие трех молодежных центров в Перми, Соликамске и Чусовом — это 6-е место в России по объему привлеченных средств»<sup>1</sup>.

За последние несколько лет в регионе выросло количество молодежи, систематически занимающейся физической культурой и спортом, становится доступнее спортивная инфраструктура благодаря строительству новых и реконструкции прежних спортивных площадок и объектов. Ведется пропаганда здорового образа жизни и здорового питания, проводится антивейповая кампания. Последняя организована в рамках охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции — в связи с чем Законодательное Собрание Пермского края приняло соответствующий закон<sup>2</sup>, который вступит в силу с 1 марта 2024 года. По поводу принятия этого закона глава региона сообщил: «В киосках и ларьках продажа табака зачастую происходит бесконтрольно. Проверки правоохранительных органов показали, что нарушения по продаже никотинсодержащей продукции несовершеннолетним есть. Поэтому необходимо принять дополнительные меры по ограничению доступа к табачной продукции. От этого, прежде всего, зависит здоровье подрастающего поколения»<sup>3</sup>.

В регионе действует межведомственная программа по развитию добровольчества (волонтерства) в Пермском крае на 2022–2024 гг., целью которой является совершенствование межведомственного взаимодействия в сфере развития добровольческого (волонтерского) движения в Пермском крае, вовлечение в добровольческую (волонтерскую) деятельность граждан всех возрастов, проживающих

---

<sup>1</sup> Дмитрий Махонин: «В Прикамье дополнительным образованием охвачено почти 85% школьников». [Электронный ресурс]. URL: <https://admin.permkrai.ru/news/dmitriy-makhonin-v-prikame-dopolnitelnym-obrazovaniem-okhvacheno-pochti-85-shkolnikov/> (дата обращения: 08.01.2024).

<sup>2</sup> Закон Пермского края от 13.12.2023 № 261-ПК «Об установлении на территории Пермского края дополнительных мер, направленных на охрану здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции, и о внесении изменений в Закон Пермского края "Об административных правонарушениях в Пермском крае».

<sup>3</sup> В Прикамье запретили продажу табачной продукции и вейпов в павильонах // ТАСС. [Электронный ресурс]. URL: <https://tass.ru/ekonomika/19421779> (дата обращения: 08.01.2024).

на территории Пермского края<sup>1</sup>. Согласно данным портала «Добро.ru» в Пермском крае зарегистрировано 38 846 волонтеров, из них 45 % — в возрасте от 18 до 34 лет, в регионе действуют 15 Добро.центров<sup>2</sup>.

В 2024 г. в г. Перми начнется строительство межвузовского Кампуса мирового уровня «Будущее Пармы» в рамках национального проекта «Наука и университеты». В Кампусе предусмотрены учебно-лабораторный корпус, технопарк, конгресс-холл, спортивный комплекс с бассейном, гостиничный комплекс на 5000 мест площадью более 160 тыс. кв. м, расположится Кампус на территории более 20 га. Межвузовское взаимодействие Кампуса предусмотрено по пяти направлениям: «Здоровье Пармы», «Недра Пармы», «Технологии Пармы», «Пространство Пармы», «Душа Пармы». Для региона появление такого масштабного проекта позволит не только остановить отток молодежи, но и привлечь молодых людей из других регионов страны. Как отмечает губернатор Пермского края Д.Н. Махонин: «В новых пространствах мы сможем готовить кадры по заказам наших ведущих предприятий и компаний, а также создадим новые рабочие места, отвечающие всем вызовам рынка»<sup>3</sup>.

Приоритетными направлениями в молодежной политике региона являются усиление внимания к вопросам осведомленности молодежи об истории и культуре страны, региона; интеграция идей общественного служения в систему образования, внедрение практики «обучение служением» в программы образовательных организаций; поддержка стремления молодых людей к началу построения карьеры с юношеского возраста; масштабирование практик молодежного воспитывающего туризма; выстраивание системы маршрутизации «взрослой» молодежи для самореализации в трудовой и социально-полезной деятельности; непрерывное саморазвитие и повышение квалификации специалистов, работающих с молодежью<sup>4</sup>.

## СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

### Нормативно-правовые акты

1. Приказ Агентства по туризму и молодежной политике Пермского края от 26.11.2019 № СЭД-47-03-205 «О формировании перечня детских и молодежных общественных организаций и объединений Пермского края, не входящих в региональный реестр общественных объединений, пользующихся государственной поддержкой, в том числе органов студенческого самоуправления».

---

<sup>1</sup> Указ Губернатора Пермского края от 26.01.2022 № 7 «Об утверждении межведомственной программы «Развитие добровольчества (волонтерства) в Пермском крае на 2022-2024 годы»

<sup>2</sup> Аналитика волонтерства // dobro.ru. [Электронный ресурс]. URL: [https://dobro.ru/analytics?utm\\_source=dobroru&utm\\_medium=organic&utm\\_campaign=promo&utm\\_content=headerservices](https://dobro.ru/analytics?utm_source=dobroru&utm_medium=organic&utm_campaign=promo&utm_content=headerservices) (дата обращения: 08.01.2024).

<sup>3</sup> Региональная команда пермского межвузовского кампуса «Будущее Пармы» отмечена наградой Минобрнауки России. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.permkrai.ru/news/regionalnaya-komanda-permskogo-mezhvuzovskogo-kampus-a-budushchee-parmy-otmechena-nagradoy-minobrnauk/> (дата обращения: 11.01.2024).

<sup>4</sup> Ежегодный доклад о положении молодежи в Пермском крае за 2022 год // Агентство по делам молодежи Пермского края. [Электронный ресурс]. URL: [https://permkrai.ru/upload/admin/5.%20Баландина%200\\_doklade%2012072023.pdf](https://permkrai.ru/upload/admin/5.%20Баландина%200_doklade%2012072023.pdf) (дата обращения: 11.01.2024).

2. Приказ Агентства по туризму и молодежной политике Пермского края от 24.01.2020 № СЭД-47-01-04-3 «О формировании перечня детских и молодежных общественных организаций и объединений Пермского края, не входящих в региональный реестр общественных объединений, пользующихся государственной поддержкой, в том числе органов студенческого самоуправления, по состоянию на январь 2020 года».

3. Приказ Агентства по туризму и молодежной политике Пермского края от 14.05.2021 № СЭД-47-01-04-85 «Об актуализации Перечня детских и молодежных общественных организаций и объединений Пермского края, не входящих в региональный реестр общественных объединений, пользующихся государственной поддержкой, в том числе органов студенческого самоуправления, по состоянию на май 2021 года».

4. Приказ начальника департамента культуры и молодежной политики города Перми от 11.10.2018 № СЭД-059-09-01-04-42 «Об утверждении Устава МАУ «Дворец молодежи города Перми».

5. Постановление от 3.10.2013 г. № 1317-п «Об утверждении государственной программы Пермского края «Пермский край - территория культуры».

6. Постановление от 3.10.2013 г. № 1324-п «Об утверждении государственной программы Пермского края «Спортивное Прикамье».

7. Постановление Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1321-п «Об утверждении государственной программы «Социальная поддержка жителей Пермского края».

8. Постановление Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1326-п «Об утверждении государственной программы Пермского края «Общество и власть».

9. Постановление Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1328-п «Об утверждении государственной программы Пермского края «Безопасный регион».

10. Постановление Правительства Пермского края от 3.10.2013 № 1318-п «Об утверждении государственной программы Пермского края Образование и Молодежная политика».

11. Постановление Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1319-п «Об утверждении государственной программы Пермского края «Качественное здравоохранение».

12. Постановление Правительства Пермского края от 16.07.2019 № 492-п «Об утверждении Порядка выплаты гражданам денежного вознаграждения за добровольную сдачу незаконно находящихся у них огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств».

13. Федеральный закон от 30 декабря 2020 г. № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации».

14. Закон Пермского края от 05.07.2021 № 669-ПК «О молодежной политике в Пермском крае».

15. Указ Губернатора Пермского края от 26.01.2022 № 7 «Об утверждении межведомственной программы «Развитие добровольчества (волонтерства) в Пермском крае на 2022-2024 годы».

16. Постановление Администрации города Перми от 14.02.2022 № 87 «О создании Координационного совета по вопросам реализации молодежной политики в городе Перми».

17. Распоряжение Правительства Пермского края от 06.07.2022 № 224-рп «Об утверждении Ежегодного доклада о положении молодежи в Пермском крае за 2021 год».

18. Постановление Правительства Пермского края от 14.12.2022 № 1078-п «Об утверждении Положения об Агентстве по делам молодежи Пермского края и о внесении изменений в отдельные постановления Правительства Пермского края».

19. Постановление Правительства Пермского края от 15.02.2023 № 122-п «Об утверждении государственной программы Пермского края «Комфортный край».

20. Приказ Агентства по делам молодежи Пермского края от 27.02.2023 № СЭД-38-01-04-32 «Об утверждении Положения и состава Общественного совета при Агентстве по делам молодежи Пермского края».

21. Закон Пермского края от 13.12.2023 № 261-ПК «Об установлении на территории Пермского края дополнительных мер, направленных на охрану здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции, и о внесении изменений в Закон Пермского края "Об административных правонарушениях в Пермском крае».

### Литература и источники

22. *Вишневский А. Г.* Вызовы внутренней миграции / А.Г. Вишневский, Ж.А. Зайончковская, М.Б. Денисенко, Н.В. Мкртчян // Демоскоп Weekly. 2017. № 753–754. [Электронный ресурс]. URL: <http://demoscope.ru/weekly/2017/0753/tema01.php> (дата обращения: 23.01.2024).

23. Демографический прогноз до 2035 г. [Электронный ресурс]. URL: [http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/population/demography/](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/demography/) (дата обращения: 23.01.2024).

24. Ежегодный доклад о положении молодежи в Пермском крае за 2021 год // Министерство по туризму и молодежной политике Пермского края. [Электронный ресурс]. URL: <https://zspperm.ru/upload/вопрос%201%20Доклад%20о%20положении%20молодежи.pdf> (дата обращения: 23.01.2024).

25. Ежегодный доклад о положении молодежи в Пермском крае за 2022 год // Агентство по делам молодежи Пермского края. [Электронный ресурс]. URL: [https://permkrai.ru/upload/admin/5.%20Баландина%20О\\_докладе%2012072023.pdf](https://permkrai.ru/upload/admin/5.%20Баландина%20О_докладе%2012072023.pdf) (дата обращения: 23.01.2024).

26. Журавлев Н. Ю. Молодежь в структуре населения России в контексте изменения возрастных границ // Парадигмы и модели демографического развития: сборник статей XII Уральского демографического форума: в 2-х томах. Т. 2. Екатеринбург: Институт экономики УрО РАН, 2021. С. 76–81.

27. Петрова М. Д. Анализ миграционных настроений молодежи Перми // Социальные и гуманитарные науки: теория и практика. 2017. № 1. С. 315–322.

28. Распределение населения Пермского края по возрастным группам в 2010–2023 гг. // Пермьстат. [Электронный ресурс]. URL: <https://59.rosstat.gov.ru/folder/160087> (дата обращения: 23.01.2024).

29. Российское общество и государство в условиях становления нового мирового порядка: демографическая ситуация в 2022 году: [монография] / С.В. Рязанцев [и др.]; отв. ред. С.В. Рязанцев, Т.К. Ростовская; ФНИСЦ РАН. М.: Проспект, 2023. 448 с.

30. Через 10 лет будет поздно. Демографическая политика Российской Федерации: вызовы и сценарии / Малков А.С., Рыбальченко С.И., Халтурина Д.А., Шульгин С.Г., Голдстоун Д.Э., Архангельский В.Н., Зинькина Ю.В., Коротаев А.В. [Б.м.]: [Б.изд.], 2014. 99 с.

31. Юнусова А. Р., Петрова М. Д. Анализ потребностей молодежи Пермского края // Социальные и гуманитарные науки: теория и практика. 2017. № 1. С. 367–373.

### **Материалы СМИ и официальных сайтов органов исполнительной власти Пермского края**

32. «Навальнисты будут говорить, что "Дом 2" — это хорошо». О чем говорили на заседании Пермской гордумы: расшифровка // 59.PY. [Электронный ресурс]. URL: <https://59.ru/text/gorod/2023/01/24/72001691/> (дата обращения: 23.01.2024).

33. Аналитика волонтерства // dobro.ru. [Электронный ресурс]. URL: [https://dobro.ru/analytics?utm\\_source=dobroru&utm\\_medium=organic&utm\\_campaign=promo&utm\\_content=headerservices](https://dobro.ru/analytics?utm_source=dobroru&utm_medium=organic&utm_campaign=promo&utm_content=headerservices) (дата обращения: 23.01.2024).

34. Безопасность как следствие // Коммерсантъ-Пермь. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4997851> (дата обращения: 23.01.2024).

35. Бекмансурова приговорили к пожизненному сроку // РИА-Новости. [Электронный ресурс]. URL: <https://ria.ru/20221228/bekmansurov-1841943604.html> (дата обращения: 23.01.2024).

36. В Госдуму поступили поправки в закон об оружии от законобранца Прикамья. [Электронный ресурс]. URL: <https://perm.rbc.ru/perm/freenews/6241a3439a7947f1a6677b9a?from=soru> (дата обращения: 23.01.2024).

37. В Перми на Совете ПФО обсудили вопросы молодежной политики // Законодательное Собрание Пермского края [Электронный ресурс]. URL: <https://zspperm.ru/s1/archive/news/detail.php?ID=129691> (дата обращения: 23.01.2024).

38. В Пермском крае семиклассник в школе напал с ножом на другого ученика // РИА-Новости. [Электронный ресурс]. URL: <https://ria.ru/20230406/paradenie-1863472283.html> (дата обращения: 23.01.2024).

39. В Прикамье запретили продажу табачной продукции и вейпов в павильонах // ТАСС. [Электронный ресурс]. URL: <https://tass.ru/ekonomika/19421779> (дата обращения: 23.01.2024).

40. В Прикамье сформирована команда экспертов по защите детей в интернете. [Электронный ресурс]. URL: <https://permkrai.ru/news/v-prikame-sformirovanna-komanda-ekspertov-po-zashchite-detey-v-internete/> (дата обращения: 23.01.2024).

41. В Прикамье увеличены размеры вознаграждения за сдачу незаконно хранящегося оружия, боеприпасов и патронов. [Электронный ресурс]. URL: <https://mtb.permkrai.ru/novosti/?id=201152> (дата обращения: 23.01.2024).

42. В связи с происшествием в Перми Игорь Комаров провел совещание с представителями силовых ведомств. [Электронный ресурс]. URL: <https://permkrai.ru/news/v-svyazi-s-proisshestviem-v-permi-igor-komarov-provel-soveshchanie-s-predstaviteliyami-silovykh-vedom/> (дата обращения: 23.01.2024).

43. Власти Прикамья выступают с инициативой по изменению федерального законодательства. [Электронный ресурс]. URL: <https://permkrai.ru/news/vlasti-prikamya-vystupyat-s-initsiativoy-po-izmeneniyu-federalnogo-zakonodatelstva/> (дата обращения: 23.01.2024).

44. Вознаграждение за добровольную сдачу незаконно хранящихся предметов вооружения и боеприпасов в Пермском крае увеличилось на 50 %. [Электронный ресурс]. URL: <https://mtb.permkrai.ru/novosti/?id=309302201152> (дата обращения: 23.01.2024).

45. Второго фигуранта дела о нападении на школу в Перми приговорили к семи годам заключения // ТАСС. [Электронный ресурс]. URL: <https://tass.ru/proisshestiya/6387759> (дата обращения: 23.01.2024).

46. Девятая волна||Liceum9PERM. [Электронный ресурс]. URL: <https://vk.com/liceum9perm> (дата обращения 30.12.2023).

47. Дмитрий Махонин: «В Прикамье дополнительным образованием охвачено почти 85% школьников». [Электронный ресурс]. URL: <https://admin.permkrai.ru/news/dmitriy-makhonin-v-prikame-dopolnitelnym-obrazovaniem-okhvacheno-pochti-85-shkolnikov/> (дата обращения: 23.01.2024).

48. Инфо-найн / Info9. [Электронный ресурс]. URL: <https://vk.com/infonine> (дата обращения: 23.01.2024).

49. Кибердружина Перми ведёт работу по профилактике правонарушений в социальных сетях. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.gorodperm.ru/news/2022/12/05%2015:01:00+05/59452-id/> (дата обращения: 23.01.2024).

50. МЕДВЕД. [Электронный ресурс]. URL: <https://tymolod59.ru/about> (дата обращения: 23.01.2024).

51. Миграция молодежи — проблема № 1?! // МЕДВЕД. [Электронный ресурс]. URL: <https://tymolod59.ru/10940> (дата обращения: 23.01.2024).

52. Молодые семьи Прикамья в 2023 году получают сертификаты на комплексное обследование репродуктивного здоровья. [Электронный ресурс]. URL: <https://minzdrav.permkrai.ru/novosti/?id=289326> (дата обращения: 23.01.2024).

53. Напавшего на школьников в Перми подростка приговорили к 9 годам 8 месяцам заключения // ТАСС. [Электронный ресурс]. URL: <https://tass.ru/proisshestviya/5925953> (дата обращения: 23.01.2024).

54. Октябрьский районный суд Пермского края. [Электронный ресурс]. URL: [http://oktyabr.perm.sudrf.ru/modules.php?name=press\\_der&op=1&did=473](http://oktyabr.perm.sudrf.ru/modules.php?name=press_der&op=1&did=473) (дата обращения: 23.01.2024).

55. Перемена-Пермь. [Электронный ресурс]. URL: <https://peremena-perm.ru/o-redakcii> (дата обращения: 23.01.2024).

56. Политех-инфо. [Электронный ресурс]. URL: <https://pstu.ru/politehinfo/> (дата обращения: 23.01.2024).

57. Привлечь и сохранить. В администрации Перми обсудили проблему миграции молодежи из Перми // Коммерсантъ-Пермь. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/5635055> (дата обращения: 23.01.2024).

58. Региональная команда пермского межвузовского кампуса «Будущее Пармы» отмечена наградой Минобрнауки России. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.permkrai.ru/news/regionalnaya-komanda-permskogo-mezhvezovskogo-kampusa-budushchee-parmy-otmechena-nagradoy-minobrnauk/> (дата обращения 11.01.2024).

59. Социальные лифты для молодежи в Пермском крае: система или проблема? // МЕДВЕД. [Электронный ресурс]. URL: <https://tymolod59.ru/10940> (дата обращения: 23.01.2024).

60. Студенческий медиацентр «lovt.». [Электронный ресурс]. URL: [https://www.pspu.ru/about\\_the\\_university/structure/adm/5979/](https://www.pspu.ru/about_the_university/structure/adm/5979/) (дата обращения: 23.01.2024).

61. Суд отказал МВД в требовании отправить мальчика, стрелявшего в школе Сарса, в закрытую спецшколу // 59.РУ. [Электронный ресурс]. URL: <https://59.ru/text/incidents/2021/12/28/70347950/> (дата обращения: 23.01.2024).

62. Университетские СМИ. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.psu.ru/universitetskaya-zhizn/universitetskie-smi> (дата обращения: 23.01.2024).

63. Факультетские газеты и журналы. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.psu.ru/universitetskaya-zhizn/universitetskie-smi/fakultetskie-gazety-i-zhurnaly> (дата обращения: 23.01.2024).

64. Школьная газета. [Электронный ресурс]. URL: [https://es145.permarea.ru/media/shkolnaja\\_gazeta/](https://es145.permarea.ru/media/shkolnaja_gazeta/) (дата обращения: 23.01.2024).

65. Школьное СМИ Media Spaces г. Оханск. [Электронный ресурс]. URL: <https://vk.com/msmediaspaces> (дата обращения: 23.01.2024).

66. Школьный медиацентр «Спутник Мастерграда». [Электронный ресурс]. URL: <https://vk.com/urbanisticsschoolsputnik> (дата обращения: 23.01.2024).

67. Юнпресс-Пермь. [Электронный ресурс]. URL: <https://unpress-perm.ru/> (дата обращения: 23.01.2024).

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Согласно Федеральному закону от 30 декабря 2020 г. № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации», молодежь, молодые граждане — это социально-демографическая группа лиц в возрасте от 14 до 35 лет включительно, имеющих гражданство Российской Федерации. По данным Всероссийской переписи населения 2020 г. (ВПН-2020), численность молодежи составила 36 760 775 чел. или 25 % от общей численности населения страны. Доля молодых людей в составе населения субъектов России существенно различается. Например, в Ингушетии она составила 42,5 %, тогда как в Кировской области почти в 2 раза меньше — 22,1 %. Столь значимые различия в численности молодежи и в целом лиц трудоспособного возраста делает необходимым совершенствование государственных программ повышения трудовой мобильности населения.

В изучаемых регионах доля молодых людей в возрасте 14–35 лет хотя и различается, но не столь значительно: Пермский край — 23,4 % (601 953 чел.), Чувашия — 25,1 % (297 889 чел.), Мордовия — 25,3 % (198 176 чел.), Удмуртия — 25,9 % (375 789 чел.), Татарстан — 27,2 % (1 088 811 чел.).

Демографическая ситуация в большинстве изучаемых регионов, за исключением Республики Татарстан, характеризуется убылью населения на фоне превышения смертности над рождаемостью и миграционного оттока за пределы своих регионов. По данным ВПН-2020, средний возраст жителей увеличился во всех изучаемых регионах и составил 40,3 года в Татарстане, 40,5 лет в Удмуртии, 40,7 лет в Чувашии, 40,8 лет в Пермском крае, 43,2 года в Мордовии (сравни: Дагестан — 32,5; Ингушетия — 31,1; Тыва — 30,4; Чеченская Республика — 30,0).

Во всех регионах сохраняются половозрастные диспропорции: по данным ВПН-2020, на 1000 мужчин приходилось 1142 женщины в Татарстане, 1158 — в Мордовии, 1159 — в Чувашии, 1183 — в Удмуртии, 1184 — в Пермском крае. Во всех регионах наблюдается снижение числа женщин репродуктивного возраста. При этом в сельской местности в молодежной группе наблюдается заметное превышение численности юношей над девушками, что привело к «дефициту» невест. Связано это с большей мобильностью сельских девушек, которые выезжают на учебу и работу в городскую местность и, как правило, не возвращаются на малую родину.

Вследствие демографических проблем и миграционного оттока сокращение численности населения ведет к дефициту рабочей силы на региональных рынках труда, а значит необходимость привлечения людских ресурсов из других регионов и из-за пределов страны будет только возрастать. В свою очередь приток больших групп инкультурных мигрантов без должного контроля и мониторинга ситуации может негативно сказываться на состоянии межнациональных отношений.

В сложившихся обстоятельствах важно усилить работу по снижению смертности: повысить уровень и качество жизни, сделать доступной первичную и высокотехнологичную медицинскую помощь, продолжить финансирование мероприятий по выявлению и профилактике заболеваний, пропаганду активного и здорового образа жизни. Необходимо сохранить и расширить поддержку мер по повышению рождаемости, обратив особое внимание на стимулирование рождений в семьях третьего и четвертого ребенка.

Анализ государственных докладов о положении молодежи в регионах, материалов социологических опросов и статистических данных позволил выделить молодежные проблемы, характерные для большинства регионов.

В наибольшей степени молодых людей волнуют следующие проблемы (в порядке убывания): финансовые трудности, угроза распространения эпидемий и опасных болезней, вооруженные нападения на учебные заведения, получение (завершение) образования, трудности с будущим или нынешним трудоустройством, отсутствие собственного жилья, проблемы с здоровьем, угроза терроризма, сложности в отношениях с друзьями, приятелями, взаимоотношения с членами семьи. Относительно небольшая часть опрошенных отметила в качестве беспокоящих их проблем состояние межнациональных отношений.

Экспертное сообщество подтверждает наличие ряда проблем, которые молодые люди далеко не всегда могут самостоятельно решать. По степени значимости эксперты считают наиболее важными неудовлетворительное материальное положение, низкий уровень доходов; трудности на рынке труда; низкий уровень социальной мобильности, отсутствие перспектив развития, карьерного роста; необеспеченность жильем. Менее важными для молодых людей, по мнению экспертов, являются проблемы в сферах здравоохранения и образования, пристрастие к алкоголю и наркотикам.

По основным позициям, перечень актуальных молодежных проблем, указанных экспертами и молодыми людьми, почти совпадает. Однако первые, в отличие от вторых, не указали в качестве приоритетных угрозы, связанные с эпидемиями, терроризмом и нападениями на учебные заведения. Очевидно, эксперты посчитали их экстраординарными, выходящими за рамки обычной жизни, хоть и оказавшими шоковое воздействие на окружающих, но не продолжительными по времени. Но, как показал опрос, молодежь воспринимает эти угрозы как возможную реальность.

Отметим, что для значительной части опрошенной молодежи наиболее острые проблемы прямо или косвенно связаны с материальным положением. В числе проблем, которые их беспокоят, главными были названы финансовые трудности, при этом более пятой части опрошенных молодых людей отметила затруднительное и даже тяжелое материальное положение. Студенческой молодежи повсеместно приходится совмещать учебу с работой.

Материалы многолетних наблюдений распределенного научного центра межнациональных и религиозных проблем в Приволжском федеральном округе и данные, приведенные в государственных докладах о положении молодежи, фиксируют желание многих молодых людей выехать за пределы малой родины,

и эта тенденция сохраняется. Согласно данным опроса 2021 г., из своего региона хотели бы уехать более половины респондентов, в т. ч. 27 % в другую страну и 25 % в другой регион России.

Причины такой стратегии поведения разные — от желания получить новый жизненный опыт до ожидания материального благополучия, карьерного роста, который они не могут получить в домашнем регионе. Ситуация усугубляется тем, что во всех изучаемых регионах, кроме Татарстана, наблюдается миграционный отток населения. Возможно, изменившаяся ситуация в международных отношениях изменит настрой молодых людей. Дальнейшие опросы молодежи и экспертов позволят получить новую информацию о настроениях, проблемах и ожиданиях молодых людей.

В целях противодействия негативной социально-демографической тенденции важно сохранить комплексные программы по сохранению и развитию человеческого потенциала, продолжить создание в регионах передовых инновационных производств и высокооплачиваемых рабочих мест, расширять возможности (социальные лифты) для карьерного роста молодежи, активнее вовлекать её в общественно-политическую жизнь. Продвигать и повышать имидж регионов, начиная со школьной скамьи формировать у детей чувства сопричастности, патриотизма и гордости за свою малую родину.

Помимо финансовых трудностей, проблем с получением образования и отсутствием собственного жилья, которые были характерны и для советской молодежи, для современных молодых людей вышли на первый план новые серьезные вызовы. Речь идет об угрозе эпидемий опасных болезней, распространении деструктивных молодежных субкультур, радикальных псевдорелигиозных организаций, вооруженных нападениях на учебные заведения, террористических актах. Напомним, опрос 2021 года проводился в разгар пандемии коронавирусной инфекции, когда в медийном пространстве активно обсуждалась информация о вооруженном нападении в Пермском государственном университете. Надо признать, что к настоящему времени все еще не выработан четкий алгоритм действий в экстремальных ситуациях, в отсутствие которого образовательные организации будут продолжать оставаться зонами повышенной опасности.

Во всех изучаемых регионах принята и функционирует достаточно развитая законодательная база, регулирующая сферу государственной молодежной политики, в т. ч. Закон Республики Мордовия «О молодежной политике в Республике Мордовия», Закон Республики Татарстан «О молодежной политике в Республике Татарстан», Закон Удмуртской Республики «О реализации молодежной политики в Удмуртской Республике», Закон Чувашской Республики «О молодежной политике в Чувашской Республике», Закон Пермского края «О молодежной политике в Пермском крае». Следует отметить, что многие «молодежные законы» в регионах были приняты гораздо раньше (в 1992–1996 гг.), чем в федеральном центре (Федеральный закон «О молодежной политике в Российской Федерации» был принят только 30 декабря 2020 года).

В отдельных регионах приняты и другие правовые акты — стратегии государственной молодежной политики, целевые программы, например, «Образование»,

«Жилье», «Социальное развитие села», «Молодая семья», «Молодой специалист» и др.

На протяжении постсоветского периода в Российской Федерации создавались и реорганизовывались ведомства, ответственные за реализацию молодежной политики, сходные процессы происходили в изучаемых регионах. Статусы уполномоченных исполнительных органов, ответственных за реализацию молодежной политики в регионах, неоднократно менялись. Курирование молодежного направления включалось в функции органов власти, связанных со спортом, образованием, туризмом, что в определенной степени приводило к дезорганизации деятельности (госкомитет, министерство, агентство и др.).

В настоящее время только в Татарстане и Удмуртии (с сентября 2024 г.) молодежное ведомство имеет министерский статус. Министерство по делам молодежи Республики Татарстан было создано в 2018 г. путем преобразования Министерства по делам молодежи и спорту Республики Татарстан в Министерство по делам молодежи Республики Татарстан и Министерство спорта Республики Татарстан. В остальных регионах самостоятельные молодежные структуры были созданы только после принятия ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации» (2020 г.) и обновления региональных законов о молодежи (2021 г.), а также настоятельных требований Росмолодежи. В 2022 г. были созданы Государственный комитет по делам молодежи Республики Мордовия (выделился из Министерства спорта, молодежной политики и туризма Республики Мордовия), Агентство, а затем Министерство молодежной политики Удмуртской Республики (выделилось из республиканского Министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике), Агентство по делам молодежи Пермского края (выделилось из краевого Министерства по туризму и молодежной политике). В 2023 г. управление по молодежной политике при Министерстве образования Чувашской Республики было преобразовано в Управление Главы Чувашской Республики по молодежной политике.

Таким образом, в настоящее время в изучаемых регионах подготовлена необходимая нормативно-правовая база, регулирующая сферу государственной молодежной политики. На региональном и муниципальных уровнях сформированы структуры, ответственные за контроль состояния дел в молодежной сфере, в т. ч. ведомства по молодежной политике, профильные комиссии, управления и отделы в региональных парламентах, общественных палатах, администрациях городов и районов. Однако непоследовательность в формировании управленческих структур на федеральном уровне, отсутствие в течение продолжительного времени федерального закона о государственной молодежной политике, недостаточное финансирование молодежной отрасли негативно отразились и на деятельности региональных молодежных органов.

Важность работы с подрастающим поколением, а также своевременного выявления деструктивных явлений в молодежной среде и качественного реагирования на них понимается на самом высоком политическом уровне. Отмечается необходимость реализации системных мер, имеющих прочную нормативную пра-

вовую основу, обеспеченных необходимыми финансовыми ресурсами и отраженных в документах стратегического планирования. За последние годы принято немало решений, демонстрирующих внимание государства к регулированию молодежной сферы. Помимо Федерального закона «О молодежной политике в Российской Федерации», в 2022–2023 гг. были приняты Федеральный закон «О российском движении детей и молодежи», издан Указ Президента России «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей», утвержден комплекс мер по профилактике негативных социальных явлений в детской и молодежной среде на 2023–2025 гг. и др.

В регионах активно развивается инфраструктура молодежной политики: строятся и реконструируются молодежные центры, подростковые клубы, кванториумы, центры цифрового образования «IT Куб», центры психолого-педагогической помощи, центры профилактической работы с молодежью и др. При поддержке государства в регионах сложилась устойчивая структура молодежного движения, включающего в себя такие важные составляющие как советы работающей молодежи, студенческое самоуправление, молодежное творчество, спортивное, патриотическое, добровольческое, поисковое, этнокультурное движения. Именно они реализуют различные инициативы, направленные на воспитание у подростков и молодых людей идей гражданской ответственности и патриотизма, чувства долга и милосердия, экологического сознания и творчества.

Государственная молодежная политика предполагает формирование молодой высокообразованной российской элиты, владеющей навыками управления на государственном уровне. В ряде регионов результативно работают совещательные и консультативные молодежные структуры при краевых и республиканских органах власти, в т. ч. молодежные советы при главах региона, молодежные правительства, молодежные парламенты, молодежные избирательные комиссии. Аналогичные структуры создаются в городах и районах регионов (муниципальные молодежные парламенты, общественные палаты и избирательные комиссии).

В целом, в условиях модернизации общества и растущих требований к качеству человеческого капитала государственная молодежная политика должна стать инструментом развития и преобразования страны. Это требует от всех участников процесса социального становления молодежи разработки и последовательной реализации подходов, ориентированных на прямое вовлечение молодых людей в решение собственных проблем и общенациональных задач.

Участники исследования солидаризуются с позицией известных российских ученых М.К. Горшкова и Ф.Э. Шереги: «Молодежь не должна рассматриваться исключительно как ресурс. Молодежь представляет собой социальную ценность и общественное достояние, которое государство и общество должны хранить, заботясь о постоянном пополнении и продуктивном использовании ее потенциала»<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Горшков М.К., Шереги Ф.Э. Молодежь России в зеркале социологии. К итогам многолетних исследований: [монография]. М.: ФНИСЦ РАН, 2020. 2020, с. 663.

По итогам проведенного исследования коллектив исполнителей предлагает следующие рекомендации:

1. Необходимо продолжить модернизационные процессы в экономике страны, создавать в регионах передовые инновационные производства (с высокотехнологичными и высокооплачиваемыми рабочими местами), реформирующие социально-профессиональную структуру с учетом ожиданий молодежи и современных реалий.

2. Для противодействия негативной социально-демографической тенденции (естественная убыль, миграционный отток населения, сокращение трудовых ресурсов) необходимо в каждом регионе разработать комплексную программу по сохранению и развитию человеческого потенциала, специальные программы, направленные на удержание молодёжи как стратегически важного для региональной экономики кадрового ресурса. Кроме того, доля молодых людей в составе населения субъектов России существенно различается (в отдельных случаях до 2 раз!). Столь значимые различия в численности молодежи и в целом лиц трудоспособного возраста делает актуальным принятие государственных программ, способствующих повышению трудовой мобильности населения из трудоизбыточных регионов.

3. Чрезвычайно важно приложить максимум усилий по снижению смертности среди российских граждан: повысить уровень и качество их жизни, сделать доступной первичную и высокотехнологичную медицинскую помощь, существенно увеличить вложения в выявление и профилактику заболеваний, общественную и личную безопасность граждан, пропаганду активного, здорового образа жизни. Необходимо не только сохранить, но и расширить меры по повышению рождаемости в стране, обратив особое внимание на стимулирование рождений в семьях третьего и четвертого ребенка. Без этих мер никакая миграция и мигранты не смогут кардинально изменить ситуацию с народонаселением в стране.

4. Необходимо активно использовать те формы воздействия, которые традиционно являлись своеобразными социальными лифтами для молодежи. В современный период вертикальной мобильности молодых людей способствуют хорошее образование, активная общественная работа, победы в конкурсах профессионального мастерства, студенческих олимпиадах, грантовых конкурсах молодежных инициатив и пр. В условиях проведения специальной военной операции назрела также необходимость актуализировать несколько подзабытый, но широко применявшийся в предыдущие периоды российской истории, опыт использования участников боевых действий как кадрового управленческого резерва, в т. ч. будущей административной элиты нашей страны.

5. В сфере информационной политики необходимо более продуманно относиться к размещению материалов, ориентированных на молодежную аудиторию. Формировать у молодежи гражданскую позицию, размещая объективную информацию об истории страны, достижениях граждан России, больше уделять внимания рассказам о культуре и народах страны, делая акцент на достижениях молодых граждан. Важно чаще практиковать выступления официальных лиц, которые бы отвечали на вопросы молодежи об интересующих их социально-экономических

и политических аспектах. Следует помнить, что инструмент информационного обеспечения, а именно сайты государственных структур, ответственные за реализацию молодежной политики, представляют собой тот образ государства, по которому оценивают успешность его политики.

6. Необходимы открытость, публичность, широкое информирование населения о деятельности органов власти, ответственных за реализацию молодежной политики. Следует демонстрировать опыт позитивного решения молодежных проблем, а также практики, способствующие поддержанию гражданской лояльности, формированию и укреплению общероссийской идентичности. При этом необходимо учитывать, что молодые люди значительную часть свободного времени проводят в виртуальном пространстве. Важно расширить присутствие в «цифровом пространстве» достоверных, корректных материалов, разъясняющих молодым людям потенциальные опасности, нередко скрывающиеся за безобидными, на первый взгляд, призывами и текстами. Такая задача может быть частично возложена на молодых блогеров, участвующих в формировании популярных среди молодежи сайтов и форумов.

7. В сфере образования и просвещения в образовательных организациях, возможно, в рамках предметов гуманитарного цикла, представляется полезным дальнейшее внедрение в учебный процесс дисциплин, направленных на укрепление гражданской идентичности, патриотизма, а также профилактику экстремизма и ксенофобии. Эффективность данных дисциплин, выстроенных в формате элективных курсов или факультативов, многократно возрастет в случае неформального характера преподавания, использования интерактивных методов, стимулирования креативного потенциала учащихся.

8. Следует широко внедрять механизм целевого обучения и приема на целевое обучение в практику набора студентов в высшие учебные заведения. По ряду причин в настоящее время он недостаточно востребован со стороны абитуриентов. Вместе с тем его применение позволяет выстраивать понятную и долгосрочную траекторию профессионального развития молодого человека, формировать образ будущего еще в начале получения высшего образования, готовить востребованные предприятиями реального сектора экономики и должным образом подготовленные кадры. За счет этого можно, с одной стороны, снизить отток молодежи из регионов, с другой стороны, сформировать у студентов необходимую мотивацию, а значит повысить их вовлеченность в образовательный процесс.

9. Весьма актуальным видится расширение форм взаимодействия государственных и муниципальных органов с молодежными организациями и более комплексное привлечение последних к решению социальных проблем, работе по развитию гражданского общества в Российской Федерации. Очевидно, что за последние годы количество молодежных организаций существенно увеличилось, возросло и внимание к их деятельности со стороны государства, а также оказываемая им бюджетная поддержка. Вместе с тем нередко такой диалог строится на весьма формальных началах, молодежные организации рассматриваются всего лишь как собрания активной и амбициозной молодежи, привлекаемые для

повышения массовости проводимых мероприятий и выполнения малозначимых задач. Подобное не всегда серьезное отношение к молодежным образованиям отталкивает часть молодых людей, которые не согласны выступать исключительно в качестве массовки. В этой связи принципиально важно кардинальным образом изменить отношение к молодежным организациям. Их нужно рассматривать как полноценную и неотъемлемую часть гражданского общества, способную самостоятельно и качественно справляться с решением важных задач, в том числе за счет свободного от бюрократических ограничений взгляда на проблемные позиции.

10. Необходимо усилить межведомственную и межуровневую координацию в сфере реализации молодежной политики, целесообразно сохранение самостоятельных органов власти, отвечающих за молодежную политику, а не структур в составе непрофильных министерств и ведомств (например, спорта, культуры, туризма и т. п.). Важен системный мониторинг положения молодежи в регионах (сбор и анализ данных по социально-экономическому положению, демографии и здоровью молодежи, ценностным установкам, идентификационным предпочтениям и потребностям молодых россиян, подростково-молодежной преступности и др.). Неотъемлемой частью работы должно оставаться проведение научных исследований по наиболее актуальным молодежным проблемам с представлением рекомендаций государственным и муниципальным органам власти, образовательным организациям и общественным структурам.

## СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ

**Загребин Алексей Егорович**, руководитель проекта, доктор исторических наук, профессор РАН, профессор кафедры истории Удмуртии, археологии и этнологии ФГБОУ ВО «Удмуртский государственный университет» (г. Ижевск, Удмуртская Республика).

**Беляков Роман Юрьевич**, кандидат исторических наук, доцент кафедры государственного управления, истории, социологии института управления инновациями ФГБОУ ВО «Казанский национальный исследовательский технологический университет», старший научный сотрудник НОЦ «Современные этнополитические исследования» ФГБОУ ВО «Удмуртский государственный университет» (г. Казань, Республика Татарстан).

**Бойко Иван Иванович**, доктор исторических наук, профессор, главный научный сотрудник Чувашского государственного института гуманитарных наук, старший научный сотрудник НОЦ «Современные этнополитические исследования» ФГБОУ ВО «Удмуртский государственный университет» (г. Чебоксары, Чувашская Республика).

**Воронцов Владимир Степанович**, кандидат исторических наук, старший научный сотрудник Удмуртского филиала Института философии и права УрО РАН, старший научный сотрудник НОЦ «Современные этнополитические исследования» ФГБОУ ВО «Удмуртский государственный университет» (г. Ижевск, Удмуртская Республика).

**Зворыгин Роман Викторович**, ученый секретарь ФГБУН Ордена Дружбы народов Института этнологии и антропологии им. Н.Н. Миклухо-Маклая РАН, младший научный сотрудник НОЦ «Современные этнополитические исследования» ФГБОУ ВО «Удмуртский государственный университет» (г. Москва).

**Мартыненко Александр Валентинович**, доктор исторических наук, профессор кафедры отечественной и зарубежной истории и методики обучения Мордовского государственного педагогического университета им. М. Е. Евсевьева, старший научный сотрудник НОЦ «Современные этнополитические исследования» ФГБОУ ВО «Удмуртский государственный университет» (г. Саранск, Республика Мордовия).

**Чернышева Юлия Сергеевна**, научный сотрудник Института гуманитарных исследований УрО РАН — филиала Пермского федерального исследовательского центра УрО РАН, научный сотрудник НОЦ «Современные этнополитические исследования» ФГБОУ ВО «Удмуртский государственный университет» (г. Пермь, Пермский край).

*Научное издание*

**МОЛОДЕЖЬ И МОЛОДЕЖНАЯ ПОЛИТИКА  
(РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ, ТАТАРСТАН, УДМУРТИЯ,  
ЧУВАШИЯ, ПЕРМСКИЙ КРАЙ)**

**ЭКСПЕРТНЫЙ ДОКЛАД**

Публикуется в авторской редакции

Подписано в печать 25.12.2024. Формат 70×100 1/16.  
Бумага офсетная. Гарнитура «Ариал». Печать цифровая.  
Усл. печ. л. 12,44. Уч.-изд. л. 12,78. Тираж 300 экз. Заказ № 24-56.

АНО «Ижевский институт компьютерных исследований»,  
426053, г. Ижевск, ул. Ворошилова, д. 123.  
E-mail: mail@rcd.ru Тел./факс: +7 (3412) 50-02-95

Отпечатано в цифровой типографии  
АНО «Ижевский институт компьютерных исследований».