

УДК 342+355.2(73)

**Виктор Николаевич Руденко**  
доктор юридических наук,  
директор Института философии и права  
Уральского отделения Российской академии наук  
г. Екатеринбург  
(343) 257-96-25 rudenko@instlaw.uran.ru

### **ИНСТИТУТ ЖРЕБИЯ В КОМПЛЕКТОВАНИИ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ США: ПРОБЛЕМЫ РЕНДОМИЗАЦИИ\***

Автор анализирует правовые проблемы набора на военную службу в США посредством случайного отбора военнообязанных (draft lottery) и опыт конскрипций в период гражданской войны в США, в период первой и второй мировых войн и вьетнамской войны. Он показывает значение этого опыта для правового регулирования призыва в рамках Selective Service System (SSS) в настоящее время.

Призыв на военную службу, конскрипции, жеребьевка, лотерея, рендомизация, «Система службы отбора» (Selective Service System (SSS)).

Выборочный набор военнообязанных в состав вооруженных сил впервые был осуществлен в США во время войны против Англии в 1775–1783 гг. В то время вооруженные силы формировались на добровольной основе. Однако в некоторых колониях были установлены квоты набора военнослужащих по жребию из списков лиц, работающих в милиции [7]. Целостная система выборочного набора военнообязанных в рядовой состав вооруженных сил была впервые предусмотрена законодательством во время гражданской войны 1861–1865 гг. Впоследствии подобная система применялась в периоды первой и второй мировых войн, а также во время войны во Вьетнаме. Действующее законодательство США и в настоящее время предусматривает выборочный отбор молодых людей на службу в армию в период возникновения крупных военных конфликтов. Поэтому проблемы призыва в вооруженные силы являются чрезвычайно актуальными для жителей страны.

На протяжении нескольких десятилетий они являются предметом дискуссий с участием военных специалистов, ученых, журналистов и широкой общественности, особенно в периоды крупных вооруженных конфликтов с участием американской армии, когда пе-

---

\* Статья выполнена при поддержке гранта РГНФ-Урал № 07-03-83305 а/У.

ред руководством страны возникает вопрос о необходимости осуществления призывов на практике. Важнейшее значение в этих дискуссиях придается способам рендомизации - случайного отбора военнообязанных (от англ. «gandom» - «выбранный наугад», «случайный»). Как должен производиться случайный отбор? Какой механизм случайного отбора может считаться справедливым? Эти вопросы являются предметом пристального внимания не только участников дискуссий о способах призыва, но и законодателей. Рассмотрим, какие способы рендомизации нашли закрепление в законодательстве США, каким образом при помощи института жребия производилось, а в перспективе может быть осуществлено, комплектование состава вооруженных сил США.

#### **Отбор по жребию военнослужащих в период гражданской войны 1861–1865 гг.**

Идея использования жребия в целях комплектования вооруженных сил была сформулирована еще в 1790 г. секретарем военного департамента Генри Ноксом (Knox Henry). В своем докладе Конгрессу о милиции Нокс предлагал подразделить милицию на три корпуса: передовой, включающий граждан в возрасте от 18 до 20 лет; главный, формируемый из граждан в возрасте от 21 до 45 лет; резервный, включающий граждан в возрасте 45-60 лет. Каждый корпус должен был подразделяться на секции, состоящие из 12 человек. В случае необходимости каждая секция, по Ноксу, могла бы поставлять в армию человека по жребию. При меньшей потребности военнослужащих могли бы поставлять группы секций передового корпуса либо главного корпуса [14]<sup>1</sup>. Предложения Нокса не были приняты, но к институту жребия, широко распространенному в военном праве многих европейских государств того времени, американские законодатели вернулись уже в XIX столетии.

В ходе гражданской войны в Америке в сентябре 1862 г. Авраамом Линкольном была подписана «Прокламация об освобождении» (The Emancipation Proclamation), отменившая рабство, что обострило противостояние между федеральной властью и южными штатами, ранее заявившими о сецессии и образовавшими Конфедерацию Американских Штатов. В этих условиях северными штатами вслед за южанами была введена воинская обязанность. В марте 1863 г. ими был принят первый закон о конскрипции (National

---

<sup>1</sup> В указанном докладе Нокса данное предложение непосредственно не прозвучало. Вероятно, оно отражено в сопутствующих докладу документах. Тем не менее непосредственно в докладе Нокс предлагал использовать жребий в целях ротации офицерского состава передового корпуса [5, p. 830].

Enrollment Act) [4]<sup>1</sup>. Согласно закону, все мужчины - граждане США и лица, заявившие о своем намерении принять американское гражданство, в возрасте от двадцати до сорока пяти лет объявлялись военнообязанными [4, s. 1]. Они подлежали призыву по жеребьевке. Призыв на военную службу мог быть осуществлен по решению Президента США. На территории страны создавались призывные округа, в основном совпадающие с избирательными округами, образуемыми для проведения выборов в конгресс США. В данных округах учреждались призывные комиссии, занимающиеся регистрацией и составлением списков призывников (boards of enrolment). В состав этих комиссий входил в качестве председателя начальник военной полиции (provost-marshal), а также включались два специалиста, один из которых должен был быть врачом [4, s. 8]. Также учреждались должности специалистов по призывным спискам (enrolling officers) и создавались органы, уполномоченные составлять сводные призывные списки (enrolling departments). Специалисты по призывным спискам в срок до 1 апреля должны были составить на местах списки призывников и представить их в соответствующий департамент, заведующий списками. Департаменты сводили все списки воедино и в срок до 1 мая копию единого списка представляли генеральному начальнику полиции (the provost-marshal-general). В списки военнообязанных включались только лица, которые по состоянию на 1 июля текущего года имели призывной возраст от 20 до 45 лет [4, s. 10]. Однако учет военнообязанных должен был проводиться отдельно по двум классам: первый из них включал лиц в возрасте от двадцати до тридцати пяти лет, а также неженатых мужчин в возрасте от тридцати пяти до сорока пяти лет; второй включал всех остальных [4, s. 3].

Рассматриваемый закон впервые в истории США закрепил и порядок набора военнослужащих. В случае возникновения ситуации, требующей набора в вооруженные силы, Президент США устанавливал для каждого призывного округа квоту набора. При определении для округов квот он должен был учитывать с момента возникновения кризисной ситуации число добровольцев от этого округа и численность милиции [4, s. 12]. Данная норма была призвана уравнивать нагрузку на призывные округа. После этого комиссии, занимающиеся регистрацией и составлением списков призывников, осуществляли набор необходимого числа новобранцев плюс дополнительно пятьдесят процентов от общего их набора. Сам

---

<sup>1</sup> Ранее, в 1862 г., воинская обязанность была введена Конфедерацией Американских Штатов. Армия южан была укомплектована призывниками. Специалисты высоко оценивают рациональность введенной системы. Однако применение жребия в ней не было предусмотрено. Поэтому она не является предметом нашего рассмотрения.

набор предусматривал соблюдение очередности. В первую очередь призыву подлежали военнообязанные первого класса. Военнообязанные второго класса не могли быть призваны до тех пор, пока не будет осуществлен набор из числа военнообязанных первого класса [4, s. 3].

Отбор военнообязанных осуществлялся по жребью (лотерее) путем извлечения наугад чиновником призывной комиссии из круглого барабана, вращающегося вокруг своей оси, записок с именами зарегистрированных лиц. Для обеспечения случайного и справедливого отбора листки с именами призывников перемешивали в барабане, а чиновнику завязывали глаза платком. Призывная комиссия составляла точный и полный список имен, выпавших по жребию. Этот список составляли в том порядке, в котором выпали имена призывников. Те, чьи имена попадали в список в количестве, определенном квотой, в течение десяти дней должны были быть извещены о призыве в вооруженные силы уведомлением, написанным от руки или напечатанным, либо призывнику лично, либо путем отсылки этого уведомления по месту его жительства [4, s. 12].

Молодые люди, внесенные в списки, могли быть призваны на военную службу в течение двух лет с момента их регистрации. Их служба могла продолжаться в течение всего вооруженного конфликта, но не более трех лет [4, s. 11]. Так же, как и в других странах, указанным законом была предусмотрена система льгот и исключений для военнообязанных. В частности, призыву не подлежали граждане, имеющие физические и психические недостатки. От службы в армии освобождались вице-президент США, судьи различных судов, руководители правительственных департаментов, губернаторы штатов и др. Не могли быть призваны на службу единственный сын вдовы, являющийся ее опорой, а также единственный сын больных родителей. Вдовы, имеющие двух и более детей, имели право выбирать, какой из их сыновей будет освобожден от военной обязанности. Не подлежал призыву и единственный брат детей без отца, не достигших двенадцати лет. В многодетных семьях, имеющих отца, от призыва в армию могли быть освобождены до двух сыновей, при условии, что двое сыновей уже служат в армии. Не подлежали внесению в призывные списки (регистрации) и призыву лица, обвиненные в совершении преступления [4, s. 2]. От призыва освобождались иммигранты и чернокожие. Для указанных лиц предусматривалось добровольное поступление на военную службу.

Согласно правилам, применявшимся в XIX столетии и в ряде европейских стран, принятый в США закон допускал замену призывников и откуп от военной службы. Призывник, получивший повестку, мог избежать военной службы, если он находил себе подходящую замену или мог заплатить определенную государством сумму (300 долларов). Лицам, предоставившим замену или произведшим оплату, вру-

чалось свидетельство об освобождении их от службы на время проводившегося призыва. В то же время, как и в других странах, американский закон предусматривал достаточно суровые меры принуждения в отношении лиц, уклоняющихся от военной службы. Военнообязанный, не объявившийся после его уведомления, либо не предоставивший себе замену, не заплативший установленную сумму, считался дезертиром и подлежал суду военного трибунала [4, с. 13].

В субботу 11 июля 1863 г. в США была проведена первая лотерея. Затем последовали призывы в марте, июле и декабре 1864 г. Всего за период с 1863 г. по 1865 г. в соответствии с законом были призваны, включая замены, 164 тысячи военнослужащих, что составило 8% всего состава вооруженных сил [10].

Опыт проведения этих лотерей свидетельствовал о крайнем несовершенстве введенной системы призыва. Главное, что обнаружилось в ходе реализации положений принятого закона – несоблюдение принципа справедливости при осуществлении набора в армию. В то время как институт жребия должен был обеспечить справедливый набор военнослужащих, сопутствующие ему нормы вышеупомянутого закона не позволяли этого сделать. Освобождение от военной обязанности чернокожих вызвало напряженность в их нелегких отношениях с белокожими гражданами. Эта напряженность была усилена возникшим конфликтом между военнообязанными местными жителями и свободными от военной обязанности иммигрантами. Предусмотренная законом возможность замены одного призывника другим и откупа от службы в армии обострила противостояние между несостоятельными и богатыми гражданами. Помимо этого возник конфликт интересов центральной власти и властей штатов, местных властей, вынужденных проводить набор на военную службу.

Все это спровоцировало известные в американской истории погромы, получившие название бунтов против призыва. Наибольшую известность имеют сильнейшие погромы в Нью-Йорке, которые произошли 13 июля 1863 г. спустя всего два дня после проведения первой лотереи. Белые рабочие, участвовавшие в погромах, говорили, что их продали в рабство за 300 долларов (цена откупа от службы в армии). Во время погромов пострадало множество чернокожих и иммигрантов [11]. Негативные последствия имело также допущение замен отобранных по жребию призывников и откупа от службы в армии, наличие льгот для отдельных групп населения. Получилось так, что состоятельные граждане перекладывали бремя военной службы на несостоятельные слои граждан, а также на иммигрантов. Наличие льгот, предоставляемых законом для лиц определенных профессий, для единственных сыновей в семье, а также для лиц с определенными заболеваниями, создавало почву для отыскивания лазеек, позволявших избежать призыва. На практике

получилось так, что врачи удостоверяли заболевания у здоровых мужчин, тогда как физически и психически нездоровые люди призывались в войска после недобросовестных экспертиз. Из двухсот пятидесяти тысяч человек 20-35-летнего возраста, чьи билеты были вытянуты в ходе призыва, на службу поступили только около 6%, а остальные оплатили замену либо наняли вместо себя других лиц [5]. По существу это означало пересмотр результатов жеребьевки. В силу указанных недостатков закона армия пополнялась сыновьями маргинальных фермеров, люмпенами и слугами, не приспособленными к военной службе [1]. Так как армия состояла в подавляющем большинстве из солдат-добровольцев, эти солдаты презирали призывников, отобранных по жребию. Призывник же, как и многие американцы, в то время усматривали в принудительном призыве нарушение принципа добровольности и личной свободы. Воинская повинность воспринималась как показатель неспособности добровольческой армии справиться с поставленными перед ней задачами, что подрывало моральные устои армии и порождало дезертирство. Таким образом, первый опыт комплектования армии США по жребию породил множество проблем, в фокусе которых оказался вопрос о допустимости воинской повинности и справедливости ее отправления. На фоне этих проблем механизм проведения жеребьевки, не имевшей решающего значения для подавляющего большинства военнообязанных, не стал в то время предметом пристального внимания специалистов и общественности.

### **Отбор военнослужащих в США по лотерее в период первой мировой войны**

18 мая 1917 г. Конгресс США принял закон о выборочном призыве (Selective Draft Act of 1917) [27], позволявший президенту страны Вудро Вильсону временно увеличить численность вооруженных сил и осуществить призыв военнослужащих на основе всеобщей воинской повинности. Закон запрещал замену действительной военной службы оплатой и замены одного призывника другим. Однако он допускал добросовестный отказ от службы для верующих. Все уроженцы США, натурализованные граждане и иностранные граждане, проживающие в США, достигшие определенного возраста, обязаны были пройти регистрацию в качестве военнообязанных. Для регистрации военнообязанных, а также для их отбора на военную службу, при генеральном начальнике полиции создавалась особая Система службы отбора (The Selective Service System, сокращенно - SSS). Данная система имела 52 региональных офиса - по одному для каждого из 48 штатов, а также для территорий (Аляска, Гавайи, Пуэрто-Рико и округ Колумбия), 155 окружных комиссий и 4 648 местных комиссий. Эти органы были

ответственны за регистрацию лиц мужского пола, отнесение их к разным категориям с учетом потребностей промышленности и сельского хозяйства, семейного положения и состояния здоровья, а также за отбор пригодных к военной службе и их доставку в военные учебные центры [30].

Окружные комиссии учреждались Президентом США по одной или более для каждого федерального судебного округа. Средняя окружная комиссия имела в своей юрисдикции приблизительно 30 местных комиссий, в каждой из которых были зарегистрированы примерно 5000 человек. Местные комиссии создавались в каждом городе и каждом графстве по одной приблизительно на каждые 30 000 жителей. Границы призывных участков, в которых действовали эти комиссии, совпадали с границами избирательных округов [30]. Таким образом, количество призывных комиссий для отдельной местности напрямую было связано с количеством проживающего в ней населения. Так, в Чикаго (Иллинойс) было создано 86 призывных комиссий, в то время как в Сакраменто (Калифорния) только две.

Во время первой мировой войны состоялось три регистрации военнообязанных: 5 июня 1917 г., 5 июня 1918 г. и 12 сентября 1918 г. При первой регистрации учету подлежали лица мужского пола в возрасте от 21 до 31 года. При проведении второй регистрации на воинский учет были поставлены мужчины, достигшие 21 года после 5 июня 1917 г. Ко второй регистрации была отнесена и состоявшаяся 24 августа 1917 г. дополнительная регистрация мужчин того же возраста. В ходе третьей регистрации воинскому учету подлежали все мужчины в возрасте с 18 до 45 лет [15]. При проведении данных мероприятий каждый военнообязанный заполнил специальную регистрационную карту, содержащую все необходимые сведения о нем<sup>1</sup>. В целом в период с 1917 г. по 1918 г. были зарегистрированы более 24 миллионов мужчин. Вслед за указанными регистрациями состоялись общенациональные лотереи, по результатам которых был осуществлен отбор призывников на военную службу. Первая лотерея была проведена 20 июля 1917 г., вторая – 27 июня 1918 г. и третья – 30 сентября 1918 г. Путем лотерейного отбора на военную службу были призваны более 2,7 миллиона человек в возрасте от 18 до 45 лет. Это в несколько раз превышало число добровольцев, которых было немногим более 300 тысяч человек [31].

Три лотереи, проведенные в период первой мировой войны, имели следующие принципиальные черты [17; 8].

---

<sup>1</sup> Внешний вид американских регистрационных карт периода первой мировой войны и информацию о содержащихся в них сведениях см. на WWW-сайтах: [www.rootdig.com/draft/samples.html](http://www.rootdig.com/draft/samples.html); <http://www.jewishgen.org/infofiles/wwidraft.htm>; <http://genrootsblog.blogspot.com/2007/08/world-war-i-draft-registration-cards-of.html> и др.

Все регистрационные карты призывников в каждом призывном участке были пронумерованы, начиная от 1 и заканчивая числом, соответствующим общему количеству лиц, зарегистрированных в участке. Зарегистрировавшиеся военнообязанные имели возможность ознакомиться с номером своей регистрационной карты.

На основании сведений, полученных от призывных участков, организаторы лотереи пришли к выводу, что в жеребьевке будут использованы номера в пределах от 1 до 10 500. Число 10 500 соответствовало общему количеству лиц, зарегистрированных в самом крупном в стране призывном участке.

Номера от 1 до 10 500 были отпечатаны на тонких полосках бумаги, а эти полоски помещены в темные непрозрачные капсулы. Капсулы высыпали в круглый стеклянный аквариум, из которого их вынимали наугад по одной. Жеребьевка проводилась публично в помещении военного департамента в Вашингтоне. При проведении первой лотереи, состоявшейся 20 июля 1917 г., выемка капсул была доверена секретарю военного департамента Бейкеру. Каждый вынутый им номер тут же оглашался и фиксировался комиссией, которая составляла по порядку список всех оглашенных номеров.

Вытянутые в ходе жеребьевки номера определяли очередность призыва на комиссию каждого зарегистрированного военнообязанного по всей стране, так что каждый отдельный номер имел значение для тысяч людей. Первый вытянутый номер означал, какой человек в каждом из призывных участков должен первым предстать перед призывной комиссией. Например, если первому номеру в списке соответствовал номер 12, то это означало, что все военнообязанные, зарегистрированные в каждом из призывных участков, имеющие регистрационную карту под номером 12, будут призваны прежде всех других, зарегистрированных в соответствующем участке. Вторым вытянутый номер означал, какой человек будет призван вторым и так далее, пока не будет произведен необходимый набор.

Очевидно, что в ходе жеребьевки могли быть вытянуты большие номера, отсутствующие в маленьких призывных участках. Наименьший округ в стране имел 187 зарегистрировавшихся военнообязанных, а наибольший более 10 500. Поэтому номер, превышающий число зарегистрировавшихся в небольшом округе, рассматривался как пустой для него. Большие округа должны были давать большее число новобранцев пропорционально их размеру.

В установленном жребием порядке военнообязанные должны были предстать перед призывными комиссиями. Само собой разумеется, что не все из них могли пройти освидетельствование. Поэтому на комиссию вызывалось большее количество призывников, чем это было необходимо для выполнения набора в вооруженные силы. По предварительным оценкам при первом призыве в 1917 г. комиссию должны были пройти не более половины из призывников.



В связи с этим необходимо было призвать более миллиона человек, чтобы набрать требуемые в первом наборе полмиллиона человек. Лицам не прошедшим комиссию, либо освобожденным от призыва по другим причинам, по решению военного департамента выдавался бронзовый значок с надписью «Освобожден – США». Это было необходимо с целью предотвращения подозрений в уклонении освобожденных лиц от исполнения воинской повинности. Освобождение не являлось постоянным, если причина освобождения не была постоянна. В частности, лицо, освобожденное в связи с болезнью родственника, могло быть призвано вновь в следующий раз, если родственник уже мог обслуживать себя сам или умирал. Те, кто не был востребован при первом наборе, сохраняли свои номера в списке, и эти номера определяли порядок выполнения ими своей обязанности, когда в этом возникала потребность.

Призыв военнослужащих по лотерее, произведенный в годы первой мировой войны, существенно отличался от аналогичного призыва в период гражданской войны. Во-первых, призыв по лотерее стал основным способом комплектования вооруженных сил, а добровольчество – факультативным. Во-вторых, благодаря введённому запрету на уплату денежных сумм вместо отбывания воинской повинности и на замену одного призывника другим, был исключен фактический пересмотр итогов жеребьевки. В-третьих, выработанный способ случайного отбора военнослужащих был более демократичен и справедлив, чем во время гражданской войны. Отбору по жребию подлежали все лица мужского пола определенного возраста без учета различий в цвете кожи и особенностей гражданства. Придание результатам жеребьевки общенациональной значимости позволило, с одной стороны, исключить манипуляции с цифрами на местном уровне, а с другой стороны, обеспечить более справедливое распределение нагрузки между большими и малыми призывными участками.

Функционирование системы службы отбора, созданной в годы первой мировой войны, было прекращено в мае-июле 1919 г. После окончания войны система призыва, выработанная в условиях военного времени, была признана непригодной в мирное время, и с 1919 г. американская армия вновь стала комплектоваться на добровольной основе.

### **Отбор военнослужащих в США по лотерее в период второй мировой войны**

Незадолго до вступления Соединенных Штатов во вторую мировую войну, 16 сентября 1940 г., в стране был принят закон о выборочной подготовке и службе (The Selective Training and Service act of 1940, известен так как The Burke-Wadsworth Act) [28], по которому в стране вновь была введена обязательная воинская повинность и

произведен первый в истории Соединенных Штатов выборочный призыв в вооруженные силы в условиях мирного времени. Введение обязательной воинской повинности было вызвано обострением военно-политической ситуации в Европе, в частности оккупацией фашистской Германией территории Франции.

Согласно закону, все лица мужского пола в возрасте от 21 до 35 лет подлежали обязательной регистрации и должны были участвовать в лотерейном отборе на службу в войска (после вступления США в войну регистрации подлежали лица в возрасте с 18 до 65 лет). По сравнению с законодательством периода первой мировой войны закон предусматривал освобождение от службы более широкого круга верующих – всех, кто в силу своих религиозных убеждений не мог участвовать в войне в какой бы то ни было форме. Военнообязанные призывались в войска на срок до 12 месяцев и могли проходить службу не только на территории США или в Западном полушарии, но и в других частях света, где была необходимость в защите американских интересов. С принятием закона предусматривался призыв в течение года более 1 миллиона 200 тысяч военнослужащих и подготовка восьмисоттысячного запаса. Регистрации подлежало 16 миллионов 400 тысяч мужчин. При разработке законопроекта были предложены жесткие меры по отношению к уклонистам. В отличие от законодательства периода первой мировой войны, по которому уклонение от службы считалось проступком, по закону 1940 г. уклонение от призыва рассматривалось как уголовное преступление. Виновным лицам грозило тюремное заключение сроком на 5 лет и (или) 10 тысяч долларов штрафа [13, с. 15-16]. Систему службы отбора администрировали 6443 участковые призывные комиссии (local boards) и 505 апелляционных комиссий (appeal boards).

Отбор на службу должен был осуществляться по лотерейной системе, сходной с той, что была выработана в период первой мировой войны [9, с. 257]. Перед проведением жеребьевки каждый округ устанавливал различное число (от 1 до 9 000) для каждого военнообязанного, пригодного к службе. Число 9 000 на 1 164 единицы превышало 7 836 – наибольшее количество военнообязанных, зарегистрированных в отдельной участковой призывной комиссии. Эти дополнительные числа были включены в лотерею, чтобы учесть более позднюю регистрацию. Среднее количество лиц, внесенных в списки в отдельном округе, составило 2 672, поэтому практически в каждом округе было предусмотрено достаточно большое дополнительное к числу зарегистрированных лиц количество номеров.

Однако лотерея 1940 г. имела некоторые отличия от лотерей 1917–1918 гг. Самым существенным была двойная рендомизация, то есть двойное перемешивание жребиев. Первое перемешивание про-

изводилось призывными комиссиями на местах в ходе подготовительной работы. Призывные комиссии рассматривали регистрационные карты призывников<sup>1</sup> и удаляли из них карты живущих в других районах, не относящихся к ведению соответствующих призывных комиссий. Затем оставшиеся карты были перемешаны и пронумерованы в случайном порядке и сведены в реестр, содержащий определенное число для каждого отдельного человека. Копии реестров были вывешены в публичном месте для ознакомления.

Второе перемешивание имело место в столице страны Вашингтоне. 9 000 номеров были помещены женщинами, работающими посменно и под охраной, в непрозрачные капсулы. Эти капсулы были последовательно упакованы в картонные коробки по 100 штук в каждой. В день жеребьевки капсулы были высыпаны из коробок в большой стеклянный аквариум в присутствии свидетелей из службы отбора. В данном случае был использован тот же стеклянный аквариум, что и в 1917 г. И хотя капсул на этот раз было меньше, они были большего размера. Поэтому организаторам лотереи пришлось соорудить специальный пластмассовый воротник для шара, чтобы удержать эти капсулы. Погруженные в аквариум капсулы размещивали небольшой деревянной лопаткой, изготовленной из фрагмента деревянной балки из зала независимости в Филадельфии (Independence Hall).

Двойная рендомизация должна была обеспечить справедливый и действительно случайный отбор призывников. Только после проделанной предварительной работы состоялось извлечение капсул из аквариума. Дополнительной гарантией случайного и беспристрастного отбора при этом служило завязывание глаз чиновника, доставляющего капсулы, светонепроницаемым платком. Одна за другой все капсулы были вытянуты по одной. Согласно выпавшим номерам, так же, как и в годы первой мировой войны, был установлен порядок отбора призывников для каждого округа. Жеребьевке номеров в октябре 1940 г. федеральная власть уделяла очень большое значение. Об этом свидетельствует сохранившаяся фотография, на которой запечатлена процедура проведения первой в условиях мирного времени лотереи по призыву в армию [16]. Как видно по фотографии, первую капсулу из аквариума вынимал военный секретарь (Secretary of War) Генри Стаймсон (Stimson Henry). За этой процедурой наблюдал президент США Франклин Рузвельт.

Однако несмотря на тщательную подготовительную работу лотерея 1940 г. и последующие лотереи второй мировой войны

---

<sup>1</sup> О регистрационных картах второй мировой войны см. сайты:  
<http://www.rootdig.com/draft/worldwartwo.html>;  
<http://www.ancestry.com/search/db.aspx?dbid=1002>;  
<http://www.afriogeneas.com/forum/index.cgi?noframes;read=57144> и др.

были подвергнуты критике со стороны специалистов и общественности. Во-первых, лотерея 1940 г., проведенная в мирное время, была воспринята многими гражданами как антиконституционная<sup>1</sup>. Во-вторых, при проведении жеребьевки номеров не удалось избежать сбоя. По завершении жеребьевки оказалось, что капсул было всего 8 994 и тогда чиновники провели мини-лотерею из шести недостающих капсул. В-третьих, была подвергнута критике процедура смешения капсул, содержащих номера. Оппоненты подчеркивали, что лопатка, которой производилось перемешивание, была маловатой, и это мешало смешению: она не доставала до дна и некоторые капсулы при этом раскрылись. С теоретических позиций лотерея была подвергнута критике Уолтером Берткой (Walter Bartky) и Семуэлем Стоуффером (Samuel Stouffer). Они показали, что смешение капсул не было произведено основательно и поэтому в группе номеров от 1 до 2 400 первые 2 000 номеров не попали в отбор. Любопытное исключение составило слишком частое попадание номеров в группе от 101-200 [9, с. 257].

Только на основании судебных решений лотерея 1940 г. была признана соответствующей Конституции США. Ошибки же, связанные с подготовкой лотереи и перемешиванием капсул, были учтены при проведении второй лотереи 17 июля 1941 г. Тогда были использованы только 800 капсул. Во второй жеребьевке участвовало гораздо меньше мужчин, так как она проводилась среди вновь зарегистрированных. Их имена были внесены в лотерейный список после каждой группы из десяти ранее зарегистрированных. Для тщательного перемешивания капсул в 1942 г. был использован расстеленный холст. 17 марта 1942 г. была проведена третья лотерея, а в июне 1942 г. – четвертая. В этих лотереях участвовали лица в возрасте от 45 до 65 лет.

Опыт сороковых годов показал, как трудно добиться фактического смешения номеров. Однако совершенствование системы лотерейного отбора после 1942 г. было прекращено, так как страна вынуждена была перейти к массовым призывам в армию. В годы второй мировой войны в США были призваны более 10 миллионов че-

---

<sup>1</sup> Первый призыв в армию, проведенный в октябре 1940 г. не пользовался популярностью. Вопреки ожиданиям, он позволил мобилизовать только 18 700 человек. Летом 1941 г., когда срок службы призывников начал подходить к концу, по обращению президента Ф. Рузвельта Конгресс принял закон, по которому срок службы в армии продлевался на 18 месяцев. Это вызвало недовольство ранее призванных военнослужащих. Солдаты угрожали покинуть службу по истечении 12 месяцев. Многие из них в знак протеста писали на стенах казарм буквы «О», «Н», «I» и «O» (ОНИО), что являлось акронимом для «Over the hill in October» («Вопреки холму в октябре»). В данном случае слово 'hill' употреблялось как сленговый термин, обозначающий capitoлийский холм в Вашингтоне). Однако после нападения Японии на Пёрл-Харбор 7 декабря 1941 г. это недовольство сошло на нет, и многие молодые люди ушли в армию добровольно [12].

ловек. При проведении массовых призывов исчез ранее существовавший избыток военнообязанных. При наличии 45 миллионов потенциальных военнослужащих необходимо было учесть потребности промышленности и сельского хозяйства в трудовых ресурсах. Поэтому с 1942 г. призыв стал осуществляться по возрастному принципу («oldest first»), согласно которому призыву подлежали старшие. Тем не менее, со времени второй мировой войны в Соединенных Штатах начинается серьезное изучение проблемы рендомизации при осуществлении призыва, интерес к которой особенно усилился в начале 1970-х гг.

### **Отбор военнослужащих в США по лотерее в период Вьетнамской войны**

24 июня 1948 г. в США был принят Закон о выборочной военной службе (Military selective service act of 1948) [26], переименованный 19 июня 1951 г. в Универсальный закон о военной подготовке и службе («Universal Military Training and Service Act»), а 30 июня 1967 г. – в «Закон о выборочной военной службе 1967 г.» («Military Selective Service Act of 1967»). В данном акте сохранялось действие применявшегося в годы второй мировой войны принципа «старшие первые». Однако в период Вьетнамской войны в стране сформировалось мощное антивоенное движение общественности. Участники акций протестов, сильнейшие со времен гражданской войны, выступали против обязательной воинской повинности за возврат к формированию армии на добровольной основе. В качестве альтернативного обязательному призыву варианта они готовы были поддержать использование лотереи для отбора на военную службу [24, р. 15]. В этих условиях американские законодатели вынуждены были пойти сначала на введение выборочного отбора военнослужащих, а затем отменить обязательную воинскую повинность.

26 ноября 1969 г. Президент Р. Никсон промульгировал поправки к Закону о выборочной военной службе 1967 г. Согласно поправкам, отменялся ранее действовавший принцип «старшие первые» и предписывался случайный отбор при призыве на военную службу. Согласно изданным вслед за принятием поправок документам, порядок случайного отбора военнообязанных устанавливал директор службы отбора. Данный порядок должен быть единым для всей страны. Случайному отбору подлежали все зарегистрировавшиеся лица мужского пола в возрасте от 19 до 26 лет. Случайное число, выпавшее зарегистрировавшемуся военнообязанному, должно было сохраняться за ним на все время, пока он подлежит призыву. Установленный порядок не распространялся на лиц, имевших освобождение от воинской службы, пожелавших добровольно служить в армии, а также на привлеченных к уголовной ответственности.

Согласно президентской прокламации, изданной 26 ноября 1969 г. [18], лотерея 1970 г. была основана на днях рождения. Последовательность отбора участия в лотерее также определялась посредством лотереи, которая должна была состояться в декабре 1969 г. в Вашингтоне. Служащим службы отбора поручалось разработать метод соответствующей жеребьевки. Причем этот метод должен был обеспечить беспристрастный случайный отбор по каждому дню года. Случайный метод отбора основывался на жеребьевке 366 дней так, чтобы определялись только месяц и день рождения всех зарегистрированных лиц, которые на 1 января 1970 г. были не моложе 19 и не старше 26 лет. В определенный день предписывалось также провести дополнительную жеребьевку среди лиц, имеющих один и тот же день рождения. Целью данной жеребьевки было определение призыва этих зарегистрировавшихся лиц путем жеребьевки их имен, записанных в алфавитном порядке.

Подготовка и проведение лотереи 1969 г. достаточно подробно описаны в научной литературе [9, р. 257-258]. Как и было установлено президентской прокламацией, лотерея состоялась 1 декабря 1969 г. За неделю до жеребьевки капитан Уильям Паско (William Pascoe) и полковник Чарльз Фокс (Charles Fox) в присутствии Джона Адамса (John Adams), редактора газеты US News and World Report подготовили лотерею. Они использовали 366 пластиковых голубых цилиндрических капсул длиной в полтора дюйма и диаметром один дюйм. Каждая из этих капсул имела буквенные обозначения месяцев на своих концах. В ходе работы была отсчитана 31 январская капсула, в каждую из которых вставлялись листки бумаги с январскими датами. Эти капсулы поместили в большую квадратную деревянную коробку, перегороденную картонным разделителем. Одна часть коробки оставалась пустой. В пустую часть положили 29 февральских капсул. Капсулы пересчитали вновь, а затем очистили от надписей. Картонную стенку удалили, затем все январские и февральские капсулы перемешали. Подобная же процедура была проделана с датами последующих месяцев. В пустую часть ящика засыпали капсулы, затем убрали перегородку и вновь засыпанные капсулы перемешивали с уже имеющимися в ящике. При этом январские капсулы были перемешаны с другими 11 раз, февральские 10 раз и так далее, таким образом, чтобы в завершение ноябрьские капсулы были перемешаны со всеми два раза, а декабрьские – один раз. Затем ящик запечатали и полковник Фокс встряхнул его несколько раз. До проведения лотереи ящик пронесли по лестничным пролетам и таким образом капсулы перемешались дополнительно. Наконец, они публично были высыпаны из ящика в глубокий цилиндрический стеклянный контейнер, установленный в штаб-квартире Системы службы отбора в Вашингтоне. Капсулы вынимали из контейнера вручную для того, чтобы установить порядок призыва всех лиц в возрасте от 19 до 26 лет. Жеребьевка освещалась по

радио и телевидению. Капсулы вынимали одну за другой, раскрывали, а содержащиеся в них номера объявляли во всеуслышание. Первая капсула была вынута конгрессменом Александром Пирни (Alexander Pirnie). Она содержала дату 14 сентября. Это означало, что всем военнообязанным мужчинам, родившимся 14 сентября в промежутке между 1944 г. и 1950 г. определен номер 1. Жеребьевка продолжалась пока все дни не были соединены с числами последовательно. Второй номер пришелся на 24 апреля и т.д. После определения этих чисел была составлена таблица (табл. 1).

Таблица 1

Номера лотереи по датам рождения, согласно жеребьевке,  
состоявшейся 1 декабря 1969 г. [29]

	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII
1	305	086	108	032	330	249	093	111	225	359	019	129
2	159	144	029	271	298	228	350	045	161	125	034	328
3	251	297	267	083	040	301	115	261	049	244	348	157
4	215	210	275	081	276	020	279	145	232	202	266	165
5	101	214	293	269	364	028	188	054	082	024	310	056
6	224	347	139	253	155	110	327	114	006	087	076	010
7	306	091	122	147	035	085	050	168	008	234	051	012
8	199	181	213	312	321	366	013	048	184	283	097	105
9	194	338	317	219	197	335	277	106	263	342	080	043
10	325	216	323	218	065	206	284	021	071	220	282	041
11	329	150	136	014	037	134	248	324	158	237	046	039
12	221	068	300	346	133	272	015	142	242	072	066	314
13	318	152	259	124	295	069	042	307	175	138	126	163
14	238	004	354	231	178	356	331	198	001	294	127	026
15	017	089	169	273	130	180	322	102	113	171	131	320
16	121	212	166	148	055	274	120	044	207	254	107	096
17	235	189	033	260	112	073	098	154	255	288	143	304
18	140	292	332	090	278	341	190	141	246	005	146	128
19	058	025	200	336	075	104	227	311	177	241	203	240
20	280	302	239	345	183	360	187	344	063	192	185	135
21	186	363	334	062	250	060	027	291	204	243	156	070
22	337	290	265	316	326	247	153	339	160	117	009	053
23	118	057	256	252	319	109	172	116	119	201	182	162
24	059	236	258	002	031	358	023	036	195	196	230	095
25	052	179	343	351	361	137	067	286	149	176	132	084
26	092	365	170	340	357	022	303	245	018	007	309	173
27	355	205	268	074	296	064	289	352	233	264	047	078
28	077	299	223	262	308	222	088	167	257	094	281	123
29	349	285	362	191	226	353	270	061	151	229	099	016
30	164	-	217	208	103	209	287	333	315	038	174	003

31	211	-	030	-	313	-	193	011	-	079	-	100
----	-----	---	-----	---	-----	---	-----	-----	---	-----	---	-----

Согласно данной таблице и был осуществлен призыв в вооруженные силы. Первыми подлежали призыву лица, родившиеся в 1944–1950 гг. 14 сентября. За ними следовали лица, родившиеся 24 апреля и т.д. Но это не означало, что все военнообязанные соответствующего возраста были призваны в армию. Для выполнения установленной квоты набора наивысшим оказался номер 195. То есть призыву подлежали только те мужчины, которым был определен этот или более низкий номер и которые были отнесены, согласно принятой в США классификации, к группам 1-А или 1-А-О (годен к военной службе или годен к нестроевой военной службе) [29].

Но несмотря на более серьезный подход к решению проблемы рендомизации, чем это было в годы первой и второй мировых войн, жеребьевка 1969 г. подверглась острой критике со стороны журналистов, специалистов в области статистики, математиков. Уже 4 января 1970 г. в газете «Нью-Йорк-таймс» вышла статья Дэвида Розенбаума (David Rosenbaum), в которой была подвергнута сомнению правильность смешения капсул [20]. Автор статьи ссылаясь на заявление сенатора Эдварда Кеннеди, отметившего «очевидные недостатки случайности» отбора. Он апеллировал также к выводам специалистов-статистиков, математиков-программистов, согласно которым капсулы с завершающими месяцами года не были перемешаны столь же тщательно, как капсулы с первыми месяцами года. В процессе обсуждения проблемы тому же выяснилось, что капитан Паско не мог вспомнить, из какого конца ящика высыпали капсулы в стеклянный резервуар: со стороны январских или декабрьских, перемешанных меньше [9, р. 258]. Это вызвало новые дискуссии о способе перемешивания капсул и справедливости жеребьевки. Участники дискуссии отметили главным образом два фактора, которые привнесли элемент несправедливости при проведении лотереи по датам рождения. Во-первых, применительно ко всем военнообязанным была использована дата 29 февраля, которая встречается только один раз в четыре года. Во-вторых, организаторы лотереи не учли статистических данных, выражающих неравномерность числа рождений по дням года.

Прозвучавшая критика была учтена при проведении второй лотереи, состоявшейся 1 июля 1970 г., по результатам которой был установлен порядок призыва в 1971 г. мужчин 1951 г. рождения. Процедура рендомизации в данном случае предусматривала два принципиальных момента. Первый состоял в многократном поэтапном случайном отборе жребиев с множеством случайных перестановок. Второй - в публичном физическом перемешивании жребиев, что



придавало лотерее валидность и утверждало общественное мнение в том, что лотерея была действительно случайной [9, р. 256-257].

При подготовке лотереи руководство системы службы отбора обратилась в Национальное бюро стандартов с просьбой предусмотреть 25 случайных календарей и 25 случайных перестановок номеров от 1 до 365, которые могли быть использованы в процедуре рендомизации. В отличие от предыдущих лотерей в данном случае было решено использовать сочетания номеров, случайно отобранных из различных множеств (случайные комбинации календарных дат - дни месяца - и случайные комбинации цифр - от 1 до 365, определяющие очередность календарных дат). Исходя из этого лотерея, проведенная 1 июля 1970 г., была основана на использовании двух различных барабанов, каждый из которых содержал по 365 капсул. Капсулы, содержащие календарную дату, вынимали из одного барабана, а капсулы с номерами от 1 до 365 - одновременно из другого барабана. Изъятая из другого барабана карточка устанавливала последовательность призыва лиц с датой рождения, указанной в карточке из первого барабана.

Выполняя поставленную задачу, Национальное бюро стандартов подготовило 25 случайных календарей, в которых каждому случайно отобранному дню года соответствовало определенное число от 1 до 365, и 25 случайных перестановок номеров. При этом были использованы Таблицы случайных перестановок (Tables of Random Permutations) Л. Мозеса (L. Moses) и Р. Оакфорда (R. Oakford). В частности, фрагмент одного из случайных календарей выглядел следующим образом:

«1. Ноябрь 30	30 ноября	11/30	334
2. Август 18	18 августа	8/18	230
3. Апрель 8	8 апреля	4/8	98
5. Октябрь 22	22 октября	10/22	295...»

[21, р. 306].

29 июня 1970 г. официальным доверенным лицом был вынут один из 25 запечатанных конвертов, содержащих календари. После этого даты были помещены в капсулы согласно содержащейся в конверте последовательности. Подобным же образом была вынута одна из 25 случайных перестановок чисел от 1 до 365. Соответственно номера от 1 до 365 были помещены в капсулы в последовательности согласно данной случайной перестановке. После того, как указанные даты и номера были помещены в капсулы, состоялось второе вытягивание конвертов соответственно из оставшихся 24 конвертов, содержащих календари и числа. Затем капсулы с календарными датами и капсулы с числами были помещены отдельно в два барабана согласно последовательности, указанной в этих

вторых конвертах. Наконец, 1 июля барабан, содержащий капсулы с календарными датами, вращался в присутствии наблюдателей в  
Таблица 2

**Календарные даты в последовательности изъятия  
из барабана, согласно жеребьевке,  
состоявшейся 1 июля 1970 [21, р. 307]**

259	117	18	294	276	193	94	283	124	230	190	243	85	279	346
52	145	148	38	200	87	153	30	70	187	86	97	7	129	253
224	90	20	323	13	154	158	205	56	281	312	104	120	308	337
147	326	134	242	95	217	116	6	360	277	328	98	69	295	8
223	282	168	235	306	265	50	204	12	319	27	280	24	14	22
105	220	305	19	119	125	334	60	298	222	307	236	110	273	338
76	36	75	241	195	101	208	91	173	46	216	252	342	324	271
84	79	189	344	301	64	345	63	103	17	180	100	186	81	150
131	246	1	231	314	42	89	249	202	146	321	58	272	14	191
96	274	226	78	130	192	37	350	72	108	99	365	172	182	264
149	112	57	54	309	83	251	55	238	221	257	49	214	144	88
343	80	154	215	211	21	268	198	174	133	203	303	74	61	330
121	206	297	28	201	304	48	336	284	179	278	65	161	160	296
111	4	287	41	290	9	170	316	320	250	299	140	209	115	322
213	178	325	356	181	32	261	329	15	285	188	196	228	128	315
318	302	335	260	363	163	194	113	310	40	143	106	219	136	102
45	313	71	107	66	137	43	240	331	291	157	347	332	176	3
109	31	123	317	122	2	25	171	169	210	353	357	300	348	183
270	311	23	239	152	139	233	5	218	286	351	237	232	355	288
266	254	340	177	33	141	26	135	267	245	358	151	229	73	225
167	92	11	275	197	352	212	361	126	159	59	44	67	35	263
227	341	162	118	51	39	155	114	138	327	349	199	244	258	47
354	364	165	164	333	184	256	166	185	292	93	293	82	269	175
132	262	289	62	234	29	362	34	10	248	207	77	127	255	142
247	359	68	339	53										

течение одного часа. Барабан, содержащий числа от 1 до 365, аналогично вращался в течение получаса (время вращения было сокращено ввиду обнаружившейся неисправности механизма). Таким образом, было произведено смешивание имеющихся жребиев, по завершении которого состоялось извлечение капсул. Распределение календарных дат отражено в таблице 2, а чисел от 1 до 365 – в таблице 3.

Итоги лотереи были установлены посредством объединения номеров календарных дат с соответствующими числами от 1 до 365. В частности, номер 259, которому соответствовала календарная дата

Таблица 3

**Последовательность чисел от 1 до 365, согласно жеребьевке, состоявшейся 1 июля 1970 [21, р. 307]**

139	235	185	5	134	257	37	160	240	109	1	275	121	78	19
213	26	9	25	316	95	304	112	317	164	254	142	159	357	130
320	38	211	252	330	135	169	360	325	45	119	202	358	39	110
122	253	40	167	124	64	137	285	80	266	81	267	150	36	116
230	302	289	10	205	88	331	172	152	362	173	131	177	71	132
182	49	243	188	111	301	67	14	17	359	294	274	118	18	305
220	97	258	32	156	178	85	224	307	201	300	313	323	98	309
298	170	106	204	28	299	73	117	143	54	164	165	287	269	209
293	183	133	83	63	227	56	21	356	148	6	66	303	136	158
312	306	103	189	146	174	16	41	241	138	223	126	113	104	68
61	256	86	351	286	203	108	226	91	125	247	337	102	22	147
114	246	233	279	15	129	107	341	44	353	282	332	157	77	52
179	3	149	346	120	311	345	321	84	215	166	296	76	352	339
8	99	115	46	290	53	163	255	197	265	184	242	190	328	280
326	55	35	194	217	335	333	23	75	70	365	273	329	105	123
11	259	347	200	145	51	349	292	245	187	222	31	263	175	89
260	176	24	264	141	212	262	248	168	340	153	151	324	327	336
62	60	171	272	96	195	57	43	214	4	249	219	318	348	322
338	72	48	232	65	155	50	33	251	92	315	364	69	181	310
206	288	198	308	354	225	140	344	237	161	2	350	343	12	58
229	216	144	191	284	208	221	239	268	7	234	13	79	94	261
270	162	355	82	20	127	42	244	180	193	87	90	283	291	334
218	192	363	342	100	30	238	276	59	74	297	196	281	93	236
210	228	34	207	250	277	128	186	101	295	47	319	29	314	199
231	361	278	27	271										

16 сентября, был объединен с числом 139; номер 117, которому соответствовала календарная дата 27 апреля – с числом 235 и т.д. Установленная последовательность означала, что все военнообязанные с датой рождения 16 сентября, должны быть призваны на военную службу не ранее всех других военнообязанных, на чьи даты рождения выпали числа, меньше 117. Соответственно все военнообязанные с датой рождения 27 апреля должны быть призваны не ранее всех других военнообязанных, на чьи даты рождения выпали числа меньше 235. После объединения всех номеров календарных

дат с соответствующими числами, устанавливающими последовательность призыва на военную службу, были получены окончательные итоги лотереи, опубликованные в газетах (табл. 4).

Таблица 4

**Номера лотереи по датам рождения, согласно жеребьевке, состоявшейся 1 июля 1970 [29]**

	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII
1	133	335	014	224	179	065	104	326	283	306	243	347
2	195	354	077	216	096	304	322	102	161	191	205	321
3	336	186	207	297	171	135	030	279	183	134	294	110
4	099	094	117	037	240	042	059	300	231	266	039	305
5	033	097	299	124	301	233	287	064	295	166	286	027
6	285	016	296	312	268	153	164	251	021	078	245	198
7	159	025	141	142	029	169	365	263	265	131	072	162
8	116	127	079	267	105	007	106	049	108	045	119	323
9	053	187	278	223	357	352	001	125	313	302	176	114
10	101	046	150	165	146	076	158	359	130	160	063	204
11	144	227	317	178	293	355	174	230	288	084	123	073
12	152	262	024	089	210	051	257	320	314	070	255	019
13	330	013	241	143	353	342	349	058	238	092	272	151
14	071	260	012	202	040	363	156	103	247	115	011	348
15	075	201	157	182	344	276	273	270	291	310	362	087
16	136	334	258	031	175	229	284	329	139	034	197	041
17	054	345	220	264	212	289	341	343	200	290	006	315
18	185	337	319	138	180	214	090	109	333	340	280	208
19	188	331	189	062	155	163	316	083	228	074	252	249
20	211	020	170	118	242	043	120	069	261	196	098	218
21	129	213	246	008	225	113	356	050	068	005	035	181
22	132	271	269	256	199	307	282	250	088	036	253	194
23	048	351	281	292	222	044	172	010	206	339	193	219
24	177	226	203	244	022	236	360	274	237	149	081	002
25	057	325	298	328	026	327	003	364	107	017	023	361
26	140	086	121	137	148	308	047	091	093	184	052	080
27	173	066	254	235	122	055	085	232	338	318	168	239
28	346	234	095	082	009	215	190	248	309	028	324	128
29	277		147	111	061	154	004	032	303	259	100	145
30	112		056	358	209	217	015	167	018	332	067	192
31	060		038		350		221	275		311		126

Как следует из табл. 4, призыву в первую очередь подлежали лица, родившиеся 9 июля, во вторую очередь – родившиеся 24 декаб-

ря и т.д. Так же как и при проведении набора по итогам лотереи, состоявшейся 1 декабря 1969 г., в данном случае призыву подлежали не все военнообязанные. Для успешного осуществления набора оказалось достаточным призвать только тех военнообязанных, чьи даты рождения были объединены с номерами от 1 до 125.

По оценке специалистов, выработанный метод лотерейного призыва военнообязанных оказался достаточно эффективным [21, р. 308]. Как отметил Стефэн Файнберг, практика лотерей 1940 г. и 1970 г. показала, что понятие хаотичности не совпадает со строго статистическими значениями, и в этом плане лотерея 1971 г. являет собой положительный пример, смягчающий недостатки прежних. Главное, что удалось достичь при организации лотереи 1970 г., это добиться, чтобы лотерея не выглядела как попытка завуалировать несправедливость набора в армию. Поэтому при проведении будущих лотерей необходимо придерживаться разумного достижения хаотичности, а общественности следует разъяснять способы ее достижения [9, р. 260].

Для организации призыва в армию во время Вьетнамской войны состоялись еще две лотереи: 5 августа 1971 г. (наивысший номер 95) и 2 февраля 1972 г. Последняя лотерея определила порядок призыва в 1973 г. лиц, родившихся в 1953 г. Однако набор в войска по итогам этой лотереи не состоялся, так как в 1973 г. обязательная воинская повинность в стране была отменена, и армия полностью стала формироваться на добровольной основе. Призыв по жребию, таким образом, был существенным шагом к полностью добровольной армии. И хотя, по мнению С. Файнберга, этот призыв стал сдерживающим фактором при переходе к полностью добровольной армии, уменьшая число добровольцев [9, р. 260], вполне справедливым представляется и обратное: призыв по жребию предоставил возможность всем лицам, не подлежащим в соответствии с выпавшими номерами принудительному призыву, самостоятельно принять решение о поступлении на службу в армию.

### **Призыв по лотерее в современной Системе службы отбора США**

30 июня 1971 г. истекал срок действия Закона о выборочной военной службе 1967 г. В этой связи президент Р. Никсон обратился с посланием в Конгресс с просьбой о продлении действия закона. В ответ документ был продлен Конгрессом до 30 июня 1973 г. (закон о выборочной военной службе – «Military Selective Service Act»). 29 сентября 1973 г. Конгресс принял закон о переходе на добровольную систему комплектования армии [2, с. 51]. В 1975 г. при президенте Джеральде Форде регистрация военнообязанных была прекращена, но в 1980 г. в ответ на вторжение советских войск в

Афганистан при президенте Джимми Картере она вновь была восстановлена. В соответствии с законодательством, в стране в настоящее время действует так называемая система службы отбора – Selective Service System (SSS) [25; 7, p. 421]. SSS является независимым правительственным агентством. Одной из основных его задач является предоставление в распоряжение Министерства обороны США неподготовленных в сфере военного дела граждан в случае необходимости разрешения такой кризисной ситуации, при которой сил профессиональных военных оказывается недостаточно. Для решения этой задачи агентство ведет учет молодых людей мужского пола, часть из которых можно было бы призвать на военную службу. Согласно закону, все граждане США, а также иностранные граждане мужского пола, проживающие на территории страны более одного года, за исключением дипломатов, туристов и др., в течение 30 дней после достижения ими 18-летнего возраста обязаны зарегистрироваться в агентстве. На учете стоят все указанные лица в возрасте от 18 до 26 лет [24, s. 453, Proc. № 4771]. Уклонение от регистрации влечет наложение штрафа или лишение свободы на срок до пяти лет [24, s. 462].

В случае необходимости мужчины, зарегистрированные в агентстве, могут быть призваны на военную службу и должны будут пройти обучение в специальных центрах подготовки. Согласно законодательству, отбор призывников для обучения и службы должен быть произведен беспристрастным способом, как это будет предписано Президентом США. При этом не допускается какой-либо дискриминации по мотивам расы и цвета кожи [25, s. 455(a)(1)]. Как следует из закона, это должен быть случайный отбор [25, s. 455(d)]. Для каждого штата, территории, владения и округа Колумбии устанавливается квота набора на основе фактического количества проживающих в них мужчин [25, s. 455(b)]. По закону призыву подлежат лица, достигшие 19 лет [25, s. 455(a)(1)(1)]. Но, как отмечает администрация системы службы отбора, приоритет отдается тем, кому на момент призыва идет 21-й год [22]. Согласно информации этой службы, призыв молодых людей будет произведен по лотерее, основанной на датах рождения лиц, подлежащих призыву. (Подобно тому, как это было предусмотрено законодательством Российской империи в период до 1874 г.). Военнообязанные должны призываться по возрастным кругам. Первыми призываются те, кто в год проведения лотереи достигнет 20 лет. В частности, если бы лотерея была проведена в 2008 г., то вначале бы призыву подлежали мужчины 1988 г. рождения. Если бы молодому человеку в год проведения лотереи исполнялся 21 год, он был бы вторым по приоритету. Если бы ему исполнялось 22 года – третьим и т.д. до года, в котором молодым людям исполняется 26 лет. Младших мужчин в этом году

предполагалось не призывать пока не будет произведен набор из числа лиц в возрасте 20-25 лет [22].

Из-за огромного общественного резонанса лотереи планировалось ее публичное проведение с привлечением СМИ и аккредитованных наблюдателей от различных общественных организаций. В целях обеспечения справедливого отбора при проведении лотереи предусматривалось применение методики, разработанной Национальным институтом стандартов и технологий (NIST), основанной на использовании метода случайного отбора дней рождения. Подобно тому, как это было в 1970–1971 гг., каждый день года должен быть отобран методом случайного отбора, но в отличие от лотерей 1970-х гг., случайный отбор был бы проведен компьютером. Выбранные даты были бы помещены в капсулы, а капсулы, в свою очередь, в большой барабан также на основе случайной выборки. Этим же методом были бы отобраны числа от 1 до 365 (366 – для мужчин, рожденных в високосном году). Числа также были бы помещены в капсулы, а капсулы во второй барабан. Заполнение капсул и загрузку барабанов в установленном порядке должны удостоверить официальные наблюдатели. После этого барабаны опечатываются и передаются на безопасное хранение. При проведении лотереи первым делом должен быть проведен осмотр барабанов.

Сама лотерея проходила бы так же, как в 1970-е гг. Одна капсула была бы вытянута из барабана, содержащего даты рождения с 1 января до 31 декабря. Затем будет изъята капсула, содержащая числа последовательности от 1 до 365 (366, если призыв коснется мужчин, рожденных в течение високосного года). Дата и число последовательности объединены для того, чтобы установить последовательность призыва лиц, имеющих разные даты рождения. Затем итоги лотереи были бы переданы Центру управления данных Системы выборочного обслуживания (Selective Service System's Data Management Center). Согласно полученным данным, всем мужчинам, подлежащим призыву, даты рождения которых были бы соединены с самыми низкими числами последовательности, должны быть посланы уведомления посредством телеграфного сообщения, доставляемого получателю с первой почтой на следующий день (mailgram) [22].

\* \* \*

Система призыва в вооруженные силы по лотерее, выработанная в США, имеет много общего с призывом по жребию, практиковавшимся в различных европейских странах и в Российской империи еще в XIX столетии. Во-первых, лотерейный отбор, так же как и в других странах, производился в условиях избытка военнообязанных: их число превышало количество военнослужащих, необходимое для действующей армии. Этим и было обусловлено применение

института жребия. Во-вторых, лотерейный отбор на практике всегда применялся в условиях обязательной воинской повинности и являлся мерой принуждения со стороны государства. В то же время американская лотерейная система призыва в армию существенно отличается от ранее выработанных систем призыва с использованием жребия в других странах, а равно и от систем, существующих в некоторых современных государствах (Аргентина, Дания, Малайзия, Мексика, Перу, Таиланд, Эквадор). В частности, в Аргентине призыв проводится на основе случайного отбора последних номеров удостоверений личности, в Мексике – путем использования черных или белых мраморных жребиев.

В США, в отличие от других стран, призыв в войска по жребию никогда не применялся регулярно, а вводился только в случае необходимости. Отличительной особенностью современной лотерейной системы призыва в армию является то, что ее применение возможно при отсутствии обязательной воинской повинности. И наконец, призыв в армию по лотерее в США всегда имел широкий общественный резонанс и сопровождался острыми спорами за и против обязательной воинской повинности. Многие граждане США всегда усматривали в самом факте призыва нарушение принципа добровольности и личной свободы. Он воспринимался и воспринимается как символ неспособности добровольческой армии справиться с поставленными перед ней задачами. В более радикальной форме принудительный призыв в армию часто рассматривается его противниками как форма рабства. «Конскрипция есть конфискация» (конфискация, означающая не изъятие материальных ценностей, а отобрание жизни и свободы граждан), - утверждают они [19, р. 21]. Это суждение хорошо отражает настроения противников воинской повинности, которые, как правило, апеллируют к XIII поправке в Конституции США, запрещающей рабство: «В Соединенных штатах или в каком-либо месте, подчиненном их юрисдикции, не должно существовать ни рабство, ни подневольное услужение, кроме тех случаев, когда это является наказанием за преступление, за которое лицо было надлежащим образом осуждено» [3].

Сторонники обязательной воинской повинности не подвергали и не подвергают сомнению саму необходимость проведения лотерей, но жестко критиковали и критикуют недостатки отбора военнообязанных, которые позволяли бы усомниться в его справедливости. По этой причине механизм призыва в армию по лотерее в США постоянно совершенствуется таким образом, чтобы добиться равных условий участия в лотерее для всех призывников. В настоящее время США – единственная страна в мире, где такому, казалось бы, незначительному вопросу, как технический механизм отбора военнообязанных по жребию, уделяется столь пристальное внимание со



стороны федеральной власти, а также со стороны специалистов и общественности. Поэтому описанный опыт США заслуживает самого пристального внимания.

#### БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. *Басевич Эндрю Дж.* Кто будет служить в американской армии? [Электронный ресурс]. Пер. В. Гольшева // *Wilson Quarterly*. Winter, 1998. - Режим доступа: [http://if.russ.ru/issue/6/20010824\\_basev.html](http://if.russ.ru/issue/6/20010824_basev.html) (проверено 05.05.2008 г.).
2. *Семенов В.П.* Комплектование вооруженных сил США (военная реформа 1971–1973 гг.) // Проблемы правоведения: Респ. межвед. научн. сб., 1980. Вып. 41. С. 48-53.
3. Конституция Соединенных Штатов Америки. Принята Конвентом 17 сентября 1787 года. Ратификация завершена 21 июня 1788 года // Конституции зарубежных стран. М.: Юрлитинформ, 2001. С. 240-257.
4. An Act for enrolling and calling out the national Forces, and for other Purposes [Электронный ресурс]. Thirty-Seventh Congress. Sess. III. Ch. LXXV. March 3, 1863 // *A Century of Lawmaking for a New Nation: U.S. Congressional Documents and Debates, 1774-1875. Statutes at Large, 37th Congress, 3rd Session*. P. 731-737. – Режим доступа: <http://memory.loc.gov/cgi-bin/ampage?collId=llsl&fileName=012/llsl012.db&recNum=762> (проверено 05.05.2008 г.).
5. Conscription (Military Draft) In The Civil War [Электронный ресурс]. *Historical Times Encyclopedia of the Civil War*. Ed. By Patricia L. Faust. – Режим доступа: <http://www.civilwarhome.com/conscription.htm> (проверено 05.05.2008 г.).
6. Cope of General Knox's report on the arrangement and classification of the militia, made to the House of Representatives, on the 18-th January 1790 [Электронный ресурс]. *A Century of Lawmaking for a New Nation: U.S. Congressional Documents and Debates, 1774-1875. American State Papers, House of Representatives, 15th Congress, 2nd Session. Military Affairs: V. 1*. P. 830. - Режим доступа: <http://memory.loc.gov/cgi-bin/ampage?collId=llsp&fileName=016/llsp016.db&Page=827> (проверено 05.05.2008 г.).
7. *Eagle Jeremy.* A Troubled History [Электронный ресурс] // *Military Draft*. - Режим доступа: <http://web.alfredstate.edu/library/English%20Comp%20Final%20Spring%202007/article%203.doc> (проверено 05.05.2008 г.).
8. *Edwards, Lawyn C.* Selective Service System // *Historical Dictionary of the U.S. Army* / Ed. by Jerold E. Brown. Westport, Connecticut, London: Greenwood Press, 2000. P. 421.
9. *Fienberg, Stephen E.* Randomization and Social Affairs: The 1970 Draft Lottery // *Science*, 1971. V. 171. Issue 3968. P. 255-261.
10. *Gill, Kathy.* Military Conscription, Recruiting and The Draft [Электронный ресурс]. Ch 1. - Режим доступа: <http://uspolitics.about.com/od/electionissues/a/draft.htm> (проверено 05.05.2008 г.).
11. *Harris L.* The New-York City Draft Riots of 1863. An excerpt from: *In the Shadow of Slavery: African Americans of New-York City? 1626-1863* by *Leslie* [Электронный ресурс]. (<http://www.press.uchicago.edu/Misc/Chicago/317749.html>) *Johnson, A.* Drafts (In U.S. History) // *Cyclop?dia of Political Science, Political Economy, and the Political History of the United States* by the Best American and European Writers. N.-Y.: Maynard, Merrill, and Co., 1899. - Режим доступа:

<http://www.econlib.org/library/ypdbooks/lalor/IIcy387.html> (проверено 05.05.2008 г.).

12. *James J. Martin*. A Look at Conscription, Then and Now [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://tmh.floonet.net/articles/consrpt.shtml> (проверено 05.05.2008 г.).

13. *James J. Martin*. Peacetime Registration for Conscription – Forty Years Ago [Электронный ресурс] // The Journal of Historical Review. 1982. V. 3. № 1. P. 15-26.

14. *Johnston, A.* Drafts (In U.S. History) [Электронный ресурс]. Cyclopaedia of Political Science, Political Economy, and the Political History of the United States by the Best American and European Writers. N.Y.: Maynard, Merrill, and Co., 1899. – Режим доступа: <http://www.econlib.org/library/ypdbooks/lalor/IIcy387.html> (проверено 05.05.2008 г.).

15. *Kimberly, Powell*. WWI Draft Registration Records [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://genealogy.about.com/mbiophage.htm> (проверено 05.05.2008 г.).

16. Military Draft [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://web.alfredstate.edu/library/English%20Comp%20Final%20Spring%202007/article%203.doc> (проверено 05.05.2008 г.).

17. Plan of draft is worked out [Электронный ресурс]. Garden County News. 1917. July 20. - Режим доступа: <http://www.rootsweb.com/~nedawson/drafts/procedure.html> (проверено 05.05.2008 г.).

18. Proc. №. 3945. Random Selection for Military Service [Электронный ресурс]. (Proc. №. 3945, Nov. 26, 1969, 34 F.R. 19017, 83 Stat. 972) // US Code. Title 50a, Appendix. War and National Defense. Military Selective Service Act. - Режим доступа: [http://www.access.gpo.gov/uscode/title50a/50a\\_9\\_1\\_.html](http://www.access.gpo.gov/uscode/title50a/50a_9_1_.html) (проверено 05.05.2008 г.).

19. *Reeves T., Hess K.* The End of the Draft. N.Y.: Random House, 1970. 201 p.

20. *Rosenbaum David E.* Statisticians charge draft lottery was not random // The New York Times, 1970. 4 Jan. A66.

21. *Rosenblatt Joan R., Filliben James J.* Randomization and the Draft Lottery // Science, 1971. V. 171. P. 306-308.

22. Selective Service Lottery [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.sss.gov/fslottery.htm> (проверено 05.05.2008 г.)

23. *Sheirer James.* C. Draft Lottery: Validity of Randomness // Science, 1971. № 172. P. 630.

24. *Strauss, William A.* Chance and circumstance: the draft, the war, and the Vietnam generation. N.-Y.: Published by Alfred A. Knopf, Inc, 1978. 312 p.

25. The Military Selective Service Act. Fs Amended Through July 9, 2003 [Электронный ресурс]. Compilation of the Military Selective Service Act (50 U.S.C. App. 451 et seq.). Prepared for Use of Selective Service System by the Office of the General Counsel. - Режим доступа: <http://www.sss.gov/pdfs/mssa-2003.pdf> (проверено 05.05.2008 г.).

26. US Code. Title 50a, Appendix. War and National Defense. Military Selective Service Act [Электронный ресурс]. Act June 24, 1948, Ch 625, 62 Stat 604. - Режим доступа: [http://www.access.gpo.gov/uscode/title50a/50a\\_9\\_1\\_.html](http://www.access.gpo.gov/uscode/title50a/50a_9_1_.html) (проверено 05.05.2008 г.).

27. US Code. Title 50, Appendix. War and National Defense. Selective Draft Act of 1917 [Электронный ресурс]. – Act May 18, 1917, Ch. 15, 40 stat. 76 ([http://www.access.gpo.gov/uscode/title50a/50a\\_4\\_1\\_.html](http://www.access.gpo.gov/uscode/title50a/50a_4_1_.html)).

28. US Code. Title 50, Appendix. War and National Defense. Selective Training and Service act of 1940 [Электронный ресурс]. – Act Sept. 16, 1940, Ch. 720, 54 Stat. 885. –

Режим доступа: [http://www.access.gpo.gov/uscode/title50a/50a\\_5\\_1\\_.html](http://www.access.gpo.gov/uscode/title50a/50a_5_1_.html) (проверено 05.05.2008 г.).

29. The Vietnam Lotteries [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.sss.gov/lotter1.htm> (проверено 05.05.2008 г.).

30. *Warren Blatt*. World War I Draft Registration Cards [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.archives.gov/facilities/ga/atlanta.html> (проверено 05.05.2008 г.).

31. *Yockelson Mitchell*. They Answered the Call. Military Service in the United States Army During World War I, 1917–1919 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.archives.gov/publications/prologue/1998/fall/military-service-in-world-war-one.html> (проверено 05.05.2008 г.).

## RESUME

**Victor Nikolaevich Rudenko**, Doctor of law, Director, Institute of Philosophy and Law, Ural Branch of Russian Academy of Sciences. Ekaterinburg, (343)257-96-25, [rudenko@instlaw.uran.ru](mailto:rudenko@instlaw.uran.ru)

### **The Institute of Draft lottery in Recruitment to USA Army: Problems of Randomization**

The author analyzes the legal aspects of draft lottery in recruitment to USA army through considering experiences of conscriptions during the American Civil War, World Wars I and II and the Vietnam War. The significance of those experiences for legal regulation of draft in the framework of Selective Service System (SSS) is described.

Draft, conscriptions, lot drawing, draft lottery, randomization, Selective Service System (SSS).

Материал поступил в редколлегию 01.03.2008 г.