

Этапы цифровизации избирательного процесса в России

Аннотация. В данной работе рассматриваются этапы цифровизации избирательного процесса как процесс перехода к комплексной полуавтоматизированной электоральной модели цифровизации, дается краткий обзор информационных и технических средств, поэтапно внедряемых на всех этапах организации и проведения выборов в России.

Ключевые слова: цифровизация избирательного процесса, цифровизация политики, ДЭГ.

В условиях современного информационного общества цифровая трансформация многих процессов является неизбежной. Это явление пронизывает все сферы общественной жизни: культурную, социальную, экономическую и политическую в том числе. Цифровизация – есть процесс постоянного повсеместного внедрения и применения цифровых технологий на всех этапах процессных цепочек в различных сферах жизни общества. Это отражает тенденции современного этапа глобального социального развития.

Существует несколько трактовок термина, предложенных российскими исследователями (А. Марей, Е. Л. Вартанова, М. И. Максеенко, С. С. Смирнов, Т. В. Фомичёва). Также очевидно, что цифровизация – это не статичный, а динамичный процесс, в связи с чем рассматриваются и более широкие трактовки.

Цифровизация в повседневной жизни человека приводит к изменениям в его социально-политической жизни [6]. Так, цифровые технологии позволяют сформировать новые механизмы

* *Ирина Маратовна Виноградова*, аспирант 1-го года обучения, Институт философии и права Уральского отделения Российской академии наук (Екатеринбург, Россия).

гражданского и политического участия [2, с. 330], могут выступать одним из драйверов роста гражданского общества [1, с. 882].

Отследить проявление цифровизации и ее эффективность в политической сфере возможно на примере избирательного процесса. Повсеместное внедрение различных цифровых технологий на всех этапах избирательного процесса позволяет автоматизировать сбор и обработку информации, подсчет голосов, подведение результатов и иные действия, совершаемые в рамках избирательного процесса [4].

В этом цифровизационном процессе можно выделить несколько этапов:

1. Первый этап – появление ГАС «Выборы». Это государственная автоматизированная система, предназначенная для автоматизации избирательных действий, была внедрена в деятельность избирательных комиссий в 1995 году, а в 2003 году была регламентирована Федеральным законом [6].

Система состоит из 85 региональных сегментов, что отвечает принципу одновременной централизации и децентрализации в управлении процессами; она является автономной информационной системой, то есть не подключается к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» [3]. Основная задача ГАС «Выборы» – автоматизация всех избирательных действий. В межвыборный период – ведение Регистра избирателей и участников референдума Российской Федерации.

2. Второй этап – внедрение КОИБ (Комплексы обработки избирательных бюллетеней). Предшественником КОИБ считается СИБ – сканер избирательных бюллетеней, созданный в 1996 году и усовершенствованный в 2000 году. Первые же КОИБ были созданы и внедрены в 2003 году, далее были модернизированы в 2010-м и 2017 годах.

Основная задача КОИБ – оперативный подсчет бюллетеней путем их непосредственного сканирования и подведение результатов голосования на избирательном участке. Для обеспечения безопасности от вмешательства, КОИБ также не подключен к локальным и глобальным сетям, а во время его использования применяется ряд резервных средств защиты.

3. Третий этап – внедрение КЭГ (комплекс электронного голосования). Это комплекс средств автоматизации ГАС «Выборы», предназначенный для проведения электронного голосования и автоматизированного подсчета голосов с использованием сенсорного экрана. Были изготовлены в 2005 году, а апробирование пришлось на 2006 год. Механика голосования с КЭГ является полуавтоматизированной.

4. Четвертый этап – установление повсеместного видеонаблюдения. Начиная с 2012 года началась системная кампания по обеспечению широкомасштабного оборудования видеокамерами с возможностью прямой трансляции в режиме реального времени по всей стране.

Видеонаблюдение на избирательных участках, безусловно, обладает сильным набором преимуществ, но эксперты отмечают, что считать сеть видеотрансляций действительно важным шагом к повышению открытости избирательного процесса можно лишь в случае соблюдения ряда необходимых условий [5].

5. Пятый этап – использование QR-кодирования протоколов. Эта технология, базирующаяся на создании и применении QR-кода (двухмерный машиночитаемый квадратный штрих-код), который позволяет осуществлять кодирование и быстрое считывание информации, была внедрена в 2017 году.

Основной задачей QR-кода является шифрование данных итогового протокола УИК с помощью применения специального программного обеспечения путем ручного переноса данных из протокола.

6. Шестой этап – переход к электронному голосованию. В 2017 году в России была принята программа «Цифровая экономика», а в 2018 году в рамках этой Программы ЦИК принял ряд мер:

- **2017–2018 гг.:** апробация механизма «Мобильный избиратель» – системы, позволяющей избирателю голосовать на удобном избирательном участке с возможностью применения облегченного порядка изменения избирательного участка через ряд цифровых сервисов;

- **2019 год:** на выборах депутатов Московской городской думы были проведены эксперименты по применению избира-

тельных цифровых технологий: ОКР «Цифровой избирательный участок» (30 ЦИУ) и ОКР «Дистанционное электронное голосование» (ДЭГ) на 3 округах. Появляется возможность удаленного голосования через верифицированные интернет-сервисы (в т. ч. ЕПГУ). Эксперты с точки зрения явки интернет-избирателей назвали эксперимент вполне успешным [8];

- **2020 год:** эксперимент по сбору подписей для регистрации кандидатов на выборах через ЕПГУ и продление кампании по работе цифровых избирательных участков. Также был продолжен эксперимент по применению и тестированию ЦИУ, а ДЭГ применили на дополнительных выборах в ГД РФ в Ярославской и Курской областях;

- **2021 год:** переход к федеральной цифровизации избирательного процесса, внедрение новых цифровых технологий (цифровые сервисы для участников избирательного процесса: новая Цифровая платформа), было расширено применение ДЭГ на выборах всех уровней в 7 субъектах.

В 2022 году ДЭГ снова применялся на выборах разного уровня в 7 субъектах, **в 2023 году** ЦИК получила 25 заявок на проведение ДЭГ на выборах в Единый день голосования.

Таким образом, мы видим, что за последние 20 лет организаторы выборов сделали значительный шаг к повышению уровня цифровизации избирательного процесса. Хотя этот процесс еще не закончен, очевидно, что вектор цифровизации лежит в федеральном переходе на дистанционное электронное голосование, а именно в процессе перехода от традиционной к комплексной полуавтоматизированной электоральной модели цифровизации [4], которая предполагает, что внедрение электронного голосования и технологии блокчейн должно быть постепенным и не должно отменять возможности бумажного голосования, чтобы не лишить консервативно настроенную часть избирателей права на реализацию активного избирательного права [7].

Безусловно, у этого процесса в России есть как ряд преимуществ, так и ряд недостатков, которые следует пристально изучить для более широкого внедрения цифровых продуктов в политическую реальность.

Литература

1. Kim B. J., Kavanaugh A. L., Hult K. M. Civic Engagement and Internet Use in Local Governance: Hierarchical Linear Models for Understanding the Role of Local Community Groups // *Administration & Society*. – 2011. – Vol. 43, Iss. 7. – P. 807–835. – DOI 10.1177/0095399711413873.
2. Nelson J. L., Lewis D. A., Lei R. Digital Democracy in America: A Look at Civic Engagement in an Internet Age // *Journalism & Mass Communication Quarterly*. – 2017. – Vol. 94, Iss. 1. – P. 318–334. – DOI 10.1177/1077699016681969.
3. Вагин И. С. Эволюция развития избирательной системы в России // *Пермский юридический альманах*. – 2019. – № 2. – С. 62–69.
4. Виноградова И. М., Шепелев О. Ю. Цифровизация избирательного процесса: классификация электоральных моделей и их экономическая целесообразность // *Государство, политика, социум: вызовы и стратегические приоритеты развития. Управление изменениями: мозаика сценариев в условиях турбулентности : сборник статей XV Междунар. науч.-практ. конф., Екатеринбург, 27–28 ноября 2019 г. : в 3 т. / науч. ред. С. А. Маковкина, А. С. Исаков. – Екатеринбург : Уральский институт управления – филиал РАНХиГС, 2019. – Т. 1. – С. 129–135.*
5. Галанина А. ЦИК наращивает видеонаблюдение // *Коммерсантъ*. – 21.01.2021. – URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4654249> (дата обращения: 09.03.2021).
6. Масланов Е. В. Цифровизация и развитие информационно-коммуникационных технологий: новые вызовы или обострение старых проблем? // *Цифровой ученый: лаборатория философа*. – 2019. – Т. 2, № 1. – С. 6–21. – DOI 10.5840/dspl2019211.
7. Приоритеты деятельности ЦИК России (четыре интервью с Элллой Памфиловой) // *Гражданин. Выборы. Власть*. – 2019. – № 4 (14). – С. 9–49.
8. Цифровое голосование в России: первые эксперименты и перспективы. Всероссийский центр изучения общественного мнения и Финансовый университет при Правительстве РФ представляют совместное исследование : аналитический доклад // *ВЦИОМ : сайт*. – 11.11.2019. – URL: <https://wciom.ru/analytical-reports/analiticheskii-doklad/cifrovoe-golosovanie-v-rossii-pervye-eksperimenty-i-perspektivy> (дата обращения: 09.03.2021).